

**UNIVERZA V LJUBLJANI
FAKULTETA ZA UPRAVO**

**Diplomsko delo
visokošolskega programa**

PRORAČUN OBČINE VODICE

Saša Sušnik

Ljubljana, marec 2009

UNIVERZA V LJUBLJANI
FAKULTETA ZA UPRAVO

Diplomsko delo
visokošolskega programa

PRORAČUN OBČINE VODICE

Kandidatka:

Saša Sušnik
Številka indeksa: 04030538

Mentor:

redni profesor dr. Hočevar Marko

Ljubljana, marec 2009

Povzetek

Lokalna samouprava daje občinam nalogo, da učinkovito in uspešno načrtujejo proračunska sredstva ter, da uspešno gospodarijo s proračunskim denarjem. Za opravljanje nalog občina potrebuje ustrezna finančna sredstva, ki jih lahko pridobi iz lastnih virov, iz sredstev države ali z zadolževanjem. Občina ima pravico do posedovanja, pridobivanja in razpolaganja z vsemi vrstami premoženja. Občinski proračun predstavlja okvir za delovanje občine na področju javne uprave.

V diplomskem delu sem predstavila proračun občine Vodice za leto 2007. Poleg teoretičnih opredelitev lokalne samouprave in proračuna, sem primerjala načrtovani in zaključni proračun občine Vodice za leto 2007, ter prikazala vsebino proračuna občine Vodice za leto 2007.

Ključne besede: lokalna samouprava, proračun, občina

Summary

Local selfgovernment gives tasks to the municipality, to efficiently and successfully estimate their budget and also to successfully manage it. For successfully performing their tasks, a municipality needs financial resources, which come from their own budget, state resources or from running into debt. A municipality has rights to possess, gain and dispose them. Its budget presents a frame for its existence on the public administration area.

In my Diploma, I presented the municipality Vodice budget of 2007. Beside theoretical defining of a local selfgovernment and budget meanings, I compared between planned and final-concluded budget. I also showed the municipality Vodice budget contents for the year 2007.

Key words: local selfgovernment, budget, municipality

KAZALO

| | |
|---|-----|
| <i>Povzetek</i> | ii |
| <i>Summary</i> | iii |
| 1 UVOD | 1 |
| 2 POJEM IN POMEN LOKALNE SAMOUPRAVE | 2 |
| 2.1 USTAVNA OPREDELITEV OBČINE | 3 |
| 2.2 PRISTOJNOSTI OBČINE | 3 |
| 2.3 PREMOŽENJE IN FINANCIRANJE OBČIN | 3 |
| 2.4 ZAKONSKE PODLAGE ZA FINANCIRANJE OBČIN | 5 |
| 2.5 PRIMERNA PORABA | 6 |
| 3 OBČINSKI PRORAČUN | 7 |
| 3.1 FUNKCIJE PRORAČUNA | 7 |
| 3.2 ZNAČILNOSTI IN SESTAVA PRORAČUNA | 8 |
| 3.3 PRORAČUNSKA NAČELA | 10 |
| 4 SPREMEMBE IN DOPOLNITVE ODLOKA O PRORAČUNU OBČINE VODICE ZA LETO 2007 | 15 |
| 4.1 ODLOK O PRORAČUNU OBČINE VODICE ZA LETO 2008 | 15 |
| 4.2 PRIMERJAVA MED NAČRTOVANIM IN ZAKLJUČNIM PRORAČUNOM OBČINE VODICE ZA LETO 2007 | 19 |
| 4.2.1 Splošni del proračuna | 19 |
| 4.2.2 Posebni del proračuna | 23 |
| 5 ZAKLJUČEK | 39 |
| LITERATURA..... | 40 |
| VIRI | 41 |
| SEZNAM SLIK IN TABEL..... | 42 |
| IZJAVA O AVTORSTVU IN NAVEDBA LEKTORJA | 43 |

1 UVOD

V diplomskem delu sem predstavila lokalno samoupravo oziroma podrobneje proračun občine Vodice. Za to temo sem se odločila, ker sem se želela podrobneje seznaniti kako se občina financira, kakšno je njeno premoženje, kaj se je v Vodicaх spremenilo,...

Slovenija je upravno razdeljena na 210 občin, med katerimi jih ima 11 status mestne občine. Vodiška občina je bila ponovno ustanovljena 01.01.1995. Nahaja se severno od Šmarne gore, do brniškega letališča in leži na pretežno kmetijskem območju. Večina prebivalcev je vezanih na dnevno migracijo v okoliška središča. Občina nima težke in umazane industrije. Sestavljena je iz 16 naselij in sicer: Bukovica pri Vodicaх, Dobruša, Dornice, Koseze, Polje pri Vodicaх, Povodje, Repnje, Selo pri Vodicaх, Skaručna, Šinkov Turn, Torovo, Utik, Vesca, Vodice, Vojsko in Zapoge.

V prvem delu diplomskega dela sem predstavila pojem in cilje lokalne samouprave.

Drugi del sem namenila teoretičnemu delu proračuna s poudarkom na ustavnih in zakonskih podlagah, ki so potrebne pri oblikovanju proračuna in njihovih značilnostih. Opisala sem sestavo proračuna, postopek sprejemanja proračuna, funkcije proračuna,...

V zadnjem delu pa sem obdelala še proračun občine Vodice v letu 2007. Ugotovimo lahko, kako se pridobivajo sredstva za opravljanje določenih nalog in kako se dejansko porabijo. Pri tem večkrat pride do odstopanj, pokaže pa se tudi ali je bila občina uspešna ali ne.

2 POJEM IN POMEN LOKALNE SAMOUPRAVE

Uvedba lokalne samouprave po osamosvojitvi Slovenije je pomenila tako prispevek k politični modernizaciji slovenskega prostora kot tudi izredno pomembno državotvorno dejanje. Nova država je namreč slovenskim državljanom in državljanom ustavno zagotovila pravico sodelovati pri upravljanju javnih zadev.

Med temeljne funkcije lokalne samouprave sodi kvalitetno zadovoljevanje potreb v okviru lokalne skupnosti, še posebej javnih dobrin. To so dobrine, ki so za življenje nujno potrebne, pa jih vedno ni mogoče kupiti na trgu. Tipične lokalne javne dobrine: javna razsvetljava, oskrba z vodo, osnovno šolstvo, zdravstvo ipd. se večinoma zagotavljajo v okviru sistema javnih služb v lokalni skupnosti, v nasprotju s splošnimi javnimi dobrinami, kot je na primer obramba države in jih zagotavlja centralna raven.

Lokalna samouprava pomeni samostojno urejanje in reševanje življenjskih potreb prebivalstva v določenih, praviloma ožjih krajevnih okvirih (javne zadeve lokalnega pomena) v obliki organizirane, od države avtonomne oblasti. Namesto pojma »lokalna« bi lahko uporabili tudi pojem »območna« samouprava, saj gre za samoupravo na območjih, ožjih od države (občine, regije). (Kocjančič et al, 1998, str. 227). Samouprava je pojem, ki najbolje izraža samostojnost, avtonomnost lokalnih skupnosti. Za lokalno samoupravo so značilne avtonomija in samostojnost, decentralizacija in demokratizacija. Organi ožjih in širših lokalnih skupnosti dobivajo mandat od ljudstva (prebivalcev), z neposrednimi volitvami in ne od države. Organi lokalne samouprave pogosto izvršujejo tudi določen krog prenesenih državnih zadev, po pooblastilu in pod nadzorstvom državnih organov. Toda k lokalni samoupravi štejemo le od države neodvisno, avtonomno delovanje lokalnih skupnosti in njihovih organov. Lokalna samouprava je pojem, ki se nanaša na urejanje zadev krajevnega pomena. Javne zadeve lokalnega pomena se rešujejo v lokalnih skupnostih, oblikovanih za ožje krajevno območje, na katerem živi omejeno število prebivalcev.

Lokalna skupnost ni pravni pojem, ampak je družbeni pojav, ki obstaja neodvisno od naše normativne volje. Gre za naravno skupnost, ki nastane na posameznem, ožjem ozemlju kot posledica nujnosti uresničevanja določenih skupnih interesov ljudi, pogojenih s skupnim bivanjem na tem območju. Ljudje prebivajo in se združujejo z drugimi ljudmi na določenem območju zaradi zadovoljevanja svojih skupnih potreb. Temeljne lokalne skupnosti so običajno občine, kot najožje, primarne življenjske oziroma naravne skupnosti ljudi, širše pa okraji, okrožja, pokrajine, regije, departmaji, dežele, kresije, ipd. Najožje lokalne skupnosti so tiste, v katerih imajo prebivalci skupni interes, da se zagotovijo tisti splošni pogoji, ki omogočajo družbeno življenje na tem območju. To pa so potrebe po preskrbi s pitno vodo, plinom, elektriko, po ureditvi kanalizacije, javne razsvetljave, po načrtni rabi prostora, po lokalnih komunikacijah in določenih skupnih prevoznih sredstvih. Temeljne lokalne skupnosti so le izjemoma zelo obsežne in številčne in sicer zlasti takrat, ko gre za velika mesta in državne prestolnice, ki terjajo enovito reševanje razvojnih in drugih vprašanj. Takšne širše in številnejše lokalne skupnosti se lahko notranje členijo na četrti, rajone, ulične, krajevne skupnosti,...(Kocjančič et al., 1998, str. 227, 228)

Za lokalno skupnost je izredno pomembno, da ima določen organizacijski status, npr. status neodvisnosti od državne oblasti, ker ji ta status olajšuje izvajanje njenih funkcij in ji omogoča nastop navzven. Občina pa s svojim delovanjem tudi razbremenjuje državo samo, ker izvaja dejavnosti, ki bi jih v nasprotnem primeru morala zagotoviti država, praviloma manj učinkovito.

2.1 USTAVNA OPREDELITEV OBČINE

Ustava Republike Slovenije opredeljuje občino kot samoupravno lokalno skupnost. Iz njenih določb izhaja, da je občina najpomembnejša in temeljna lokalna skupnost. Občina obsega naselje ali več naselij, ki so povezana s skupnimi potrebami in interesi prebivalcev. Ustanovi se z zakonom, vendar po prej opravljenem referendumu, s katerim se ugotovi volja prebivalcev na določenem območju. To pomeni, da je izvedba referenduma obligatorna. (Kocjančič et al, 1998, str.242)

2.2 PRISTOJNOSTI OBČINE

Delovno področje občine je z ustavo opredeljeno dokaj ozko, saj spadajo v pristojnost občine le lokalne zadeve, ki jih občina lahko ureja samostojno in ki zadevajo samo prebivalce občine.

Po ustavi lahko država z zakonom prenese na občino opravljanje posameznih nalog iz državne pristojnosti, če za to zagotovi tudi sredstva. Glede teh nalog nadzoruje država ne le zakonitost, ampak tudi primernost in strokovnost delovanja občinskih organov. Možno je prenašati posamezne zadeve na posamezno občino samo na podlagi predhodnega dogovora s to občino in ne generalno, hkrati, za vse občine v državi.

2.3 PREMOŽENJE IN FINANCIRANJE OBČIN

Po zakonu o lokalni samoupravi je občina oseba javnega prava s pravico posedovanja, pridobivanja in razpolaganja z vsemi vrstami premoženja (ZLS, 7. člen). Občina torej avtonomno skrbi za vse lokalne zadeve skupnega oziroma javnega pomena in skladno s tem ureja javne službe za lokalno prebivalstvo.

Premoženje občine se lahko pojavlja v vseh oblikah, tako kot ga poznamo pri drugih poslovnih subjektih ali fizičnih osebah. Iz ekonomskega vidika lahko premoženje občine delimo na dva sklopa:

- Finančno premoženje
- Stvarno premoženje

Finančno premoženje zajema denar, pravice, kapitalske naložbe lokalne skupnosti in se v glavnem pretaka skozi občinski proračun.

Stvarno premoženje sestavljajo občinske premožnine (zaloga, oprema, vozila,..) in nepremičnine. Posebej pomembne so nepremičnine, ki zajemajo stavbna zemljišča, stanovanja in poslovne zgradbe, lokalne ceste in javne površine, kanalizacijsko omrežje, vodovod, objekte javne športne infrastrukture, šole, vrtce, zdravstvene domove, kulturne objekte javnega pomena, idr.

Občina mora svoje premoženje opravljati kot dober gospodar, ker je to premoženje dobila v last kot oseba javnega prava izrecno zaradi uresničevanja svojih temeljnih nalog. Zato veljajo za upravljanje občinskega premoženja in razpolaganje z njim posebna pravila, ki so predpisana v vrsti zakonskih in podzakonskih aktov. Ta pravila so zajeta v treh temeljnih načelih:

- Načelo dobrega gospodarja
- Načelo ohranjanja in obnavljanja premoženja
- Načelo omejenega razpolaganja s premoženjem

Načelo dobrega gospodarja zahteva, da občina oziroma njeni organi, ki so pristojni in odgovorni za upravljanje premoženja, z njim gospodarijo še posebej skrbno in vestno.

Načelo ohranjanja in obnavljanja premoženja se uresničuje z vrsto določb predpisov, ki opredeljujejo pogoje upravljanja javnega premoženja in predpisujejo vodenje evidenc o tem premoženju.

Tako je za spremljanje gibanja državnega in občinskega premoženja predpisana obveza za sestavo premoženjskih bilanc, ki po predpisani metodologiji izkazujejo vrednost javnega premoženja na določen dan v letu. To načelo se uveljavlja tudi z zakonsko zahtevo, da se morajo prihodki, pridobljeni s prodajo občinskega premoženja, vračati nazaj v naložbe in ne v tekočo proračunsko porabo.

Načelo omejenega razpolaganja s premoženjem izhaja iz temeljne vloge lokalne skupnosti, ki ji je premoženje poverjeno zato, da z njim zagotavlja občanom javne službe in uresničuje dejavnosti, ki so v javnem interesu. To načelo je še posebej poudarjeno pri uporabi in upravljanju javne infrastrukture in dela premoženja, ki ima status javnega dobra. (Milunovič, 2001, str. 83, 84)

Če gledamo na premoženje kot na temeljno poslanstvo občine, je možno opredeliti dva vidika, ki sta pomembna pri odločitvah o upravljanju občinskega premoženja. Ta dva vidika sta:

- Premoženje kot vir financiranja
- Premoženje kot osnova za opravljanje javnih služb

V svetu se je uveljavilo načelo, da je premoženje eden osnovnih virov za financiranje lokalne skupnosti. Uresničuje se s politiko obdavčitve premoženja in samostojnostjo občin pri oblikovanju politike upravljanja in razpolaganja s premoženjem ter z dohodki od premoženja. Premoženje je lahko na eni strani stalni vir dohodkov, na drugi strani pa se z vlaganji v premoženje povečuje davčna osnova in se dolgoročno večja fiskalna moč lokalne skupnosti. Dajatve, ki izvirajo iz obdavčitve premoženja v razvitih demokracijah v glavnem pripadajo lokalnim oblastem in so pomemben vir za polnjenje občinskih proračunov.

Drugi pomemben vidik občinskega premoženja je premoženje kot podlaga za zagotavljanje javnih služb. S primerno materialno podlago, ki jo razumemo predvsem pod pojmom javna infrastruktura, so občini kot temeljni lokalni skupnosti dane možnosti za zagotavljanje lokalnih javnih služb in dejavnosti, ki so v javnem interesu (Milunovič, 2001, str. 84).

2.4 ZAKONSKE PODLAGE ZA FINANCIRANJE OBČIN

Sistemskega okvir financiranja občin v Sloveniji opredeljujejo:

- Ustava Republike Slovenije
- Zakon o lokalni samoupravi (ZLS)
- Zakon o javnih financah (v nadaljevanju ZJF)
- Zakon o financiranju občin (ZFO)
- Zakon o izvrševanju državnega proračuna
- Zakon o računovodstvu

Ustava določa osnovni okvir za urejanje javnih financ lokalne skupnosti, ki temelji na lastnih virih lokalne skupnosti in na zagotavljanju dodatnih sredstev države po načelu vnaprejšnje izravnave razlik med občinami. Z zakonom o lokalni samoupravi so v poglavju Premoženje in financiranje občin postavljena izhodišča za gospodarjenje s premoženjem občine in osnovna izhodišča za oblikovanje sistema financiranja občin z opredelitvijo finančnih virov lokalnih skupnosti, pripadnosti davkov, zagotavljanju dopolnilnih sredstev države in opredeljevanjem osnovnega okvira občinskega proračuna.

Zakon o financiranju občin je poseben predpis, ki natančneje opredeljuje splošna ustavna izhodišča in določbe zakona o lokalni samoupravi in o financiranju občin. Spremembe zakona o financiranju občin uvajajo pojem primerne porabe in s tem spremenjena izhodišča za distribucijo finančne izravnave države tistim občinam, ki s svojimi lastnimi prihodki ne dosegajo dovolj sredstev za kritje ravni primerne porabe. Zakon o javnih financah celostno ureja sestavo, pripravo in izvajanje proračuna Republike Slovenije in proračunov lokalnih skupnosti, upravljanja premoženja države in občin, zadolževanje države in občin, poročila države oz občin, upravljanje dolgov, računovodstvo in proračunski nadzor. Določbe zakona veljajo tudi za ožje dele občin, ki so samostojne pravne osebe (krajevne skupnosti). Zakon določa tudi pravila, ki se uporabljajo za javne sklade, javne zavode in agencije pri sestavi in predložitvi finančnih načrtov, upravljanje denarnih sredstev, zadolževanju, dajanju poročil, računovodstvu, predložitvi letnih poročil in pri proračunskem nadzoru. Na podlagi navedenih predpisov občine oblikujejo svoje splošne akte, ki urejajo predpisovanje in zajemanje občinskih dajatev. Hkrati so ti zakoni okvir za pripravo, sprejem in izvajanje občinskih proračunov ter za pripravo zaključnega računa proračuna. (Milunovič, 2001, str. 85, 86)

2.5 PRIMERNA PORABA

Občina mora pred obravnavo in sprejetjem proračuna določiti temeljna izhodišča, ki se kasneje upoštevajo pri oblikovanju proračunskih postavk. Eno izmed najpomembnejših izhodišč je izračun primerne porabe. V skladu z zakonom se je primerna poraba pričela izračunavati pri oblikovanju proračunov od leta 1998 dalje in predstavlja tisti obseg sredstev, s katerimi bi občina zagotovila izvajanje ustavnih in zakonskih nalog.

Primerna poraba se računa vsako leto, na njen izračun pa vplivajo:

- Velikost oziroma površina občine,
- Razvejanost občinskih cest
- Starostna struktura občanov

Zakon o financiranju občin (Uradni list RS, št. 80/94 in 56/98) v 21. in 22. členu določa prihodke občine za financiranje primerne porabe. Primerna poraba predstavlja sredstva, s katerimi občina zagotovi izvajanje ustavnih in zakonskih nalog. Znesek primerne porabe se določi ob sprejetju državnega proračuna za posamezno proračunsko leto kot povprečni znesek sredstev na prebivalca v Republiki Sloveniji:

$$P_{pi} = (0,7 + 0,05 * C_i + 0,05 * P_i + 0,16 * M_i + 0,04 * S_i) * ZP * O_i$$

Kjer velja:

- P_{pi} – primerni obseg sredstev za financiranje lokalnih potreb v občini,
- C_i – razmerje med dolžino lokalnih cest na prebivalca v občini in dolžino cest na prebivalca v državi,
- P_i – razmerje med površino posamezne občine na prebivalca v občini in celotne države na prebivalca,
- M_i – razmerje med deležem oseb mlajših od 15 let v celotni populaciji posamezne občine in povprečjem teh deležev občin v državi 1. januarja leta, v katerem se ugotavlja znesek primarne porabe za prihodnje leto,
- S_i – razmerje med deležem oseb starejših od 65 let v celotni populaciji 1. januarja leta, v katerem se ugotavlja znesek primarne porabe za prihodnje leto,
- ZP – primerna poraba na prebivalca (vsako leto jo določi Državni zbor RS)
- O_i – število oseb s stalnim prebivališčem v posamezni občini 1. januarja leta, v katerem se ugotavlja znesek primarne porabe za prihodnje leto po podatkih centralnega registra prebivalca.

Osnovni seštevek vseh koeficientov je 1,00.

3 OBČINSKI PRORAČUN

Proračun je letni finančni načrt, ki se sprejema vnaprej za leto dni (proračunsko leto), s katerim država oziroma lokalna skupnost načrtuje prejemke in izdatke za zadovoljevanje javnih potreb, pri čemer je občinski proračun sprejet kot občinski odlok, proračun države pa je pravni akt sui generis.

3.1 FUNKCIJE PRORAČUNA

Najpomembnejše funkcije proračuna razvrščamo v:

- politične,
- gospodarske,
- pravne,
- nadzorne in
- finančne.

Politična funkcija proračuna se kaže v tem, ker proračun pripravi vlada oziroma župan, ki z njim zagotavlja sredstva za uresničitev programa in političnih prioritet, ki bodo iz proračuna financirane v določenem letu.

Župan ga predloži v sprejem občinskemu oziroma mestnemu svetu, ki ga tudi sprejme in kot tak je proračun rezultat kompromisa med interesi političnih strank ter drugih interesnih skupin.

Gospodarska funkcija proračuna je njegova najbolj pomembna funkcija.

Občine s svojo porabo pomembno vplivajo na razvoj v občinah in omogočajo pogoje za gospodarski razvoj.

Pravna funkcija proračuna. Služi kot pravna podlaga za financiranje države oziroma občine.

Nadzorna funkcija proračuna se odraža kot izpeljava temeljnega ustavnega načela delitve oblasti na zakonodajno, izvršno in sodno. DZ v sprejetem proračunu določi obseg sredstev za delovanje organov zakonodajne, izvršilne in sodne oblasti ter drugih neodvisnih državnih organov (Ustavno sodišče RS, Računsko sodišče RS, Varuh človekovih pravic RS idr.) in s tem posredno vpliva tudi na obseg in kvaliteto njihovega delovanja. V tej vlogi DZ kot zakonodajni organ posega v delovanje drugih vej oblasti, s čimer vpliva na ravnovesje med njimi. S proračunom je omogočen nadzor porabe javnih sredstev.

Finančna funkcija proračuna je v tem, da se s proračunom zagotavljajo sredstva neposrednim in posrednim uporabnikom proračuna za izvajanje njihovih funkcij in nalog.

3.2 ZNAČILNOSTI IN SESTAVA PRORAČUNA

Proračun sprejme predstavniški oziroma zakonodajni organ države oziroma občine (državni zbor, občinski svet), je finančni načrt prejemkov in izdatkov države oziroma občine, njegova obrazložitev pa predstavlja program dela neposrednih uporabnikov proračuna.

V proračunu morajo biti prejemki in izdatki uravnoteženi.

- proračun se sprejme za leto dni, lahko pa tudi za dve leti vnaprej
- proračunsko leto je enako koledarskemu letu.

Proračun je sestavljen iz:

- splošnega dela,
- posebnega dela in
- načrta razvojnih programov.

Splošni del proračuna sestavljajo:

A bilanca prihodkov in odhodkov proračuna

B račun finančnih terjatev in naložb in

C račun financiranja

Naloge, tako kot na državni ravni, izvajajo občinski organi in občinska uprava sami, ali pa se kot dejavnosti občinskih negospodarskih in gospodarskih javnih služb ali dejavnost v javnem interesu prenaša v izvajanje javnim zavodom, javnim podjetjem, javnim skladom in agencijam. Zato lahko občine posedujejo, pridobivajo in razpolagajo z vsemi vrstami premoženja, tudi s finančnim premoženjem, kar pomeni, da ustanavljajo pravne osebe javnega in zasebnega prava.

Občine lahko po pravilih ZJF določajo svoj proračun. Lokalne finance so del javnih financ, zato se za pripravo, sprejem, izvrševanje, poročanje in notranji nadzor občinskih proračunov uporablja ZJF in načeloma veljajo za občinske proračuna enaka pravila kot za državni proračun.

Lokalne zadeve javnega pomena občine financirajo:

- iz izvirnih prihodkov,
- iz sredstev državnega proračuna in
- z zadolževanjem.

Najpomembnejši prihodki lokalne skupnosti so davčni prihodki, sledijo državni transferi in nedavčni prihodki (takse in pristojbine), občina pa ima lahko tudi prejemke iz naslova zadolževanja.

Najpomembnejši prejemki občine so davčni in nedavčni prejemki (takse in pristojbine), državne subvencije in prejemki iz zadolževanja.

Izvirni prihodki občine so določeni v 21., 22. in 23. členu ZFO in so predvsem:

- dohodnina v višini 35 %,
- davek od premoženja,
- davek na dediščino in darila,
- davek na promet nepremičnin,
- davek na dobitke od iger na srečo,
- del upravnih taks,
- turistične takse,
- komunalne takse,
- posebna taksa za uporabo igralnih avtomatov zunaj igralnic,
- nadomestila za uporabo stavbnega zemljišča,
- odškodnina zaradi spremembe namembnosti kmetijskega zemljišča in gozda,
- odškodnine in nadomestila za degradacijo prostora in onesnaževanje okolja,
- pristojbine za uporabo občinskega premoženja in drugi prihodki od upravljanja z občinskim premoženjem in
- drugi prihodki, določeni z zakoni in drugimi akti.

Občine lahko same določajo krajevne in komunalne takse in nadomestila za stavbna zemljišča, torej določene nedavčne prihodke. Davki, ki pripadajo občinam in njihova višina pa so določeni samo z zakonom in občine torej ne smejo spreminjati njihovih stopenj ali uvajati novih davkov. Lokalne skupnosti predpisujejo davke in druge dajatve ob pogojih, ki jih določata ustava in zakon.

Občinam, ki s svojimi prihodki ne morejo zagotoviti svoje primerne porabe, se zagotavljajo sredstva za **finančno izravnavo (transferi) iz državnega proračuna** (24. člen ZFO), in sicer v višini razlike med njihovimi lastnimi prihodki in **primerno porabo** v občini. Primerna poraba je ocenjen obseg sredstev, s katerimi občina lahko zagotovi izvajanje ustavnih in zakonskih nalog. **Primerno porabo na prebivalca v RS** letno določi DZ ob sprejemu državnega proračuna v letnem zakonu o izvrševanju proračuna, sredstva za finančno izravnavo države občinam pa se določijo v proračunu.

Obseg primerne porabe na prebivalca v posamezni občini se določi tako, da se primerno porabo na državni ravni korigira z razmerjem površine posamezne občine, dolžine lokalnih cest, številom prebivalcev, mlajših od 15 let in številom prebivalcev, starejših od 65 let, glede na populacijo posamezne občine in povprečjem v državi ter upoštevaje število oseb s stalnim bivališčem v posamezni občini.

Poleg zagotavljanja finančne izravnave je država v skladu s 56. členom Zakona o lokalni samoupravi (ZLS) dolžna zagotoviti občini **dodatna sredstva** za:

- financiranje nalog, ki jih prenese v opravljanje občini,
- sofinanciranje lokalnih zadev javnega pomena, kadar ima RS poseben interes in
- investicije v občinah z najnižjim komunalnim standardom.

Omenjena dodatna sredstva za investicije, ki se zagotavljajo v okviru sredstev pristojnih ministrstev, se ne všttevajo v izračun primerne porabe. Tako se občini lahko zagotovijo dodatna sredstva za sofinanciranje posameznih ukrepov in investicij (vendar največ v višini 70 % od predvidenega obsega ukrepa ali investicije), če obstaja v skladu z zakonom ali drugim predpisom poseben interes ter na podlagi programa investicij, sprejetega za posamezna področja na ravni države.

Občinski proračuni predstavljajo približno 10 % vseh javnofinančnih izdatkov.

3.3 PRORAČUNSKA NAČELA

Proračunska načela so pravila, ki jih je treba spoštovati v vseh fazah proračunskega ciklusa - od načrtovanja do izvajanja proračuna, kakor tudi njegovega nadzora. Delimo jih na **formalno-statična**, ki se nanašajo na vsebino in obliko proračuna ter na **dinamično-materialna načela**, ki se nanašajo na pripravo in izvrševanje proračuna.

Formalno – statična načela so:

- načelo proračunske enotnosti,
- načelo popolnosti ter bruto izkazovanja in
- načelo proračunske preglednosti.

Dinamično – materialna načela so:

- načelo proračunske stvarnosti,
- načelo predhodne potrditve,
- načelo javnosti, načelo proračunskega ravnotežja,
- načelo periodičnosti,
- načelo proračunske specializacije.

Načelo proračunske enotnosti

Načelo proračunske enotnosti zahteva, da so prejemki in izdatki države oziroma občine zajeti v enem proračunu in ne v različnih proračunih oziroma finančnih načrtih države. Različna finančna planiranja države in lokalnih skupnosti morajo biti vključena v proračun. To omogoča, da DZ oziroma občinski svet samo enkrat odloča o prejemkih in izdatkih države oziroma občine. Namen tega načela je predvsem, da dobi predstavniško telo ob obravnavi proračuna, ko določa okvire in namen porabe finančnih sredstev države oziroma občine, celovito predstavo o proračunskih

prejemkih ter izdatkih, stanju javnih financ v državi oziroma občini ter da samo enkrat (s sprejetjem proračuna) odloča o njihovi porabi.

Vladi in županu to načelo omogoča učinkovito upravljanje z javnimi izdatki kot celoto, DZ oziroma občinskemu svetu pa boljši nadzor nad porabo teh sredstev.

Načelo popolnosti in izkazovanja proračunskih prejemkov in izdatkov v polnem obsegu (načelo bruto izkazovanja). Načelo popolnosti proračuna zahteva, da so v proračunu prikazani vsi prejemki in vsi izdatki države oziroma občine. To načelo ne dovoljuje, da se prejemki države oziroma občine zbirajo na posebnih računih, ali da so prihodek druge pravne osebe, ne da bi bili pred tem vplačani v proračunu. Načelo popolnosti proračuna je povezano z načelom bruto izkazovanja proračunskih prihodkov in odhodkov v polnem obsegu, ki zahteva, da se proračunski prihodki in odhodki izkazujejo v polnem obsegu.

Zato kompenzacije med terjatvami in obveznosti države oziroma občine niso dovoljene.

Omenjena načela omogočajo, da dobi DZ oziroma občinski sveti, celovit pregled o proračunskih prejemkih in izdatkih države oziroma občine, predvsem pa da lahko razpolaga z vsemi zbranimi prejemki in določa namene njihove porabe. Vplačevanje in izkazovanje prejemkov države v proračunu in ne na računih drugih pravnih oseb, ki jih je z zakonom ustanovila, omogoča, da se za potrebe financiranja funkcij in nalog države zbere v proračunu zadosten obseg sredstev. Poleg tega to načelo omogoča izvajanje uspešnega nadzora, predvsem pri revidiranju zaključnih računov proračunov.

Načelo bruto izkazovanja

To načelo določa: "Vsi prejemki in izdatki se izkazujejo v polnem (bruto) obsegu brez medsebojnega poračunavanja."

Načelo preglednosti proračuna

Po načelu preglednosti morajo biti prejemki in izdatki razčlenjeni tako, da omogočajo parlamentu in širši javnosti pregled po virih prihodkov in namenih porabe. Razdelitev je lahko različna in sicer je členitev odhodkov lahko narejena po institucijah, po ekonomskih ali po funkcionalnih namenih oziroma programih ter je predvsem odvisna od tradicije v določeni državi ali občini, družbenih pričakovanj o podrobnosti prikaza proračuna in aktualne usmeritve vlade na področju razvoja javnih financ.

Načelo proračunske stvarnosti

Po tem načelu morajo biti prejemki in izdatki proračuna čimbolj točno določeni, da ne bi prihajalo do velikih odstopanj med sprejetim in realiziranim proračunom. Ocene prejemkov in izdatkov proračuna naj ne bi bistveno odstopale od zaključnega računa proračuna. Načelo proračunske stvarnosti je povezano z načelom proračunskega ravnovesja. Zahteva realno planiranje proračunskih prejemkov in izdatkov. Če proračun ni realen, lahko nastanejo motnje v delovanju javnega sektorja.

Načelo predhodne potrditve proračuna

Načelo predhodne potrditve proračuna zahteva, da se proračun začne izvrševati šele ko je sprejet v predstavniškem organu. Načelo določa: "Proračun sprejme državni zbor oziroma občinski svet pred začetkom leta, na katerega se nanaša." Tako je omogočeno predstavniškemu organu, da odloči o obsegu in namenu porabe proračunskih sredstev za prihodnje obdobje in pooblasti vlado in župana, da izvršita sprejeti proračun. Zato je to načelo v mnogih državah vgrajeno celo v ustavne določbe, kot tudi pri nas. V 148. členu ustave je določeno, da če proračun ni sprejet do prvega dne, ko ga je potrebno začeti izvrševati, se upravičenci, ki se financirajo iz proračuna, začasno financirajo po prejšnjem proračunu.

Po 32. členu ZJF mora biti proračun sprejet pred začetkom leta, na katero se nanaša. Če ni sprejet, se financiranje javne porabe začasno nadaljuje na podlagi proračuna za prejšnje leto.

Načelo javnosti

Načelo javnosti zagotavlja, da je javnost, davkoplačevalci in drugi državljani, seznanjena s sprejemanjem in izvajanjem proračuna. To načelo se uresničuje preko medijev, z objavami proračuna, rebalansa in zaključnega računa v Poročevalcu Državnega zbora Republike Slovenije in v Uradnem listu Republike Slovenije, spletni strani DZ in Ministrstva za finance. Neposredni uporabniki proračunov so javnosti odgovorni za pravilno in smotrno porabo proračunskih sredstev. To načelo je omejeno z varovanjem zaupnih podatkov, ki velja predvsem za določene izdatke na področju obrambe države.

Omenjeno načelo izhaja iz 154. člena URS, ki določa, da morajo biti predpisi objavljeni, preden začnejo veljati. 66. člen ZLS prav tako določa: "Statut in drugi predpisi občine morajo biti objavljeni, veljati pa začnejo 15. dan po objavi, če ni v njih drugače določeno. Statut in drugi predpisi občine se objavijo v uradnem listu."

Načelo proračunskega ravnotežja

To načelo proračunskega ravnotežja določa, da je že predlog proračuna in nato tudi sprejeti proračun uravnotežen med prejemi in izdatki. Gre za tako imenovano formalno ravnovesje proračuna. Razlika med prihodki in odhodki iz bilance prihodkov in odhodkov se prikaže kot presežek ali primanjkljaj proračuna (proračunski deficit).

To načelo je potrebno spoštovati tako v fazi priprave predloga proračuna, v fazi izvrševanja proračuna med letom in ob zaključku proračunskega leta ter tudi v fazi sprejemanja proračuna.

Načelo periodičnosti proračuna

Načelo periodičnosti proračuna zahteva, da se proračun periodično sprejema. Praviloma je to eno leto. Načelo periodičnosti ali enoletnosti proračuna izhaja iz 8. odstavka 2. člena ZJF. Proračunsko leto se v Sloveniji pokriva s koledarskim letom, lahko pa je opredeljeno tudi drugače. Proračun je načrt, predračun države oziroma občine o prejemkih in izdatkih, ki ga na predlog vlade sprejme DZ oziroma na predlog župana občinski svet. Gre za letni akt, ki velja za eno proračunsko leto. Nепорavnane obveznosti proračunskih uporabnikov se izkažejo v zaključnem računu proračuna in se njihovo izplačilo opravi iz proračuna za naslednje leto. Nепorablјene pravice porabe se ne prenašajo v naslednje proračunsko leto, ampak zapadejo s koncem proračunskega leta. To pomeni, da neposredni uporabniki, kateri svojih pravic v sprejetem proračunu niso izkoristili, nimajo v prihodnjem letu pravice porabiti pravic porabe iz preteklega leta.

To načelo nadalje zahteva, da neposredni uporabniki proračuna sklepajo pogodbe za eno leto. Če pa sklepajo pogodbe, ki zahtevajo plačilo v prihodnjih letih morajo biti za ta namen že planirana sredstva v proračunu tekočega leta (prvi odstavek 51. člena ZJF).

Načelo proračunske specializacije

Načelo specializacije proračuna je ena izmed najpomembnejših zahtev, ki veljajo za proračunsko poslovanje in predstavlja pomembno razliko glede na način poslovanja gospodarskih subjektov. Neposredni uporabniki imajo v svojih finančnih načrtih zagotovljene pravice, da prevzemajo obveznosti in jih plačujejo za namene in v višini kot je določena na posamezni proračunski postavki (konto). Vendar proračun ne daje neposrednim uporabnikom samo pravice porabljati, ampak jih tudi omejuje in jih zavezuje, da smejo v proračunu odobrene pravice porabe uporabiti:

- samo v določenem obsegu (načelo kvantitativne specializacije),
- za določen namen (načelo kvalitativne specializacije) in
- samo znotraj določenega obdobja (načelo časovne specializacije).

Neposredni uporabniki lahko prevzemajo obveznosti in izplačujejo sredstva proračuna v breme proračuna tekočega leta samo za namen in do višine, ki sta določena s proračunom in če so zato izpolnjeni vsi z ustavo, zakoni in drugimi predpisi določeni pogoji.

Poleg klasičnih proračunskih načel se vse bolj uveljavljajo sodobna proračunska načela. Temeljno je **načelo gospodarnosti in učinkovitosti ter uspešnosti**. Ta načela zahtevajo presojo ali se s porabljenimi sredstvi dosega najboljši učinek in ali bi bilo mogoče doseči enak učinek z manjšimi sredstvi. Gre za razmerje med koristnostjo in stroški, za uveljavljanje minimalnega načela (doseči cilj s čim manjšimi sredstvi) in maksimalnega (z določenimi sredstvi doseči najboljši rezultat). Uspešnost pa pomeni, da se doseže cilj, rezultat, ki se je načrtoval s porabo sredstev za določen namen.

Že omenjeno **načelo celovitega pokrivanja (nenamenskosti)**, določeno v 6. odstavku 2. člena ZJF, določa, da vsi prejemki služijo za pokrivanje vseh izdatkov. To načelo želi onemogočiti direktno in avtomatično vezanje določenih prejemkov

proračuna na določene izdatke in s tem onemogočiti, da bi bil samo določen neposredni uporabnik proračuna upravičen do določenih namenskih prejemkov proračuna, ki so že v naprej rezervirani za ta namen. Z dosledno izpeljavo tega načela se ohranja pravica DZ oziroma občinskega sveta, da odloča o vseh prejemkih in izdatkih proračuna, ne da bi bili določeni prejemki proračuna že rezervirani. S tem omogoča vladi oziroma županu fleksibilnost pri načrtovanju predloga proračuna in pri upravljanju s proračunom kot celoto.

Za proračun in neposredne uporabnike je vzpostavljeno **načelo denarnega toka** (plačane realizacije). Država oziroma občina lahko v tekočem letu razpolaga s tistimi prejemki, ki so bili vplačani v njen proračun do konca tekočega leta.

4 SPREMEMBE IN DOPOLNITVE ODLOKA O PRORAČUNU OBČINE VODICE ZA LETO 2007

Podlago za pripravo proračuna oziroma sprememb proračuna predstavljajo izhodišča, ki jih sprejme Vlada Republike Slovenije, ministrstvo, pristojno za finance pa jih posreduje občinam. Vlada je predlog izračuna primerne porabe občin in pripadajočih zneskov za financiranje občin za leto 2007 sprejela v jeseni 2006.

Proračun Občine Vodice za leto 2007 je bil sprejet na 5. redni seji Občinskega sveta Občine Vodice dne 29.03.2007 in zajema **prejemke** v višini **4.024.908,00 EUR** ter **odhodke** v skupni višini **4.552.600,00 EUR**. V računu finančnih terjatev in naložb ni predvidenih prejemkov oziroma izdatkov, prav tako v računu financiranja ni predvidenega zadolževanja oziroma odplačil dolga; pokritje proračunskega primanjkljaja je bilo načrtovano iz sredstev na računih po stanju ob koncu preteklega leta.

Na podlagi 38. člena Zakona o javnih financah (ZJF) ter 21. in 22. člena Odloka o proračunu Občine Vodice za leto 2007 so bile s sklepi župana opravljene določene prerazporeditve proračunskih sredstev v okviru finančnih načrtov neposrednih proračunskih uporabnikov, ker se je izkazalo, da za določene namene sredstva niso bila načrtovana v zadostni višini. Posledica tega je, da veljavni proračun, ki vključuje prej navedene prerazporeditve na posameznih proračunskih postavkah odstopa od sprejetega proračuna.

4.1 ODLOK O PRORAČUNU OBČINE VODICE ZA LETO 2008

Na podlagi 29. člena Zakona o lokalni samoupravi (UR. L. RS, št. 72/93, 57/94, 14/95, 26/97, 10/98, 74/98, 70/00 in 51/02, 72/05, 29. člena Zakona o javnih financah (Ur. l. RS, št. 79/99, 124/00, 79/01, 30/02, 56/02 – ZJU, 127/06 – ZJZP, 14/07 – ZSPDPO) in 18. člena Statuta občine Vodice, št. 2/98, 7/98, 15/04, 6/05 in odločba US RS, št. U-I-250/98) je občinski svet občine Vodice na 13. redni seji dne 31.03.2008 sprejel Odlok o proračunu občine Vodice za leto 2008.

S tem odlokom se za občino Vodice za leto 2008 določajo višina proračuna, postopki izvrševanja proračuna ter obseg zadolževanja in poroštev občine in javnega sektorja na ravni občine.

Za financiranje javne porabe pripadajo občini prihodki iz davkov, taks, pristojbin in drugih dajatev, določenih z zakonom o financiranju občin in drugi prejemki v skladu s posebnimi zakoni in občinskimi odloki. Prejemki proračuna obsegajo sredstva za financiranje primerne porabe in financiranje drugih nalog.

Proračun je sestavljen iz treh delov in sicer:

- splošni del,
- posebni del in
- načrt razvojnih programov.

Splošni del proračuna sestavlja skupna bilanca prihodkov in odhodkov, račun finančnih terjatev in naložb ter račun financiranja. Posebni del proračuna sestavljajo finančni načrti neposrednih proračunskih uporabnikov, načrt razvojnih programov pa sestavljajo projekti. Sredstva proračuna se uporabljajo za financiranje funkcij občinskih organov, za izvajanje njihovih nalog in druge namene, ki so opredeljeni z ustavo, zakoni ali občinskimi predpisi.

V proračunu se izkazujejo vsi prejemki, ki pripadajo občini oziroma jih ustvari neposredni uporabnik občinskega proračuna in vsi izdatki občine oziroma neposrednega uporabnika za posamezne namene.

Vsi prejemki služijo za pokrivanje vseh izdatkov, razen prejemki, ki jih kot namenske določata Zakon o javnih financah, Zakon o izvrševanju proračuna RS in drugi predpisi.

Uporabniki morajo sredstva, ki so jim zagotovljena v proračunu, uporabljati za namene, za katere so jim bila odobrena in so opredeljeni v bilanci prihodkov in odhodkov ter v skladu s predpisi o njihovi uporabi oziroma razpolaganju z njimi

Občinsko premoženje se po Zakonu o javnih financah deli na:

- finančno in
- stvarno

Finančno premoženje so denarna sredstva, kapitalske naložbe, ovrednoteno premoženje v lasti občine, ki ga upravljajo javni zavodi, javni skladi, javna podjetja in agencije ter terjatve. Kapitalske naložbe so delnice in deleži v gospodarskih družbah in javnih podjetjih. Stvarno premoženje so premičnine in nepremičnine.

Prihodki in odhodki ter drugi prejemki in izdatki proračuna Občine Vodice so izkazani v bilanci prihodkov in odhodkov, v računu finančnih terjatev in naložb ter v računu financiranja in so prikazani v splošnem delu proračuna. Posebni del proračuna ter načrt razvojnih programov se objavi na spletni strani občine Vodice. Proračun obsega kot nerazporejeni del prejemkov splošno proračunsko rezervacijo do maksimalne višine 2,0 % celotnih prihodkov v skladu z 42. členom ZJF in sicer za financiranje posameznih namenov javne porabe, ki jih ob sprejemanju proračuna ni bilo mogoče predvideti ali zanje ni bilo mogoče predvideti zadostnih sredstev. Znesek proračunske rezervacije je določen v posebnem delu proračuna. O uporabi splošne proračunske rezervacije določa župan občine do višine 4 tisoč EUR za posamezen namen in o tem obvešča občinski svet v poročilu o realizaciji proračuna in ob predložitvi odloka o zaključnem računu. V proračunu se zagotavljajo tudi sredstva za proračunsko rezervo. V proračunsko rezervo občine se med letom izloča del skupno doseženih

letnih prejemkov proračuna tako, da znašajo na koncu leta največ 1,5 % vseh prejemkov proračuna v skladu z 49. členom ZJF.

Sredstva proračunske rezerve se uporabljajo za:

- financiranje izdatkov za odpravo posledic naravnih nesreč (poplave, suša, požar, zemeljski plaz, visok sneg, močan veter, žled, pozeba, potres, epidemije, rastlinski škodljivci) in
- druge nesreče, ki jih povzročajo naravne sile in ekološke nesreče.

O uporabi proračunske rezerve odloča s sklepom župan do višine 4 tisoč EUR in o uporabi sredstev obvešča občinski svet s pisnimi poročili.

Neposredni proračunski uporabniki so dolžni zagotavljati popolno in pravočasno pobiranje prihodkov in drugih prejemkov proračuna iz svoje pristojnosti. Prihodki in drugi prejemki proračuna se pobirajo in vplačujejo v proračun v skladu s predpisi. Sredstva proračuna se delijo med letom na podlagi veljavnega proračuna med uporabnike v okviru doseženih prihodkov in v odvisnosti od zapadlosti obveznosti oziroma po dvanajstinah letnega načrta, če ni med občino in uporabnikom drugače določeno. Pri tem se upošteva zapadlost obveznosti uporabnikov in likvidnostno stanje proračuna. Uporabniki proračunskih sredstev smejo povzemati obveznosti le v okviru sredstev, ki so v proračunu predvidena za posamezen namen. Obveznosti v breme proračuna se plačujejo v rokih, ki so za posamezne namene porabe določeni z zakonom o izvrševanju državnega in občinskih proračunov. Neposredni uporabniki uporabljajo sredstva za plačevanje že opravljenih nabav blaga, storitev in gradbenih del. Če prihodki med letom ne pritekajo v predvideni višini, lahko župan, da bi ohranil proračunsko ravnovesje, s posebnim sklepom začasno zmanjša zneske sredstev, ki so v proračunu razporejeni za posamezne namene ali začasno (največ 45 dni) zadrži uporabo teh sredstev.

V primeru, da se med izvajanjem začasnega zadržanja uporabe sredstev proračun ne more uravnovesiti, župan 15 dni pred iztekom veljavnosti sklepa predloži občinskemu svetu rebalans proračuna.

Proračun se izvršuje na ravni proračunskih postavk – konta.

Prerazporejanje proračunskih sredstev je dovoljeno pod pogoji in na način, ki jih določa Zakon o javnih financah in odlok o proračunu občine Vodice. Župan lahko v okviru skupnega obsega proračunskih sredstev na podlagi predloga občinske uprave, s sklepom o prerazporeditvi spremeni namen in višino sredstev za posamezne namene v okviru posameznega področja proračunske porabe v posebnem delu proračuna. Osnova za prerazporejanje pravic porabe je zadnji sprejeti proračun. Župan sme na predlog za finance pristojnega organa občinske uprave prerazporejati proračunska sredstva tudi med posameznimi dejavnostmi, če s tem ni ogroženo izvajanje nalog za katera so bila sredstva zagotovljena, vendar ne sme presežati 20% sredstev te dejavnosti ob sprejemu proračuna. O sklepih o prerazporejanju sredstev med dejavnostmi župan šestmesečno poroča občinskemu svetu.

Skupni obseg prevzetih obveznosti neposrednega uporabnika, ki bodo zapadle v plačilo v prihodnjih letih za blago in storitve in za tekoče transfere, ne sme presegati 25% pravic porabe v sprejetem finančnem načrtu neposrednega uporabnika, razen izjemoma, ob predhodnem soglasju župana.

Plačila, ki izhajajo iz obveznosti prevzetih v skladu s tem členom, se vključijo v finančni načrt neposrednega uporabnika v letu, v katerem zapadejo v plačilo.

Župan lahko spremeni vrednost projektov v načrtu razvojnih programov. Do spremembe v višini 20% vrednosti projekta sprememba investicijske dokumentacije ni potrebna. Za projekte, katerih vrednost se spremeni za več kot 20%, pa se skladno z Uredbo o enotni metodologiji za pripravo in obravnavo investicijske dokumentacije na področju javnih financ spremeni investicijska dokumentacija. V takem primeru pred spremembo načrta razvojnih programov spremenjeno investicijsko dokumentacijo potrdi občinski svet.

Projekti, za katere se zaradi prenosa plačil v tekoče leto zaključek financiranja prestavi iz predhodnega v tekoče leto, se uvrstijo v načrt razvojnih programov po uveljavitvi proračuna.

Novi projekti se uvrstijo v načrt razvojnih programov na podlagi odločitve občinskega sveta.

Župan lahko dolžniku, do višine tisoč EUR odpiše oziroma delno odpiše plačilo dolga, če bi bili stroški postopka izterjave v nesorazmerju z višino terjatve ali če se zaradi neizterljivosti premoženja dolžnika ugotovi, da terjatve ni mogoče izterjati. Za izvrševanje proračuna je odgovoren župan. Strokovne službe so odgovorne za porabo sredstev v skladu s predpisi po posameznih namenih.

Pravne osebe javnega sektorja na ravni občine se v letu 2008 ne smejo zadolževati. Nadzor nad porabo sredstev opravlja Nadzorni odbor.

Občinska uprava opravlja pri uporabnikih proračuna proračunski nadzor nad pravilno in smotrno uporabo sredstev za posamezne namene.

Na zahtevo občinske uprave ali Nadzornega odbora so uporabniki proračuna dolžni predložiti potrebne podatke za analizo porabe sredstev.

Uporabnikom proračunskih sredstev, ki ne ravnajo v skladu z določenimi pravili, lahko župan delno ali v celoti začasno ustavi proračunsko financiranje, dokončno pa to lahko stori na predlog župana občinski svet. Župan o tem obvesti občinski svet na prvi naslednji seji.

Neposredni uporabniki proračuna občine Vodice morajo pripraviti zaključni račun svojega finančnega načrta in letno poročilo za preteklo leto in ga predložiti županu do 28. februarja tekočega leta. Župan predloži predlog zaključnega računa občinskega proračuna v sprejem občinskemu svetu. O sprejemu zaključnega računa župan obvesti ministrstvo za finance v tridesetih dneh po njegovem sprejemu.

Med letom je župan dolžan o realizaciji proračuna za obdobje januar – junij 2008 poročati občinskemu svetu do 31.07.2008.

V primeru, da se proračun za leto 2009 ne sprejme pred koncem leta 2008, se na podlagi 33. člena Zakona o javnih financah s sklepom o začasnem financiranju občine Vodice v letu 2009 uvede začasno financiranje, ki pa lahko traja največ tri mesece. Obdobje začasnega financiranja se na predlog župana lahko podaljša s sklepom občinskega sveta, če je to potrebno zaradi financiranja funkcij občine.

Ta odlok začne veljati z dnem objave v Uradnem glasilu Občine Vodice, uporabljati pa se je začel 1. januarja 2008.

4.2 PRIMERJAVA MED NAČRTOVANIM IN ZAKLJUČNIM PRORAČUNOM OBČINE VODICE ZA LETO 2007

4.2.1 Splošni del proračuna

A: BILANCA PRIHODKOV IN ODHODKOV

Prihodki in drugi prejemki

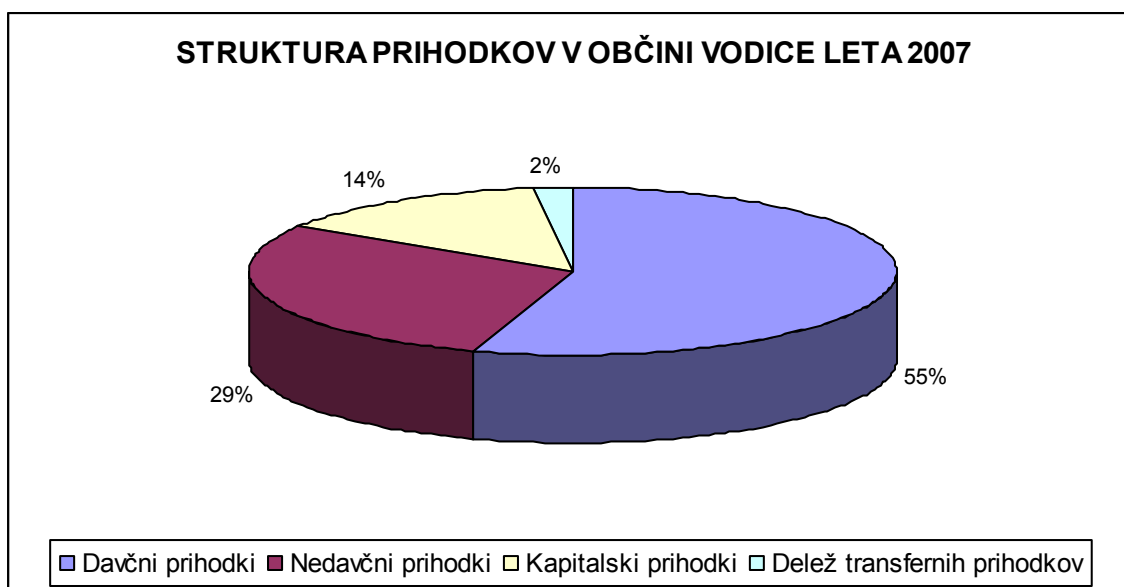
V predlogu Odloka o spremembah in dopolnitvah Odloka o proračunu Občine Vodice za leto 2007 so bili načrtovani skupni prihodki v višini 4.354.00,00 EUR, kar pomeni 8% povečanje glede na sprejeti proračun oziroma nominalno za 329.107,00 EUR več, kot je bilo prvotno načrtovano. Povečevali so se davki na premoženje in sicer nadomestilo za uporabo stavbnega zemljišča ter davek na promet nepremičnin. Višji so bili domači davki na blago in storitve zaradi spremenjenega prikazovanja okoljske dajatve za onesnaževanje okolja zaradi odvajanja odpadnih voda. Nekoliko višji so bili po novem tudi prihodki iz naslova udeležbe na dobičku in dohodki od premoženja, medtem ko so se denarne kazni ter prihodki od prodaje blaga in storitev zmanjševali. Povečevali so se drugi nedavčni prihodki na račun višjih komunalnih prispevkov. Bistveno povečanje pa je na skupini kontov kapitalski prihodki zaradi dosežene ugodnejše prodajne cene parcel in odprodaje drugih funkcionalnih zemljišč. Transforni prihodki so bili bistveno nižji zaradi prej omenjene spremembe pri izkazovanju okoljske dajatve za onesnaževanje okolja zaradi odvajanja odpadnih voda.

Tabela 1: Struktura prihodkov v občini Vodice leta 2007

| PRIHODKI | DELEŽ V % |
|-----------------------------|------------------|
| Davčni prihodki | 55 |
| Nedavčni prihodki | 29 |
| Kapitalski prihodki | 14 |
| Delež transfernih prihodkov | 2 |

Vir: Rebalans proračuna občine Vodice za leto 2007 (Spremembe in dopolnitve odloka o proračunu občine Vodice za leto 2007)

Slika 1: Struktura prihodkov v občini Vodice leta 2007



Vir: Rebalans proračuna občine Vodice za leto 2007 (Spremembe in dopolnitve odloka o proračunu občine Vodice za leto 2007)

Davčni prihodki so se po oceni povečali za sedem odstotnih točk glede na sprejeti proračun in so bili načrtovani v višini 2.389.780,00 EUR:

- Dohodnina ostaja na načrtovani ravni; za financiranje primerne porabe Ministrstvo za finance tedensko nakazuje odstopljen delež dohodnine
- Davki na nepremičnine se bistveno povečujejo in so po novi oceni načrtovani v višini 230.250,00 EUR na račun bistveno višjih vplačil nadomestila za uporabo stavbnega zemljišča.
- Davki na dediščine in darila predstavljajo manjši delež prihodkov
- Davki na promet nepremičnin in na finančno premoženje se z rebalansom načrtujejo v nižjem obsegu, kot je bilo prvotno načrtovano in sicer v višini 123.00,00 EUR
- Davki na posebne storitve se načrtujejo v višini 2.200,00 EUR in predstavljajo manjši delež prihodkov
- Drugi davki na uporabo blaga in storitev se po novem bistveno povečujejo na znesek 132.200,00 EUR. Razlog je v spremenjenem načinu prikazovanja okoljskih dajatev za onesnaževanje okolja zaradi odvajanja odpadnih voda in odlaganja odpadkov, ki naj bi bile za leto 2007 sprva dohodek države, ki bi ga lahko občine pridobile na podlagi projektov, ki bi uspeli na razpisih, kasneje pa se je to spremenilo in je dohodek vrnjen občinam.

Nedavčni prihodki se po novi oceni povečujejo za dobre štiri odstotne točke glede na sprejeti proračun in tako znašajo 1.282.500,00 EUR:

- Prihodki od obresti znašajo 5.600,00 EUR
- Prihodki od premoženja so predvsem prihodki od najemnin za stanovanja in poslovne prostore, ki so ocenjeni na 87.400,00 EUR
- Upravne takse in pristojbine naj bi bile po novi oceni nižje, kot je bilo prvotno načrtovano in sicer 7.000,00 EUR, prav tako tudi denarne kazni, ki se načrtujejo v znesku 4.300,00 EUR
- Prihodki od prodaje blaga in storitev se po novi oceni znižujejo zaradi neustrezno prikazanih prihodkov od počitniške dejavnosti, ki so bili glede na realizacijo nižji od prvotno načrtovanih
- Drugi nedavčni prihodki so načrtovani v znesku 1.166,00 EUR. Razlog za povečanje je v večjem načrtovanem komunalnem prispevku, ki bo predvidoma obračunan glede na število vlog za izdajo odločb o komunalnem prispevku

Ugotovitev je, da se v strukturi nedavčnih prihodkov tudi po novi oceni v letu 2007 povečuje delež drugih nedavčnih prihodkov, kar je posledica povečanih načrtovanih prihodkov od komunalnih prispevkov.

Kapitalski prihodki

Prvotna ocena prihodkov iz naslova prodaje stavbnih zemljišč 440.000,00 EUR je z novo oceno povečana na 620.000,00 EUR, kar pomeni povečanje za 180.000,00 EUR. Razlog za takšno povečanje je v doseženi ugodnejši prodajni ceni parcel pod cerkvijo glede na načrtovano ob sprejemu proračuna in realizaciji odprodaje drugih funkcionalnih zemljišč v skladu s sprejetim programom razpolaganja z občinskim premoženjem. Prodaja stavbnih zemljišč pa je tudi edini kapitalski prihodek, ki ga je Občina Vodice načrtovala v letu 2007.

Prejete donacije

Prejetih donacij v letu 2007 niso načrtovali

Transforni prihodki so bili prvotno načrtovani v višini 128.000,00 EUR. Načrtovano je bilo, da bi v obliki sredstev za projekte za investicije iz državnega proračuna pridobili nazaj obe okoljski dajatvi: za onesnaževanje okolja zaradi odvajanja odpadnih voda ter zaradi odlaganja odpadkov. Ker omenjeni način v letu 2007 ni zaživel, bodo realno pridobljena sredstva iz državnega proračuna bistveno nižja. Tako po novi oceni transferni prihodki znašajo 61.720,00 EUR, od tega je 21.720,00 EUR finančne izravnave, ki je Občini Vodice pripadla za leto 2006, izplačana pa je bila v letu 2007. Z novim zakonom o financiranju občin pa so bila predvidena tudi dodatna sredstva za sofinanciranje investicij v lokalno javno infrastrukturo in investicij posebnega pomena za zadovoljevanje skupnih potreb in interesov prebivalcev občin. Tako je bilo iz tega naslova pričakovanih približno 40.000,00 EUR.

Odhodki in drugi izdatki

Celotni odhodki so bili za leto 2007 načrtovani v višini 4.552.600,00 EUR, po novi oceni pa so višji za dobri dve odstotni točki oziroma v nominalnem znesku znašajo 4.645.000,00 EUR.

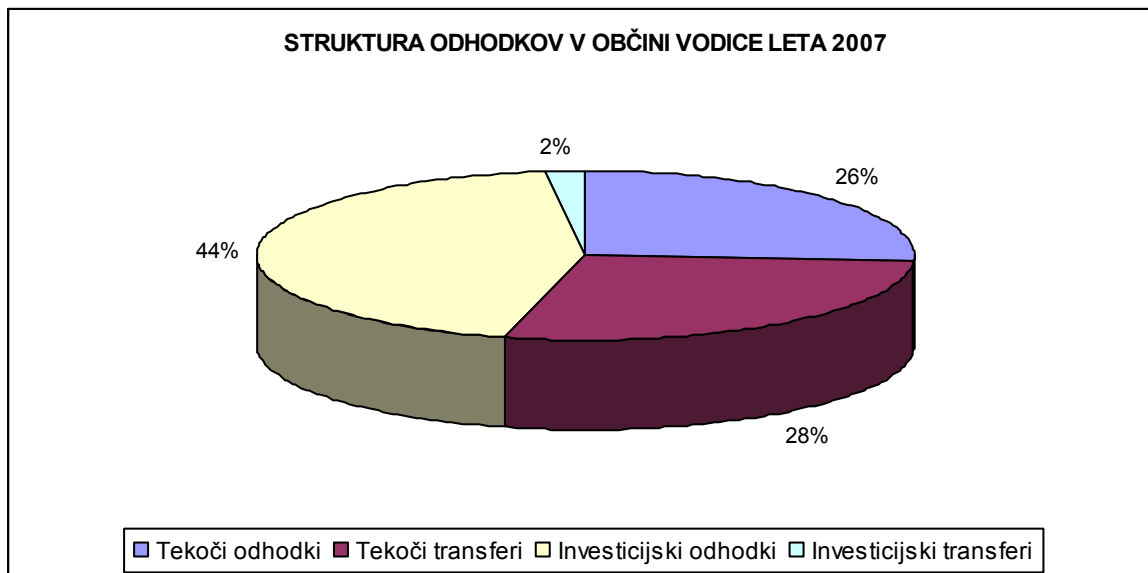
Za osem odstotnih točk so se povečali tekoči odhodki, medtem ko so se tekoči transferi za tri odstotne točke znižali, investicijski odhodki so se povečali za dve, investicijski transferi pa za eno odstotno točko.

Tabela 2: Struktura odhodkov po ekonomski klasifikaciji v občini Vodice leta 2007

| ODHODKI | DELEŽ V % |
|--------------------------|------------------|
| Tekoči odhodki | 26 |
| Tekoči transferi | 28 |
| Investicijski odhodki | 44 |
| Investicijski transferi. | 2 |

Vir: Rebalans proračuna občine Vodice za leto 2007 (Spremembe in dopolnitve odloka o proračunu občine Vodice za leto 2007)

Slika 2: Struktura odhodkov v občini Vodice leta 2007



Vir: Rebalans proračuna občine Vodice za leto 2007 (Spremembe in dopolnitve odloka o proračunu občine Vodice za leto 2007)

Tekoči odhodki so se povečali za 89.256,00 EUR, največ na račun plač in drugih izdatkov zaposlenim ter prispevkov delodajalcev za socialno varnost, ki so bili v sprejetem proračunu načrtovani prenizko.

Tekoči transferi: Sredstva v tej skupini kontov so se zmanjšala nominalno za 39.555,00 EUR, kar pomeni 97% prvotno načrtovanih.

- Subvencij praktično ni več, načrtovana sredstva se znižujejo
- Transferi posameznikom in gospodinjstvom so se povečali nominalno za 57.045,00 EUR oziroma so 8,5% večji glede na načrtovane. Zagotavljajo se višja sredstva za štipendije ter za druge transfere (regresiranje prevozov šolskih otrok).
- Transferi neprofitnim organizacijam in ustanovam so se povečali v nominalnem znesku za 11.396,00 EUR in so bili tako za slabih 7 % večji kot so bili prvotno načrtovani. Gre za sredstva, ki so namenjena delovanju športnih, kulturnih in drugih društev.
- Drugi tekoči domači transferi so se s predlaganim rebalansom znižali za 101.036,00 EUR oziroma na nivo slabih 79% prvotno načrtovanih.

Investicijski odhodki so se s predlaganim rebalansom proračuna nekoliko povečali; tako so se zagotavljala dodatna sredstva za nakup opreme, novogradnje, rekonstrukcije in adaptacije, kot tudi za študije o izvedljivosti projektov in projektno dokumentacijo ter nadzor. Zagotovila so se dodatna sredstva za izdelavo sprejemne pisarne ter sejne sobe v občinski zgradbi, za javno razsvetljavo in cestno infrastrukturo.

Investicijski transferi so bili načrtovani v višini 100.648,00 EUR, kar pomeni malenkostno povečanje glede na sprejeti proračun. Zmanjšala so se sredstva, namenjena neprofitnim organizacijam in ustanovam, povečala pa sredstva za javno podjetje v lasti občine.

PRORAČUNSKI PRESEŽEK/PRIMANJKLJAJ

Prvotno načrtovani proračunski primanjkljaj v višini 527.692,00 EUR se je s predlaganim rebalansom proračuna znižal na 291.000,00 EUR, torej na 55%. Zaradi predvidenih izdatkov v letu 2008, je bilo leto 2007 nekoliko bolj varčevalno naravnano.

4.2.2 Posebni del proračuna

Občinski svet

- Občinski svet – sejnine; sredstva, namenjena za sejnine članom občinskega sveta ter delovnih teles občinskega sveta. Prvotno načrtovana sredstva v višini 23.000,00 EUR zaradi povečanja osnove v juliju 2007 niso zadoščala potrebam do konca leta 2007, zato se je z rebalansom zagotovilo dodatnih 6.000,00 EUR. Tako je bila proračunska postavka 29.000,00 EUR.
- Občinski svet – materialni stroški; sredstva so bila prvotno načrtovana v višini 300,00 EUR. Z rebalansom so se sredstva zmanjšala za 100,00 EUR, ker

prvotno načrtovana niso bila v celoti porabljena. Proračunska postavka je bila tako 200,00 EUR.

- Lokalne volitve; ta proračunska postavka, ki je bila s sprejetim proračunom oblikovana v višini 1.330,00 EUR je ostala nespremenjena.
- Dejavnost političnih strank; proračunska postavka, ki je bila s sprejetim proračunom oblikovana v višini 1.000,00 EUR je ostala nespremenjena.

Nadzorni odbor

- Nadzorni odbor – sejnine; sredstva, namenjena sejinam članom nadzornega odbora. Prvotno načrtovana sredstva v višini 1.000,00 EUR niso zadoščala potrebam do konca leta 2007. Kljub predhodni prerazporeditvi proračunskih sredstev, so se z rebalansom zagotovila dodatna sredstva. Proračunska postavka je tako znašala 1.400,00 EUR.
- Nadzorni odbor – materialni stroški; prvotno načrtovana sredstva v višini 250,00 EUR niso zadoščala potrebam do konca leta 2007. Kljub predhodni prerazporeditvi proračunskih sredstev v znesku 110,00 EUR, so se z rebalansom zagotovila dodatna sredstva v višini 140,00 EUR.
- Nadzorni odbor – zunanje revizijske storitve; sredstva so bila prvotno načrtovana v višini 10.000,00 EUR. Z rebalansom so se sredstva zmanjšala, ker prvotno načrtovana sredstva v letu 2007 niso bila v celoti porabljena, tako da je bila proračunska postavka po novem v višini 1.000,00 EUR.

Župan

- župan, podžupan – plača, prispevki, povračila; sredstva, namenjena za izplačilo plač županu in podžupanu, zakonsko določenih prispevkov in davkov, regresa za letni dopust, prehrano ter raznih povračil v zvezi z delom. Prvotno načrtovana sredstva v višini 39.900,00 EUR zaradi povečanja osnove v juliju 2007 in prenizko načrtovanih sredstev niso zadoščala potrebam do konca leta 2007, zato so se z rebalansom zagotovila dodatna sredstva v višini 10.600,00 EUR, tako da je proračunska postavka znašala 50.500,00 EUR.
- Župan, podžupan – materialni stroški; sredstva so bila prvotno načrtovana v višini 2.000,00 EUR, potem pa so se z rebalansom zmanjšala za polovico, ker niso bila v celoti porabljena. Tako je bila nova proračunska postavka oblikovana v višini 1.000,00 EUR

OBČINSKA UPRAVA

Notranji nadzor javnih financ; proračunska postavka, je bila s sprejetim proračunom oblikovana v višini 4.200,00 EUR.

SKUPNE ADMINISTRATIVNE SLUŽBE IN SPLOŠNE JAVNE STORITVE

Obveščanje občanov; proračunska postavka je bila s sprejetim proračunom oblikovana v višini 40.000,00 EUR.

Prireditve za občinski praznik; sredstva so namenjena izdatkom za organizacijo občinskega praznika. Prvotno načrtovana sredstva v višini 10.000,00 EUR niso

zadoščala dejanskim potrebam, zato se je oblikovala nova proračunska postavka v višini 16.000,00 EUR.

Druge občinske prireditve; sredstva so bila prvotno načrtovana v višini 30.000,00 EUR. S prerazporeditvijo proračunskih sredstev po sklepu župana so bila sredstva zmanjšana na 24.000,00 EUR.

Občinska priznanja; proračunska postavka je bila s sprejetim proračunom oblikovana v višini 2.000,00 EUR.

Izobešanje zastav; sredstva so namenjena za plačilo izdatkov PGD (prostovoljnemu gasilskemu društvu) za izobešanje zastav za občinski in državne praznike. Načrtovana sredstva v višini 8.000,00 EUR niso zadoščala potrebam do konca leta 2007, zato se z rebalansom zagotavljajo dodatna sredstva, tako da se proračunska postavka po novem oblikuje v višini 9.000,00 EUR.

Pravno zastopanje občine; sredstva so bila prvotno načrtovana v višini 25.000,00 EUR. Z rebalansom so se sredstva zmanjšala, ker prvotno načrtovana sredstva niso bila v celoti porabljena v letu 2007, tako, da je bila nova proračunska postavka oblikovana v višini 21.000,00 EUR.

Arhiv občine Vodice; sredstva so namenjena za plačilo izdatkov za prenos dokumentarnega gradiva na mikrofilm. Najprej so bila sredstva načrtovana v višini 20.000,00 EUR, potem pa se je proračunska postavka znižala na 10.000 EUR, ker prvotno načrtovana sredstva niso bila v celoti porabljena.

LOKALNA SAMOUPRAVA

Projekti ljubljanske urbane regije; sredstva so bila prvotno načrtovana v višini 4.500,00 EUR. Z rebalansom se sredstva zmanjšajo za 2.900,00 EUR, ker prvotno načrtovana sredstva ne bodo v celoti porabljena, saj ni bil izveden projekt kolesarskih stez in pešpoti. Tako je bila proračunska postavka oblikovana v višini 1.600,00 EUR saj so pričakovali, da bo del projekta vendarle izveden.

OBČINSKA UPRAVA

plače, prispevki, povračila; občinska uprava na podlagi Zakona o lokalni samoupravi izvaja upravne naloge. Delo občinske uprave vodijo svetovalci župana v okviru svojih pristojnosti, funkcija nadzora pa je v pristojnosti župana. Organizacija občinske uprave se določi z odlokom o organizaciji in delovnem področju občinske uprave, ki je podlaga za sprejem pravilnika o sistemizaciji delovnih mest v občinski upravi. Občinska uprava v občini Vodice je enovita in ni organizirana po posameznih oddelkih.

Obseg nalog občinske uprave se vsako leto povečuje, ker državni organi vse več nalog pripisujejo v breme občin, to pa posledično pomeni povečevanje obsega dela in s tem permanentno potrebo po zagotavljanju ustreznega, mnogokrat dodatnega kadra. Plače zaposlenih so zakonsko predpisane in odvisne od zahtevnosti delovnega

mesta ter razporeditve posameznika. Zaposlenim pripada še regres za prehrano, regres za letni dopust ter povračilo stroškov prevoza na delo. Prav tako so predpisani prispevki in davki zaposlenih na izplačane plače. Delavcem pripada nagrada za delovno uspešnost, povračilo kilometrine in povračilo dnevnic za službena potovanja. Prvotno načrtovana sredstva v višini 165.000,00 EUR zaradi povečanja osnove v obdobju januar do junij 2007 ter ponovno v juliju 2007, nekoliko prenizko načrtovanih sredstev, zaradi povečanega obsega dela (izplačilo nadur, izplačil po 96. členu ZJU) niso zadoščala potrebam do konca leta 2007, zato so se z rebalansom zagotovila dodatna sredstva in je bila nova proračunska postavka oblikovana v višini 210.000,00 EUR.

Namenska sredstva za odpravo nesorazmerij v plačah; sredstva so namenjena odpravi plačnih nesorazmerij na podlagi Zakona o sistemu plač v javnem sektorju. V skladu z dosedanjimi navodili za izračun višine namenskih sredstev za odpravo nesorazmerij v plačah so bila v proračunu Občine Vodice od leta 2004 vsako leto oblikovana sredstva za ta namen. Proračunska postavka za ta namen je znašala 17.000,00 EUR. postavka je namenska, sredstva pa so se prenesla v prihodnje leto.

Materialni stroški; za te stroške so bila načrtovana sredstva v višini 79.000,00 EUR. Namenjena so za plačilo izdatkov, ki nastajajo pri delu občinske uprave in so po vsebini naslednja: Pisarniški material in storitve, stroški časopisov, revij, knjig in strokovne literature, stroški oglaševalskih storitev, računalniških storitev, izdatki za reprezentanco, telefona, faksa, elektronske pošte, poštnine, čistilnega materiala, plačila za delo preko napotnic študentskega servisa, članarine, goriv in maziv, popravila in vzdrževanja vozil, nadomestnih delov za vozila, stroški pristojbin za registracijo vozil, stroški vzdrževanja komunikacijske opreme in računalnikov, stroški tekočega vzdrževanja druge opreme, stroški najemnin.

Prvotno načrtovana sredstva so bila prenizko načrtovana in niso zadoščala potrebam do konca leta 2007. kljub predhodni prerazporeditvi proračunskih sredstev po sklepu župana v višini 5.000,00 EUR, je bilo v okviru rebalansa potrebno zagotoviti dodatna sredstva, tako da je bila nova proračunska postavka v višini 102.000,00 EUR.

Podjemne in avtorske pogodbe; sredstva, ki so namenjena plačilu avtorskih in podjemnih pogodb v okviru občinske uprave so bila prvotno načrtovana v višini 5.000,00 EUR. S prerazporeditvijo proračunskih sredstev po sklepu župana so bila sredstva v celotnem znesku prenesena na proračunsko postavko Občinska uprava – materialni stroški. Sredstva v okviru te proračunske postavke so neporabljena, tako da je proračunska postavka po novem znašala 0,00 EUR.

Kolektivno obvezno dodatno pokojninsko zavarovanje; načrtovana sredstva v višini 2.500,00 EUR v okviru te proračunske postavke niso bila porabljena, ker se črpajo iz proračunske postavke Občinska uprava – plače, prispevki, povračila.

Usposabljanje in izobraževanje zaposlenih; načrtovana sredstva v višini 12.450,00 EUR v letu 207 niso bila v celoti porabljena, zato se je proračunska postavka znižala in je po novem znašala 9.000,00 EUR.

Investicije in investicijsko vzdrževanje; načrtovana sredstva v višini 2.400,00 EUR v okviru te proračunske postavke niso bila porabljena. Sredstva so bila s prerazporeditvami po sklepu župana prenesena na proračunsko postavko Občinska uprava – nakup in vzdrževanje opreme.

Nakup in vzdrževanje opreme; sredstva so namenjena nakupu opreme, predvsem računalniške in komunikacijske. Načrtovana sredstva v višini 8.500,00 EUR niso zadoščala dejanskim potrebam v letu 2007, zato so bile s sklepi župana opravljene prerazporeditve, delno pa so se sredstva zagotovila v okviru rebalansa. Proračunska postavka se je tako oblikovala v višini 13.600,00 EUR.

Občinska zgradba – sejna, sprejemna; sredstva so namenjena preureditvi prostorov v prostorih nekdanje knjižnice v občinski zgradbi z namenom organiziranja sprejemne pisarne, kjer bodo lahko občani oddajali vloge ves poslovni čas. Načrtovana sredstva v višini 18.500,00 EUR niso zadoščala dejanskim potrebam, saj so se dela razširila na zamenjavo strehe, prizidek,..Stroški preureditve so zajemali tudi izdatke za nabavo pisarniškega pohištva, preureditev telekomunikacijskih in računalniških vodov. Tako je bila s sklepom župana opravljena prerazporeditev sredstev v višini 500,00 EUR, ostala manjkajoča sredstva v višini 11.000,00 EUR pa so se zagotovila v okviru rebalansa. Proračunska postavka je bila po novem oblikovana v višini 30.000,00 EUR.

OBRAMBA IN UKREPI OB IZREDNIH DOGODKIH

Civilna zaščita – redna dejavnost; načrtovana sredstva v višini 10.000,00 EUR, namenjena za ažuriranje načrtov za področje civilne zaščite in obrambe in za izvajanje osnovne dejavnosti niso bila v celoti porabljena v letu 2007, zato se je proračunska postavka na novo oblikovala v višini 3.700,00 EUR.

Gasilska zveza Vodice in gasilska društva; načrtovana sredstva v višini 33.000,00 EUR, namenjena izvajanju dejavnosti v prostovoljnih gasilnih društvih in za Gasilsko zvezo Vodice. Za njihovo dejavnost se je dodatno zagotovilo še 1.000,00 EUR, tako da se je proračunska postavka oblikovala v višini 34.000,00 EUR.

Sredstva požarne takse; sredstva na tej proračunski postavki s proračunom niso bila načrtovana, zato so se zagotovila v okviru rebalansa proračuna v višini 7.000,00 EUR. Gre za sredstva, ki jih kot transfer prejmemo iz državnega proračuna in so namenjena nakupu zaščitne opreme za gasilce.

Sofinanciranje nakupa gasilskih vozil; načrtovana sredstva v višini 18.000,00 EUR v letu 2007 niso bila porabljena, zato se je proračunska postavka na novo oblikovala v višini 1.000,00 EUR.

NOTRANJE ZADEVE IN VARNOST

Svet za preventivo in vzgojo v cestnem prometu; proračunska postavka, ki je bila s sprejetim proračunom oblikovana v višini 3.000,00 EUR, je ostala nespremenjena.

KMETIJSTVO, GOZDARSTVO IN RIBIŠTVO

Z uveljavitvijo pravilnika o subvencijah je bilo v letu 2007 možno realizirati le del subvencij – za zavarovanje posevkov in živine, preostale proračunske postavke tega področja so se praviloma zniževale; sredstva so ostajala za pokrivanje izdatkov iz leta 2006, ki so bili plačani v letu 2007.

Subvencije za osemenjevanje; proračunska postavka, ki je bila s sprejetim proračunom oblikovana v višini 1.860,00 EUR je ostala nespremenjena.

Izobraževanje; načrtovana sredstva v višini 8.050,00 EUR v letu 2007 niso bila porabljena v celoti, zato je bila nova proračunska postavka oblikovana v višini 1.510,00 EUR.

Ohranjanje kmečke kulturne dediščine in tradicije; načrtovana sredstva v višini 10.000 EUR v letu 2007 niso bila v celoti porabljena, zato se je oblikovala nova proračunska postavka v višini 1.200,00 EUR.

Urejanje pašnikov; načrtovana sredstva v višini 8.500 EUR v letu 2007 niso bila v celoti porabljena, zato se je oblikovala nova proračunska postavka v višini 1.500,00 EUR.

Apnenje tal; proračunska postavka, ki je bila s sprejetim proračunom oblikovana v višini 610,00 EUR je ostala nespremenjena.

Subvencije za zavarovanje posevkov in živine; načrtovana sredstva v višini 610,00 EUR niso zadoščala dejanskim potrebam v letu 2007, zato so se sredstva zagotovila v okviru rebalansa proračuna v okviru programa 11 kmetijstvo. Več sredstev se je zagotovilo v okviru obravnavane proračunske postavke, ki je bila na novo oblikovana v višini 10.000,00 EUR.

Preiskava somatskih celic (analiza vzorcev mleka); proračunska postavka, ki je bila s sprejetim proračunom oblikovana v višini 320,00 EUR je ostala nespremenjena.

Gozdne poti in vlake – redno vzdrževanje; sredstva so namenjena za plačilo storitev gradbene mehanizacije za vzdrževanje gozdnih poti. Vzdrževanje gozdnih cest se sofinancira iz državnega proračuna, sredstva za vzdrževanje gozdnih vlak pa se zagotavljajo izključno iz občinskega proračuna. Načrtovana sredstva v višini 4.000,00 EUR niso zadoščala dejanskim potrebam v letu 2007, zato je bila s sklepom župana opravljena prerazporeditev sredstev, tako da se je proračunska postavka na novo oblikovala v višini 4.400,00 EUR. Dodatna sredstva so bila potrebna, ker se je na predlog Zavoda za gozdove Slovenije uredila dodatna vlaka na območju Rašice.

PROMET, PROMETNA INFRASTRUKTURA IN KOMUNIKACIJE

Občinske ceste in javne poti – redno vzdrževanje; sredstva za redno letno vzdrževanje so namenjena za plačilo izdatkov za krpanje udarnih jam, vzdrževanje bankin, talne prometne signalizacije, čiščenje odtokov, odstranjevanje motečega zelenja ob cestah. Sredstva v višini 88.000,00 EUR niso bila v celoti porabljena v letu 2007, zato se je oblikovala nova proračunska postavka v višini 61.800,00 EUR.

Občinske ceste in javne poti – zimska služba; sredstva so namenjena za plačilo izdatkov za posipanje (soljenje, peskanje), pluženje, zimsko hladno krpanje udarnih jam, postavitve in odstranitve občestnih sneženih kolov. Načrtovana sredstva v višini 56.000,00 EUR niso bila v celoti porabljena v letu 2007, zato se je proračunska postavka na novo oblikovala v višini 47.000,00 EUR.

Kolesarske in pešpoti – redno vzdrževanje; načrtovana sredstva v višini 2.000,00 EUR niso bila v celoti porabljena v letu 2007, ker se je del kolesarskih stez urejal skupaj s projekti rekonstrukcij cest v občini Vodice. S sklepom župana je bila opravljena prerazporeditev proračunskih sredstev in tako je bila na novo oblikovana proračunska postavka v višini 500,00 EUR.

Občinske ceste in javne poti – projekti in dokumentacija; sredstva so namenjena projektiranju, usklajevanju projektov, pridobivanju služnosti, soglasij in dovoljenj. Načrtovana sredstva v višini 20.000,00 EUR niso bila v celoti porabljena, ker vsi projekti niso bili izdelani v letu 2007. Proračunska postavka se je tako na novo oblikovala v višini 10.000,00 EUR.

Prehodi za pešce; načrtovana sredstva v višini 8.200,00 EUR niso bila v celoti porabljena v letu 2007, zato je bila s sklepom župana opravljena prerazporeditev sredstev v okviru rebalansa proračuna. Proračunska postavka je bila na novo oblikovna v višini 7.500,00 EUR.

Cestno prometna signalizacija – redno vzdrževanje; sredstva so namenjena za vzdrževanje prometnih znakov, svetlobnih odbojnikov in ostale cestne opreme brez talne prometne signalizacije. Načrtovana proračunska postavka je bila oblikovana v višini 5.100,00 EUR. Sredstva niso bila v celoti porabljena v letu 2007, zato je bila nova proračunska postavka oblikovana v višini 500,00 EUR.

Javna razsvetljava – tokovina; sredstva so namenjena za plačilo izdatkov za porabljeno električno energijo. Načrtovana sredstva v višini 32.000,00 EUR niso zadoščala dejanskim potrebam v letu 2007, ker za električno energijo za javno razsvetljava velja nova višja cena; priključene so bile nove svetilke javne razsvetljave, kar pomeni povečanje porabe električne energije. S sklepom župana je bila opravljena prerazporeditev sredstev v višini 100,00 EUR, preostala manjkajoča sredstva pa so se zagotovila v okviru rebalansa proračuna. Proračunska postavka je bila tako postavljena v višini 45.800,00 EUR.

Javna razsvetljava – redno vzdrževanje; sredstva so namenjena plačilu izdatkov za vzdrževanje javne razsvetljave (prižigališča, zamenjava luči in drogov, menjava kablov), semaforjev ter za novoletno okrasitev občine, pa tudi za intervencijska popravila poškodb na omrežju javne razsvetljave v primeru višje sile oz. naravnih pojavov. Načrtovana sredstva v višini 19.000,00 EUR niso zadoščala dejanskim potrebam v letu 2007, zato je bila s sklepom župana opravljena prerazporeditev sredstev. Proračunska postavka je bila na novo oblikovana v višini 25.900,00 EUR. Razlog za povečanje sredstev je nepričakovana zamenjava desetih lesenih drogov v občini Vodice.

Javna razsvetljava – investicije in investicijsko vzdrževanje; postavitve dodatnih svetilk na poseljenih območjih, kjer je javna razsvetljava pomanjkljiva ali je ni. Načrtovana sredstva v višini 10.000,00 EUR niso zadoščala dejanskim potrebam v letu 2007, zato so bila na proračunsko postavko s sklepi župana prerazporejena sredstva v višini 8.500,00 EUR. Razlog za povečanje sredstev je bila nepredvidena investicija, zaradi problema s priključitvijo na visokonapetostni elektrovod v eni od vodiških ulic.

GOSPODARSTVO

Subvencije za ustanovitev malih podjetij in s.p.; načrtovana sredstva v višini 5.000,00 EUR niso zadoščala dejanskim potrebam v letu 2007, zato so se v okviru rebalansa zagotovila dodatna sredstva v višini 3.000,00 EUR.

Subvencije za nova delovna mesta; načrtovana sredstva v višini 5.000,00 EUR niso bila v celoti porabljena v letu 2007, zato se je proračunska postavka na novo oblikovala v višini 2.000,00 EUR.

Obrtna cona – idejna lokacija; proračunska postavka, ki je bila s sprejetim proračunom oblikovana v višini 500,00 EUR je ostala nespremenjena.

Promocija občine; načrtovana sredstva v višini 35.000,00 EUR niso bila v celoti porabljena v letu 2007, zato je bila s sklepom župana opravljena prerazporeditev sredstev. Nova proračunska postavka je znašala 24.000,00 EUR.

Turistično društvo Vodice – redna dejavnost; proračunska postavka, ki je bila s sprejetim proračunom oblikovana v višini 500,00 EUR je ostala nespremenjena.

Spodbujanje turizma; proračunska postavka, ki je bila s sprejetim proračunom oblikovana v višini 1.500,00 EUR je ostala nespremenjena.

VAROVANJE OKOLJA IN NARAVNE DEDIŠČINE

Zbirni center za ravnanje z odpadki – projekti, zemljišče; Občina Vodice je skladno z Odlokom o gospodarski javni službi zbiranja in prevoza komunalnih odpadkov v Občini Vodice dolžna poskrbeti za lasten zbirni center za ravnanje z odpadki, zato načrtovana sredstva v višini 8.000,00 EUR niso zadoščala dejanskim potrebam v letu 2007. Tako je bila s sklepom župana opravljena prerazporeditev sredstev v višini

9.000,00 EUR, zato je bila proračunska postavka na novo oblikovana v višini 17.000,00 EUR.

Ekološki otoki; proračunska postavka, ki je bila s sprejetim proračunom oblikovana v višini 2.000,00 EUR, je ostala nespremenjena.

Odlagališče odpadkov Barje; načrtovana sredstva v višini 20.000,00 EUR niso zadoščala dejanskim potrebam v letu 2007, zato so se v okviru rebalansa proračuna zagotovila dodatna sredstva v višini 4.000,00 EUR. Nova proračunska postavka se je tako na novo oblikovala v višini 24.000,00 EUR.

Gre za sredstva vplačane okoljske dajatve zaradi odlaganja odpadkov, ki jih je občina skladno s pogodbo o odlaganju odpadkov dolžna vlagati nazaj v deponijo. Skladno s pogodbo o odlaganju odpadkov Občina Vodice zbrano okoljsko dajatev zaradi odlaganja odpadkov vlaga v investicije na deponiji Barje. V letu 2007 je bilo zbrano in odvedeno več sredstev okoljske dajatve od prvotno načrtovane, ker je bil del takse, zbrane v letu 2006 v proračun Občine Vodice, prenakazan občinam ustanoviteljicam v letu 2007.

Sanacija črnih odlagališč; sredstva so namenjena za odvoz zapuščenih avtomobilov, delov avtomobilov ter drugih odpadkov iz morebitnih črnih odlagališč ter za organizacijo in financiranje čistilne akcije v prvem polletju leta 2007 na celotnem področju občine Vodice.

Načrtovana sredstva v višini 2.400,00 EUR niso zadoščala dejanskim potrebam v letu 2007 zaradi večjih stroškov odvoza spomladanske čistilne akcije, zato je bila s sklepom župana opravljena prerazporeditev sredstev v višini 200,00 EUR. Proračunska postavka je bila tako oblikovana v višini 2.600,00 EUR.

Lokalni program varstva okolja; proračunska postavka, ki je bila s sprejetim proračunom oblikovana v višini 5.000,00 EUR je ostala nespremenjena.

PROSTORSKO PLANIRANJE IN STANOVANJSKO KOMUNALNA DEJAVNOST:

Geodetske storitve, cenitve in zemljiško knjižno urejanje; načrtovana sredstva v višini 20.000,00 EUR niso zadoščala dejanskim potrebam v letu 2007, ker je bil obseg opravljenih storitev dejansko večji od ocenjenega. Proračunska postavka se je tako na novo oblikovala v višini 23.000,00 EUR.

Medobčinski inšpektorat; proračunska postavka, ki je bila s sprejetim proračunom oblikovana v višini 30.000, je ostala nespremenjena.

Sredstva za prostorsko ureditvene načrte; načrtovana sredstva v višini 25.000,00 EUR niso bila v celoti porabljena v letu 2007, zato se je proračunska postavka na novo oblikovala v višini 19.000,00 EUR.

Urbanistične storitve; načrtovana sredstva v višini 20.000,00 EUR niso zadoščala dejanskim potrebam v letu 2007, ker je bil obseg storitev ob izdelavi proračuna

napačno ocenjen. V okviru rebalansa proračuna so se zato zagotovila dodatna sredstva, tako da je nova proračunska postavka znašala 27.200,00 EUR.

Izdelava katastra zemljišč in stavb; načrtovana sredstva v višini 6.000,00 EUR niso zadoščala dejanskim potrebam v letu 2007, zato so bile s sklepi župana opravljene prerazporeditve sredstev v skupni višini 16.000,00 EUR. Proračunska postavka je bila tako na novo oblikovana v višini 22.000,00 EUR. Pri vzpostavitvi katastra javne infrastrukture se je pokazalo, da bo obseg izvedenih del večji, kot je bilo prvotno načrtovano.

Izdelava razvojnih programov; načrtovana sredstva v višini 20.000,00 EUR niso bila v celoti porabljena v letu 2007, zato je bila nova proračunska postavka oblikovana v višini 10.000,00 EUR.

JP Komunala Vodice – tekoče vzdrževanje; načrtovana so bila sredstva v višini 1.430,00 EUR, ki pa niso zadoščala dejanskim potrebam v letu 2007. Občinski svet je na 7. seji dne 18.06.2007 sklenil, da se za delovanje vodovodnega sistema glede na letni program dela JP Komunala d.o.o. Vodice zagotovi 118.580,00 EUR. Proračunska postavka se je tako na novo oblikovala v višini 120.010,00 EUR.

Urejanje pokopališč; proračunska postavka, ki je bila s sprejetim proračunom oblikovana v višini 10.000,00 EUR, je ostala nespremenjena.

Čiščenje melioracijskih kanalov; načrtovana sredstva v višini 10.000,00 EUR niso zadoščala dejanskim potrebam v letu 2007, zato so se v okviru rebalansa proračuna zagotovila dodatna sredstva v višini 8.000,00 EUR. Proračunska postavka je tako znašala 18.000,00 EUR.

Urejanje zelenic; načrtovana sredstva v višini 10.000,00 EUR niso bila v celoti porabljena v letu 2007, zato je bila s sklepom župana opravljena prerazporeditev proračunskih sredstev v višini 200,00 EUR. Proračunska postavka je bila tako na novo oblikovana v višini 9.800,00 EUR.

Občinska stanovanja – upravljanje in vzdrževanje; načrtovana sredstva v višini 2.000,00 EUR niso bila v celoti porabljena v letu 2007, zato se je proračunska postavka na novo oblikovala v višini 1.000,00 EUR.

Pridobivanje zemljišč – najemnine in odškodnine; načrtovana sredstva v višini 92.000,00 EUR niso bila v celoti porabljena v letu 2007. Ob rekonstrukciji ceste Vodice-Bukovica v letu 1999 se je občina obvezala, da bo po končanih delih odkupila dele zemljišč v zasebni lasti, na katere sega razširjeno cestno delo. Izvedena je bila odmera zemljišč in pripravljene predlogi za podpis pogodb o prenosu lastništva zemljišč na Občino Vodice. Predlogi za odkup so bili tudi že podani občinskemu svetu, ki se je do vseh odkupov opredelil in potrdil nakup zemljišč na podlagi cenitve zemljišč. Ker pa odločba GURS še ni bila pravnomočna, odkupov ni bilo možno realizirati. Proračunska postavka je bila tako oblikovana v višini 20.000,00 EUR.

ZDRAVSTVENO VARSTVO

Zdravstveno zavarovanje nezavarovanih oseb; sredstva so namenjena za plačilo obveznega zavarovanja brezposelnih oseb v občini Vodice v skladu z Zakonom o zdravstvenem varstvu in zdravstvenem zavarovanju. Občina je dolžna plačevati prispevek za obvezno zdravstveno zavarovanje osebam brez dohodkov (brezposelni občani, ki so jim prenehale vse pravice iz naslova brezposelnosti) na osnovi 21. točke 15. člena Zakona. Občina je dolžna plačevati obvezno zdravstveno zavarovanje vsem občanom, ki niso zavarovani iz drugega naslova. Skladno s povečanjem števila brezposelnih v RS se tudi število upravičencev zdravstvenega zavarovanja v Občini Vodice iz leta v leto povečuje.

Načrtovana sredstva v višini 30.000,00 EUR niso zadoščala dejanskim potrebam v letu 2007, zato je bila s sklepom župana opravljena prerazporeditev proračunskih sredstev v višini 13.700,00 EUR, preostala potrebna sredstva pa so se zagotovila v okviru rebalansa proračuna. Nova proračunska postavka je tako znašala 54.000,00 EUR. Razlog za takšno povečanje potrebnih sredstev je v tem, da so v januarju 2007 plačali celoten znesek zavarovanja še za leto 2006.

Mrliško ogledna služba; iz zdravstvene dejavnosti se na osnovi Pravilnika o opravljanju mrliško pregledne službe (Ur. List RS, št. 56/93) financira tudi mrliško ogledna služba, ki jo organizira in skrbi za njeno pravilno delovanje občinski organ, pristojen za zdravstvo. Službo opravljajo zdravniki, ki so zato posebej pooblaščen in usposobljeni. Zagotovi jo občinski organ s pogodbo s pristojnim zdravstvenim zavodom. Sredstva so namenjena za kritje stroškov zdravniških pregledov, ki se opravijo ob smrti in za obdukcije po naročilu zdravnika. Višina sredstev je odvisna od števila umrlih v posameznem letu in razmerja med številom zdravniških pregledov in številom obdukcijskih ter od vrste pregleda oz. obdukcije.

Proračunska postavka, ki je bila s sprejetim proračunom oblikovana v višini 4.000,00 EUR ostaja nespremenjena.

ŠPORT, KULTURA NEPROFITNIH ORGANIZACIJ:

Obnova kulturno zgodovinskih spomenikov, obeležij in znamenj; načrtovana sredstva v višini 20.000,00 EUR niso zadoščala dejanskim potrebam v letu 2007, zato so se potrebna sredstva zagotovila v okviru rebalansa proračuna. Dodatna sredstva so bila potrebna zaradi plačila restavriranja fresk v eni izmed cerkva v občini Vodice. Nova proračunska postavka je znašala 40.000,00 EUR.

Knjižnica – redna dejavnost; proračunska postavka, ki je bila s sprejetim proračunom oblikovana v višini 43.000,00 EUR je ostala nespremenjena. Sredstva so namenjena za stroške dela zaposlenih in za materialne stroške.

Knjižnica – nakup gradiva; proračunska postavka, ki je bila s sprejetim proračunom oblikovana v višini 20.000,00 EUR je ostala nespremenjena.

Knjižnica – investicije in investicijsko vzdrževanje; občina Vodice v okviru področja kulture zagotavlja sredstva za nujne investicije in investicijsko vzdrževanje. V

proračunu za leto 2007 zagotovljena sredstva v višini 96.000,00 EUR za rekonstrukcijo obstoječe občinske zgradbe niso zadoščala dejanskim potrebam. Za prenovo stavbe in opremo novih prostorov so bila potrebna dodatna sredstva v višini 65.000,00 EUR, ki so bila zagotovljena s prerazporeditvami proračunskih sredstev po sklepih župana. Po novem je bila proračunska postavka oblikovana v višini 161.000,00 EUR.

Druga društva; v okviru tekočih transferjev neprofitnim organizacijam in ustanovam občina sofinancira tudi društva, ki ne izvajajo kulturnih oziroma športnih programov. To so npr. društvo upokojencev Vodice, humanitarna ter druga društva. Število prošelj za sofinanciranje društvenih programov pa se letno spreminja.

Načrtovana sredstva v višini 5.000,00 EUR niso zadoščala dejanskim potrebam v letu 2007, zato je bila s sklepom župana opravljena prerazporeditev sredstev v višini 1.555,00 EUR. Proračunska postavka je bila tako oblikovana v višini 6.555,00 EUR.

Kulturna društva; načrtovana sredstva v višini 14.000,00 EUR niso zadoščala dejanskim potrebam v letu 2007, zato je bila s sklepom župana opravljena prerazporeditev sredstev v višini 800,00 EUR. Proračunska postavka je bila tako oblikovana v višini 14.800,00 EUR.

Športna društva; načrtovana sredstva v višini 20.000,00 EUR niso bila v celoti porabljena, zato so oblikovali novo proračunsko postavko v višini 19.200,00 EUR.

Športne prireditve; proračunska postavka, ki je bila s sprejetim proračunom oblikovana v višini 1.000,00 EUR je ostala nespremenjena.

Mladinski center – redna dejavnost; načrtovana sredstva v višini 1.500,00 EUR niso bila porabljena. Sredstva so bila s sklepom župana prerazporejena na proračunsko postavko Mladinski center – ureditev prostorov. Nova proračunska postavka je bila oblikovana v višini 0,00 EUR.

Mladinski center – ureditev prostorov; načrtovana sredstva v višini 2.500,00 EUR niso zadoščala dejanskim potrebam v letu 2007, zato so bile s sklepi župana opravljene prerazporeditve sredstev v višini 1.640,00 EUR. Proračunska postavka je bila tako oblikovana v višini 4.140,00 EUR.

Počitniške delavnice; načrtovana sredstva v višini 8.000,00 EUR niso bila v celoti porabljena, ker vsi projekti za počitniške delavnice niso bili realizirani. Proračunska postavka je bila na novo oblikovana v višini 6.505,00 EUR.

Otroška igrišča; načrtovana sredstva v višini 5.630,00 EUR niso bila v celoti porabljena. Proračunska postavka je bila na novo oblikovana v višini 5.000,00 EUR.

IZOBRAŽEVANJE:

Vrtec škratka Svita – dejavnost; v okviru področja otroškega varstva največjo postavko predstavlja dejavnost vrtca oziroma doplačilo oskrbnih stroškov vrtcem. Iz

te postavke občina pokriva oziroma subvencionira program otroškega varstva v skladu s sprejetim Pravilnikom o plačilih staršev za programe v vrtcih, v katerih so vključeni otroci iz občine Vodice. V skladu s Pravilnikom o metodologiji za oblikovanje cen programov v vrtcih, ki izvajajo javno službo, stroške, ki niso elementi za izračun cen po tem pravilniku, krije vrtcu ustanovitelj v skladu z zakonom, drugimi predpisi, aktom o ustanovitvi zavoda oziroma v skladu s pogodbo o financiranju zavoda. Iz te postavke se financirajo plače zaposlenim v vrtcu. Pravilnik še podrobneje določa, da mora ustanovitelj vrtcu zagotoviti tudi sredstva za nadomeščanje vzgojiteljev in pomočnikov v primeru nezmožnosti dela delavca zaradi bolezni ali poškodbe do 30 dni ter odpravnine. Poleg tega so na tej postavki tudi sredstva, ki jih je na podlagi 2. odstavka 10. člena Pravilnika, lokalna skupnost vrtcu dolžna zagotavljati v višini cene programa brez živil za število otrok, ki predstavlja razliko med dejanskim številom otrok v oddelku in najvišjim normativnim številom.

Načrtovana sredstva v višini 419.000,00 EUR niso zadoščala dejanskim potrebam v letu 2007, zato so se dodatna sredstva zagotovila z rebalansom proračuna. Proračunska postavka je bila torej oblikovana v višini 486.000,00 EUR.

Vrtec škratka Svita – materialni stroški; sredstva, namenjena za vzdrževanje in najnujnejša popravila. Načrtovana sredstva v višini 90.000,00 EUR niso bila v celoti porabljena, zato se je proračunska postavka na novo oblikovala v višini 10.000,00 EUR.

Vrtec škratka Svita – igrače in druga oprema; v skladu z Zakonom o vrtcih je občina dolžna zagotoviti sredstva za nakup vzgojnih pripomočkov v vrtcu, kot so igrače, sredstva za telesno vzgojo, knjige, otroška igrala in drugo opremo.

Načrtovana sredstva v višini 6.450,00 EUR niso bila v celoti porabljena, zato se je proračunska postavka na novo oblikovala v višini 2.500,00 EUR.

Drugi vrtci – dejavnost; načrtovana sredstva v višini 78.000,00 EUR niso bila v celoti porabljena, zato je nova proračunska postavka znašala 55.000,00 EUR.

Število otrok iz Občine Vodice, ki obiskuje druge vrtce v sosednjih občinah (od tega največ v Ljubljani), se iz leta v leto spreminja. Za otroke s stalnim prebivališčem v občini Vodice, ki so vključeni v druge vrtce, je občina dolžna zagotoviti sredstva v svojem proračunu za plačilo oskrbnin. Ker se število otrok, ki obiskujejo vrtce nenehno spreminja in število vpisanih otrok v preteklem letu ni zadostna podlaga oziroma informacija za planirano število vpisov v naslednjem letu, navadno prihaja do prekoračitve ali nepopolne porabe planiranih sredstev.

OŠ Vodice – razširjeni program; pravna podlaga za načrtovanje sredstev v okviru proračuna za področje vzgoje in izobraževanja je Zakon o organizaciji in financiranju vzgoje in izobraževanja z njegovimi podzakonskimi akti in uredbami, ki lokalni skupnosti kot ustanoviteljici zavodov nalaga:

- Pokrivanje stroškov materialne narave (zavarovanje objektov, energija, tekoče vzdrževanje, investicijsko vzdrževanje in investicije) ter
- Programov, ki jih občina potrdi kot nadstandardno storitev.

Nadstandardni programi, ki jih občina Vodice zagotavlja za OŠ Vodice so poučevanje tujega jezika v 3. in 4. razredu, logopedska služba, subvencioniranje šole v naravi, nepričakovani razpisani projekti in skupne naloge ter drugi nadstandardni oziroma razširjeni programi v skladu z dogovorom.

Načrtovana sredstva v višini 55.000,00 EUR so ostala skoraj na istem nivoju, proračunska postavka se je malenkost zmanjšala in je znašala 54.525,00 EUR.

OŠ Vodice – materialni stroški; načrtovana sredstva v višini 78.000,00 EUR niso bila v celoti porabljeni, zato se je proračunska postavka na novo oblikovala v višini 64.000,00 EUR.

Prevozi učencev; načrtovana sredstva v višini 94.000,00 EUR niso bila v celoti porabljeni. Nova proračunska postavka je znašala 86.000,00 EUR.

Zakon o osnovni šoli zagotavlja pravico do brezplačnega prevoza

- učencem 1. razreda osnovne šole ne glede na oddaljenost njegovega bivališča od osnovne šole.
- učencem, katerih bivališče je oddaljeno več kot štiri kilometre od šole
- učencem, katerih bivališče je oddaljeno manj kot štiri kilometre od osnovne šole, če pristojni organ za preventivo in vzgojo v cestnem prometu ugotovi, da je ogrožena varnost učenca na poti v šolo.

OŠ Vodice – oprema učilnic, ozvočenje, blazine; sredstva so namenjena investiranju v obnovo izrabljene opreme ter investicije, ki jih je občina dolžna zagotoviti. Sredstva se zagotavljajo tudi za najnujnejše vzdrževalne posege v šolskih stavbah, da se prepreči nastajanje škode.

Načrtovana sredstva v višini 25.000,00 EUR niso bila v celoti porabljeni, zato je nova proračunska postavka znašala 22.000,00 EUR.

OŠ Vodice – centralna kurjava; proračunska postavka, ki je bila s sprejetim proračunom oblikovana v višini 5.000,00 EUR je ostala nespremenjena.

OŠ Vodice – ureditev igrišča; načrtovana sredstva v višini 20.000,00 EUR niso bila v celoti porabljeni, zato je nova proračunska postavka znašala 5.000,00 EUR

Izvedba revizije OŠ Vodice; načrtovana sredstva v višini 2.600,00 EUR so bila v celoti porabljeni za revizijske storitve. S sklepom župana je bila opravljena prerazporeditev proračunskih sredstev v višini 4,00 EUR (do višine dejanske obveznosti po zahtevku javnega zavoda), tako da je proračunska postavka na novo oblikovana v višini 2.604,00 EUR.

Štipendije dijakom in študentom; načrtovana sredstva v višini 40.000,00 EUR niso zadoščala dejanskim potrebam v letu 2007, zato so se dodatna sredstva v višini 2.500,00 EUR zagotovila v okviru rebalansa proračuna. Proračunska postavka je znašala 42.500,00 EUR.

SOCIALNO VARSTVO

Višino sredstev pri postavkah socialnega varstva je težko natančno vnaprej predvideti, saj se število upravičencev do socialnega varstva med letom nenehno spreminja. To velja tako za status družinskega pomočnika, domsko varstvo, kot tudi za storitev pomoč na domu in druge programe. Ker točnega števila upravičencev ni možno vnaprej predvideti prihaja tako do prekoračitve oziroma nepopolne porabe načrtovanih sredstev.

Nagrada Občine Vodice novorojencem: načrtovana sredstva v višini 11.000,00 EUR niso bila v celoti porabljena, zato je nova proračunska postavka znašala 10.000,00 EUR.

Center za socialno delo – dejavnost; proračunska postavka, ki je bila s sprejetim proračunom oblikovana v višini 1.500,00 EUR je ostala nespremenjena.

Družinski pomočnik; načrtovana sredstva v višini 12.000,00 EUR niso zadoščala dejanskim potrebam v letu 2007. S sklepom župana je bila opravljena prerazporeditev proračunskih sredstev v višini 2.000,00 EUR, preostala manjkajoča sredstva pa so se zagotovila v okviru rebalansa proračuna. Proračunska postavka se je tako na novo oblikovala v višini 19.000,00 EUR.

Socialno varstvo starih – domska oskrba; načrtovana sredstva v višini 53.000,00 EUR niso bila v celoti porabljena, zato se proračunska postavka na novo oblikuje v višini 45.000,00 EUR.

Pomoč na domu; načrtovana sredstva v višini 15.000,00 EUR niso zadoščala dejanskim potrebam v letu 2007 zaradi večjega števila upravičencev do storitev pomoči na domu v primerjavi z letom 2006. S sklepom župana je bila opravljena prerazporeditev proračunskih sredstev v višini 4.800,00 EUR, preostala manjkajoča sredstva pa so se zagotovila v okviru rebalansa proračuna. Proračunska postavka je tako na novo znašala 23.000,00 EUR.

Center za dnevno varstvo starejših – idejna rešitev; načrtovana sredstva v višini 2.000,00 EUR ne bodo porabljena, zato je bila s sklepom župana opravljena prerazporeditev proračunskih sredstev v višini 2.000,00 EUR (na proračunsko postavko Občinske enkratne denarne pomoči). Proračunska postavka se je tako na novo oblikovala v višini 0,00 EUR

Občinske enkratne denarne pomoči; proračunska postavka, ki je bila s sprejetim proračunom oblikovana v višini 11.000,00 EUR je ostala nespremenjena.

Letovanje otrok; načrtovana sredstva v višini 2.000,00 EUR ne bodo porabljena, zato je bila s sklepom župana opravljena prerazporeditev proračunskih sredstev v višini 2.000,00 EUR (na proračunsko postavko Družinski pomočnik). Proračunska postavka je bila tako na novo oblikovana v višini 0,00 EUR.

Regresiranje prevoza otrok s posebnimi potrebami; načrtovana sredstva v višini 7.000,00 EUR niso zadoščala dejanskim potrebam v letu 2007, zato so se manjkajoča sredstva v višini 3.000,00 EUR zagotovila z rebalansom proračuna. Proračunska postavka se je tako na novo oblikovala v višini 10.000,00 EUR.

Sofinanciranje humanitarnih dejavnosti – Karitas; proračunska postavka, ki je bila s sprejetim proračunom oblikovana v višini 7.500,00 EUR je ostala nespremenjena.

Rezerve proračuna; proračunska postavka, ki je bila s sprejetim proračunom oblikovana v višini 20.000,00 EUR je ostala nespremenjena.

Splošna proračunska rezervacija; proračunska postavka, ki je bila s sprejetim proračunom oblikovana v višini 20.000,00 EUR je ostala nespremenjena.

5 ZAKLJUČEK

Ob osamosvojitvi Slovenije smo prebivalci le te dobili pravico do lokalne samouprave, ki državi omogoča, da prepozna potrebe ljudi na lokalnih območjih in jih tako lažje zadovolji. Javne finance imajo v današnjem času zelo pomembno vlogo. Zagotavljajo javne dobrine, ki dvigujejo življensko raven preivalstva, vplivajo na prerazdelitev dohodka in s tem zmanjšujejo razlike med ljudmi, vplivajo na gospodarski razvoj in zmanjšujejo brezposelnost. Pomanjkanje finančnih sredstev pomeni, da občina potrebuje sredstva države in s tem izničuje lokalno samoupravljanje.

LITERATURA

MILUNOVIČ, Vilma. Vodnik po slovenski lokalni samoupravi. Inštitut za lokalno samoupravo pri Visoki upravni šoli, Ljubljana, 2001

RIBIČIČ, Ciril. Lokalna samouprava. Visoka upravna šola, Ljubljana, 1998

KOCJANČIČ, Rudi. Ustavno pravo Slovenije. Visoka upravna šola, Ljubljana, 1998

VIRI

Vlada RS. Ponovni izračun primerne porabe in zneskov finančne izravnave za leto 2005, Ljubljana, september 2005

Zakon o lokalni samoupravi (Uradni list RS, št. 72/93, s spremembami in dopolnili)

Ustava Republike Slovenije

Spletna stran občine Vodice. ULR:<http://www.vodice.si>

Odlok o proračunu Občine Vodice za leto 2008

Spremembe in dopolnitve odloka o proračunu občine Vodice za leto 2007 – obrazložitve

SEZNAM SLIK IN TABEL

| | |
|---|----|
| Slika 1: Struktura prihodkov v občini Vodice leta 2007 | 20 |
| Slika 2: Struktura odhodkov v občini Vodice leta 2007 | 22 |
| Tabela 1: Struktura prihodkov v občini Vodice leta 2007 | 19 |
| Tabela 2: Struktura odhodkov po ekonomski klasifikaciji v občini Vodice leta 2007 . | 22 |

IZJAVA O AVTORSTVU IN NAVEDBA LEKTORJA

Študentka Saša Sušnik izjavljam, da sem avtorica tega diplomskega dela, ki sem ga napisala pod mentorstvom dr. Marka Hočvarja. Strinjam se z objavo mojega diplomskega dela na internetni strani. Diplomsko delo je lektorirala Urša Pestotnik.

Podpis: