

**UNIVERZA V LJUBLJANI  
FAKULTETA ZA UPRAVO**

**Diplomsko delo**

**VPLIV ZAKONA O URAVNOTEŽENJU JAVNIH FINANC  
NA PLAČE JAVNIH USLUŽBENCEV IN FUNKCIONARJEV -  
PRIMERJAVA PLAČ CELOTNE JAVNE UPRAVE IN SODSTVA**

**Marija Rutar**

**Ljubljana, marec 2014**



**UNIVERZA V LJUBLJANI**  
**FAKULTETA ZA UPRAVO**

DIPLOMSKO DELO

**VPLIV ZAKONA O URAVNOTEŽENJU JAVNIH FINANC  
NA PLAČE JAVNIH USLUŽBENCEV IN FUNKCIONARJEV -  
PRIMERJAVA PLAČ CELOTNE JAVNE UPRAVE IN SODSTVA**

Kandidatka: Marija Rutar  
Vpisna številka: 04039917  
Študijski program: Visokošolski strokovni študijski program Uprava 1. stopnja

Mentor: višji pred. dr. Iztok Rakar  
Somentor: izr. prof. dr. Aleksander Aristovnik

Ljubljana, marec 2014



## **IZJAVA O AVTORSTVU DIPLOMSKEGA DELA**

Podpisana Marija Rutar, študentka Visokošolskega strokovnega programa Uprava I. stopnja, z vpisno številko 04039917, sem avtorica diplomskega dela z naslovom: »Vpliv Zakona o uravnoteženju javnih financ na plače javnih uslužbencev in funkcionarjev – primerjava plač celotne javne uprave in sodstva«.

Svojim podpisom zagotavljam, da:

- je priloženo delo izključno rezultat mojega lastnega raziskovalnega dela;
- sem poskrbela, da so dela in mnenja drugih avtorjev oz. avtoric, ki jih uporabljam v predloženem delu, navedena oz. citirana v skladu s fakultetnimi navodili;
- sem poskrbela, da so vsa dela in mnenja drugih avtorjev oz. avtoric navedena v seznamu virov, ki je sestavni element predloženega dela in je zapisan v skladu s fakultetnimi navodili;
- sem pridobila vsa dovoljenja za uporabo avtorskih del, ki so v celoti prenesena v predloženo delo, in sem to tudi jasno zapisala v predloženem delu;
- se zavedam, da je plagiatorstvo – predstavljanje tujih del, bodisi v obliki citata bodisi v obliki skoraj dobeseidnega parafraziranja bodisi v grafični obliki, s katerimi so tuje misli oz. ideje predstavljene kot moje lastne – kaznivo po zakonu (Zakon o avtorski in sorodnih pravicah, Uradni list RS, št. 21/95), kršitev pa se sankcionira tudi z ukrepi po pravilih Univerze v Ljubljani in Fakultete za upravo;
- se zavedam posledic, ki jih dokazano plagiatorstvo lahko predstavlja za predloženo delo in za moj status na Fakulteti za upravo;
- je elektronska oblika identična s tiskano obliko diplomskega dela ter soglašam z objavo dela v zbirki »Dela FU«.

Diplomsko delo je lektorirala: Nika Pajek

Ljubljana, 27. 3. 2014

Podpis avtorja/-ice:



## POVZETEK

Gospodarska kriza je leta 2008 zajela večino evropskih držav; začeli so se uvajati različni ukrepi s katerimi bi vlade uravnotežile prihodke in odhodke v državnem proračunu ter zmanjšale izdatke iz proračuna. Tudi v Republiki Sloveniji je vlada leta 2009 začela z uvajanjem prvih varčevalnih ukrepov. Sprejet je bil Zakon o interventnih ukrepih zaradi gospodarske krize, nadalje v letu 2010 Zakon o interventnih ukrepih, ki je veljal tudi v letu 2011, od 1. 1. 2012 do konca maja 2012 pa Zakon o dodatnih interventnih ukrepih za leto 2012. Najbolj obsežni ukrepi, ki so zadevali, ne le javne uslužbence, temveč tudi državljane, so bili sprejeti z Zakonom o uravnoteženju javnih financ v letu 2012, ki je učinkoval na devetintrideset različnih zakonov. Ker učinki zakona niso bili zadostni, je prišlo do dodatnih ukrepov tudi v letu 2013. Sprejeti ukrepi so bili manj obsežni, vendar so v večini ponovno učinkovali na plače in pravice javnih uslužbencev. Pomembnejši ukrepi, ki so zadevali javne uslužbence, so bili sprejeti na področju plač in napredovanj javnih uslužbencev, omejitvah v višini izplačanega regresa in ostalih prejemkov. Novi plačni sistem, ki je bil uveden v letu 2008, je temeljil na enakem vrednotenju enakih oziroma, podobnih delovnih mest ter nagrajevanju uspešnih javnih uslužbencev in nekaterih funkcionarjev z izplačilom delovne uspešnosti in napredovanji. Po sprejetju ZUJF predvidenih oblik nagrajevanja nadpovprečno opravljenega dela zaposlenih ni bilo več mogoče izvajati; zakon je zamaknil napredovanja iz leta 2012 na 2013 in kasneje na leto 2014, nagrajevanje iz naslova delovne uspešnosti se ne izplačuje že od leta 2009. Zaradi izvedenih ukrepov se je število zaposlenih, zaradi ne nadomeščanja zaposlitev, zmanjševalo, prav tako so se znižale plače javnih uslužbencev, posledično pa tudi del proračuna, ki je namenjen za plače javnih uslužbencev.

V diplomskem delu so predstavljeni ukrepi, ki jih je vlada sprejela z namenom znižanja odhodkov državnega proračuna ter učinek na zaposlovanje javnih uslužbencev, višino proračunskih sredstev namenjenih za plače le-tem in posledično tudi plače javnih uslužbencev.

Ugotovitev, ki izhaja iz empiričnega dela diplomskega dela je, da vladni ukrepi sicer izkazujejo učinke varčevanja, vendar pa plačni sistem ni več stimulativen, saj zaposlenim, zaradi ne nagrajevanja in nižanja plač, ne predstavlja več motivacije za boljše in kvalitetnejše delo, kar bi moralo biti v interesu vsakega delodajalca.

**Ključne besede:** javni sektor, javni uslužbenec, funkcionar, varčevalni ukrepi, nagrajevanje, znižanje osnovne plače, napredovanje, pravosodje, Republika Slovenija.

## **SUMMARY**

### **IMPACT OF THE FISCAL BALANCE ACT ON SALARIES OF PUBLIC EMPLOYEES AND OFFICIALS – COMPARISON OF SALARIES OF WHOLE PUBLIC ADMINISTRATION AND THE JUDICIARY**

The economic crisis in 2008 has plunged most of the European countries. Various measures have been introduced by governments to balance revenue and expenditure in the state budget and to reduce expenditure from the budget. In Slovenia, the government started with the introduction of various measures in 2009. At first Intervention Measures due to Economic Crisis Act was adopted, in 2010 Act of Intervention Step because of Economic Crises was adopted and was valid also in 2011, and for year 2012 Additional 2012 Intervention Measures Act was adopted. The most extensive ones, covering not only civil servants but also the citizens of the Republic of Slovenia, were taken with the Fiscal Balance Act (ZUJF) in 2012, that changed thirty-nine different acts. Since the effects of the Act were not sufficient, additional measures occurred also in 2013. The measures taken were less extensive, but they influenced in the majority on the salaries and rights of public servants. The most important measures that effected civil servants, have been taken in the field of salaries and promotions of civil servants, restriction in the amount of the reimbursement, and other benefits. The new wage system, which was introduced in 2008 was based on the evaluation of the same or similar jobs, and rewarding successful public officials and some officials with the payment for work performance and promotions. After the adoption of Fiscal Balance Act forms of remuneration of employees with above average work performance were no longer possible; the Act shifted all promotions from 2012 and 2013 to year 2014, remuneration of employees with above average work performance has not been paid already since 2009. As a result of the measures carried out, the number of employees is decreasing because vacant positions are not replaced. Salaries of civil servants also decreased and as a consequence part of the budget, which is allocated for salaries also decreased.

This thesis work describes all the measures taken by the government with purpose to reduce the expenditure of the state budget and the effect of these measures on employment, the amount of allocated assets for salaries and consequently salaries.

Empirical part of the thesis shows that austerity measures demonstrate the positive effects, however, wage system is no longer stimulative. Impossibility of rewarding and lowering of salaries for an employee an longer constitutes a motivation for better quality work, which should be in the interest of any employer.

**Keywords:** public sector, public servant, officials, austerity measures, rewarding, lowering basic salary, promotion, judiciary, the Republic Of Slovenia.



# KAZALO

IZJAVA O AVTORSTVU DIPLOMSKEGA DELA.....	iii
POVZETEK.....	v
SUMMARY.....	vi
KAZALO PONAZORITEV .....	ix
KAZALO GRAFIKONOV .....	ix
KAZALO TABEL.....	x
SEZNAM UPORABLJENIH KRATIC IN OKRAJŠAV .....	xi
1    UVOD.....	1
2    JAVNI SEKTOR V REPUBLIKI SLOVENIJI .....	3
2.1    UVOD .....	3
2.2    JAVNI SEKTOR .....	3
2.3    JAVNA UPRAVA .....	4
2.4    DRŽAVNA UPRAVA.....	5
2.5    JAVNE SLUŽBE .....	6
2.6    JAVNI USLUŽBENEC.....	6
2.7    FUNKCIONAR .....	7
2.8    PRORAČUN .....	7
2.8.1    PRORAČUNSKI UPORABNIKI .....	8
2.8.2    IZVRŠEVANJE PRORAČUNA.....	8
2.8.3    ZAKLJUČNI RAČUN PRORAČUNA .....	8
3    RAZVOJ PLAČNEGA SISTEMA V JAVNEM SEKTORJU V REPUBLIKI SLOVENIJI.....	9
3.1    ZAKON O JAVNIH USLUŽBENCIH .....	11
3.2    ZAKON O DRŽAVNI UPRAVI .....	11
3.3    ZAKON O SISTEMU PLAČ V JAVNEM SEKTORJU .....	12
3.4    KOLEKTIVNA POGODBA ZA JAVNI SEKTOR.....	13
3.5    OSTALI VELJAVNI ZAKONSKI IN PODZAKONSKI PREDPISI V ZVEZI S PLAČNIM SISTEMOM JAVNIH USLUŽBENCEV .....	13
4    SISTEM PLAČ V JAVNEM SEKTORJU.....	14
4.1    ZAPOSLOVANJE V JAVNEM SEKTORJU .....	14
4.1.1    KADROVSKI NAČRT .....	14
4.1.2    KATALOG FUNKCIJ, DELOVNIH MEST IN NAZIVOV .....	15
4.1.3    TARIFNI RAZREDI.....	15
4.1.4    SISTEMIZACIJA DELOVNIH MEST IN DELOVNO MESTO.....	15
4.1.5    NAZIV .....	15
4.1.6    ZAHTEVNOST DELOVNEGA MESTA .....	15
4.1.7    PLAČNA SKUPINA IN PLAČNA PODSKUPINA .....	16
4.1.8    PLAČNA LESTVICA.....	16
4.1.9    DOLOČITEV PLAČE.....	16
4.1.10    PLAČA .....	16
4.1.11    IZRAČUN PLAČE.....	17
4.1.12    KOLEKTIVNO DODATNO POKOJNINSKO ZAVAROVANJE .....	18

4.1.13	DELOVNA USPEŠNOST .....	18
4.1.14	DODATKI .....	19
4.1.15	OCENJEVANJE JAVNIH USLUŽBENCEV IN SODNIKOV .....	20
4.1.15.1	Ocenjevanje javnih uslužbencev .....	20
4.1.15.2	Ocenjevanje sodnikov .....	21
4.1.16	NAPREDOVANJA.....	22
4.1.16.1	Napredovanje javnih uslužbencev .....	22
4.1.16.2	Napredovanje sodnikov.....	23
5	SPREJETI INTERVENTNI UKREPI .....	25
5.1	DOGOVOR O UKREPIH NA PODROČJU PLAČ V JAVNEM SEKTORJU ZA OBDOBJE DECEMBER 2009 – NOVEMBER 2011.....	25
5.2	ZAKON O ZAČASNEM ZNIŽANJU PLAČ FUNKCIONARJEV .....	25
5.3	ZAKON O INTERVENTNIH UKREPIH .....	26
5.4	ZAKON O DODATNIH INTERVENTNIH UKREPIH .....	26
5.5	ZAKON O URANOTEŽENJU JAVNIH FINANC .....	27
5.6	DOGOVOR O DODATNIH UKREPIH NA PODROČJU PLAČ IN DRUGIH STROŠKOV DELA V JAVNEM SEKTORJU ZA URAVNOTEŽENJE JAVNIH FINANC V OBDOBJU OD 1. JUNIJA 2013 DO 31. 12. 2014.....	28
6	ANALIZA ZAPOSLOVANJA V JAVNEM SEKTORJU, PRORAČUNU IN PLAČAH.....	31
6.1	ZAPOSLOVANJE V JAVNEM SEKTORJU.....	31
6.2	VIŠINA PRORAČUNSKIH SREDSTEV ZA PLAČE ZAPOSLENIH V DRŽAVNI UPRAVI IN FUNKCIONARJEV .....	35
6.3	GIBANJE PLAČ JAVNIH USLUŽBENCEV IN FUNKCIONARJEV .....	40
6.4	STIMULATIVNOST PLAČNEGA SISTEMA.....	46
7	ZAKLJUČEK.....	48
	LITERATURA IN VIRI .....	50
	PRILOGE.....	54

## KAZALO PONAŽORITEV

### KAZALO GRAFIKONOV

Grafikon 1: Število javnih uslužbencev po SKD.....	32
Grafikon 2: Struktura zaposlenih po posameznih dejavnostih v letu 2012 .....	32
Grafikon 3: Število zaposlenih po dejavnostih.....	33
Grafikon 4: Število javnih uslužbencev po dejavnostih v primerjavi s preteklim obdobjem .....	34
Grafikon 5: Višina sprejetega proračuna za plače v posameznem letu .....	36
Grafikon 6: Primerjava sprejetega proračuna in rebalansa proračuna .....	36
Grafikon 7: Višina sprejetega državnega proračuna in realizacija .....	37
Grafikon 8: Realizacija državnega proračuna in proračuna sodstva.....	38
Grafikon 9: Primerjava realizacije državnega proračuna s preteklim letom .....	38
Grafikon 10: Prikaz gibanja posameznih postavk namenjenih za plače.....	39
Grafikon 11: Gibanje osnovnih plač za izbrane plačne skupine.....	41
Grafikon 12: Znižanje osnovnih plač po plačnih razredih zaradi sprejetih ukrepov v letu 2012 in v letu 2013 .....	41
Grafikon 13: Prikaz osnovne in bruto plače brez in z napredovanjem v letu 2012 .....	42
Grafikon 14: Gibanje osnovnih plač za leti 2008 in 2010 v primerjavi z letom 2013.....	43
Grafikon 15: Prikaz osnovnih plač brez napredovanj in z napredovanji .....	43
Grafikon 16: Prikaz razlike osnovnih plač brez napredovanj in z napredovanji .....	44
Grafikon 17: Zmanjšanje bruto plač (upoštevane dodatke na delovno dobo) .....	44
Grafikon 18: Zmanjšanje bruto plače z napredovanjem (upoštevane dodatke na delovno dobo) .....	45

## **KAZALO TABEL**

Tabela 1: Napredovanje v nazivih – horizontalno napredovanje .....	22
Tabela 2: Napredovanje na delovnem mestu – horizontalno napredovanje .....	23
Tabela 3: Gibanje števila zaposlenih v javnem sektorju po dejavnostih.....	33

## SEZNAM UPORABLJENIH KRATIC IN OKRAJŠAV

Dogovor	Dogovor o ukrepih na področju plač in drugih prejemkov v javnem sektorju za leti 2011 in 2012
DS	Državni svet
DZ	Državni zbor
EU	Evropska unija
KPND	Kolektivna pogodba za negospodarske dejavnosti
KPJS	Kolektivna pogodba za javni sektor
RS	Republika Slovenija
SKD	Standardna klasifikacija dejavnosti
SURS	Statistični urad Republike Slovenije
VSRS	Vrhovno sodišče Republike Slovenije
ZDDO	Zakon o delavcih v državnih organih
ZDIU12	Zakon o interventnih ukrepih za leto 2012
ZDPra	Zakon o državnem pravobranilstvu
ZPos	Zakon o poslancih
ZDR	Zakon o delovnih razmerjih
ZDT	Zakon o državnem tožilstvu
ZDU	Zakon o državni upravi
ZFDO	Zakon o funkcionarjih v državnih organih
ZGJS	Zakon o gospodarskih javnih službah
ZIN	Zakon o inšpekcijskem nadzoru
ZIPRS	Zakon o izvrševanju proračuna Republike Slovenije
ZIPRS1314	Zakon o izvrševanju proračunov RS za leti 2013 in 2014
ZIU	Zakon o interventnih ukrepih
ZIUZGK	Zakon o interventnih ukrepih zaradi gospodarske krize
ZJA	Zakon o javnih agencijah
ZJF	Zakon o javnih financah
ZJU	Zakon o javnih uslužbencih
ZJZP	Zakon o javno–zasebnem partnerstvu
ZKDPZJU	Zakon o kolektivnem dodatnem pokojninskem zavarovanju za javne uslužbenke in funkcionarje
ZPDJVZ	Zakon o plačah delavcev v javnih vzgojno-izobraževalnih zavodih
ZRPJZ	Zakon o razmerju plač v javnih zavodih, državnih organih in v organih lokalne skupnosti
ZS	Zakon o sodiščih
ZSPJS	Zakon o sistemu plač v javnem sektorju
ZSS	Zakon o sodniški službi
ZUJF	Zakon o uravnoteženju javnih financ
ZZ	Zakon o zavodih
ZZZPF	Zakon o začasnem znižanju plač funkcionarjem



# 1 UVOD

Ko delojemalec in delodajalec skleneta delovno razmerje s pogodbo o zaposlitvi, pridobita določene pravice in obveznosti. Prosto delovno mesto v javnem sektorju se lahko sklene samo za delovno mesto, ki je določeno v sistemizaciji delovnih mest in s kadrovskim načrtom. Vsem prijavljenim kandidatom mora biti zagotovljena enakopravnost, pri odločitvi o izbiri kandidata pa je odločilnega pomena njegova strokovna usposobljenost za opravljanje del in nalog, ki so predmet razpisa ali javnega natečaja. Vsem zaposlenim, tako v javnem kot zasebnem sektorju, je ključnega pomena varnost zaposlitve, višina plače, predvsem pa redno izplačevanje plač, saj je od tega odvisen njihov ekonomski položaj. Večini zaposlenim plača predstavlja edini vir za preživljanje. Pri vsakem poseganju v plače so zelo pomembna pogajanja med delodajalcem, ki je v tem primeru Republika Slovenija (v nadaljevanju: RS) in delojemalci, ki jih zastopajo reprezentativni sindikati javnega sektorja. Pri vseh pogajanjih je potrebno uskladiti zahteve in interes delodajalca ter posameznih skupin, s tem pa doseči kompromis, ki je sprejemljiv za obe strani.

Kot odgovor na gospodarsko krizo, ki je v letu 2008 zajela Evropo, so vlade po vsej Evropi pričele s sprejemanjem različnih ukrepov, s katerimi bi ublažili posledice krize. Večina ukrepov za zmanjšanje javno finančnega primanjkljaja je usmerjena v zmanjševanje pravic zaposlenih v javnem sektorju; največkrat uporabljeni ukrepi so bili znižanje ali zamrznitev plač, zmanjšanje števila zaposlenih ali odpuščanje, pokojninske reforme ter zmanjšanje socialnih transferjev. Tudi Vlada RS je sprejela nekatere ukrepe za zmanjšanje javno finančnega primanjkljaja. Prvi ukrepi so bili sprejeti v letu 2009. Z Zakonom o interventnih ukrepih zaradi gospodarske krize (v nadaljevanju: ZIUZGK), zaposleni v javnem sektorju niso bili več upravičeni do izplačevanje iz naslova delovne uspešnosti, leta 2010 je bil sprejet Zakon o interventnih ukrepih (v nadaljevanju: ZIU), ki je veljal za leto 2011 in posegel v plače javnih uslužbencev in funkcionarjev, saj so bila zadržana vsa napredovanja, vsem funkcionarjem je bila osnovna plača znižana za 4,0 %. Od 1. 1. 2012 do 30. 5. 2012 je bil v veljavi Zakon o dodatnih interventnih ukrepih za leto 2012 (v nadaljevanju: ZDIU12). Zakon o uravnoveženju javnih financ (v nadaljevanju: ZUJF), ki je veljal v drugi polovici leta 2012, je prinesel precejšnje spremembe na področju plač javnih uslužbencev in zmanjšanju izdatkov iz državnega proračuna. Tudi v letu 2013 so bili sprejeti vladni ukrepi, s katerimi bi se javni izdatki iz proračuna vse do konca leta 2014 zmanjševali.

Zaradi lažjega razumevanja številnih pojmov, ki so obravnavani v tem diplomskem delu, je bilo potrebno naprej opredeliti osnovne pojme, kot so javni sektor, javna uprava, državna uprava, javni uslužbenci, funkcionarji, proračun, pravna ureditev javnih uslužbencev ter plačni sistem in izračun plače. Kot glavni problem te naloge izpostavljam vpliv interventnih ukrepov in predvsem ZUJF na plače javnih uslužbencev in funkcionarjev. Ob sprejetju ZUJF je bilo poseženo v vrsto pravic iz naslova delovnih razmerij; sam zakon je posegel na več področij, saj se navezuje in spreminja 39 zakonov.

Kot pomembnejši del diplomskega dela bi izpostavila predstavitev primerjave podatkov o naraščanju oziroma upadanju zaposlovanja v javni upravi, proračunskih postavkah za plače na nivoju države in sodstva ter izračun plače javnega uslužbenca in funkcionarja/sodnika pred in po uvedbi ZUJF ter znižanja dohodka zaradi sprejetega zakona.

Kot glavni cilj diplomskega dela sem si zastavila potrditi oziroma ovreči naslednje hipoteze:

»Število vseh zaposlenih v javnem sektorju se je v obdobju od leta 2011 do leta 2012 zmanjšalo za 1,0 %, največje zmanjšanje je v sodstvu.«

»Višina sredstev, namenjena za plače zaposlenih v državni upravi pada v enakem odstotku kot v sodstvu.«

»Znižanje osnovne plače javnega uslužbenca je zaradi varčevalnih ukrepov 10,0 % in je enaka kot pri funkcionarjih oziroma sodnikih.«

»Plačni sistem, je kljub varčevalnim ukrepom, za zaposlene v javnem sektorju, še vedno stimulativen.«

Za uspešno opredelitev problema, ki je tema diplomskega dela, sem uporabila metodo zbiranja, s katero sem pridobila podatke iz različnih virov, nato pa zbrano gradivo proučila in pri tem uporabila deskriptivno metodo. Za analizo rezultatov, do katerih sem prišla na podlagi zbranih podatkov, sem uporabila primerjalno kvantitativno metodo.

Celotno diplomsko delo je sestavljeno iz sedmih poglavij; takoj po uvodnem delu so predstavljeni in opredeljeni osnovni pojmi, ki so pomembni za razumevanje diplomskega dela. V naslednjih poglavjih je kratko predstavljen razvoj plačnega sistema pri nas, plače in obračun plač ter interventni ukrepi, ki so bili sprejeti v času krize in so vplivali na plače zaposlenih v javnem sektorju. Zadnje poglavje je razdeljeno na štiri dele, v katerih so predstavljene analize podatkov za celotni javni sektor. Izjema je drugi del, ki je zaradi lažje dostopnosti in razpoložljivosti podatkov omejen le na državni proračun, torej plače zaposlenih v državni upravi v primerjavi s sodstvom. V prvem delu so tako predstavljeni podatki o naraščanju oziroma padanju zaposlovanja v javnem sektorju, v drugem delu so analizirane plačne postavke državnega proračuna in proračuna sodstva ter rast oziroma padanje posameznih plačnih postavk, v tretjem delu je izračun in analiza plač v javnem sektorju, v zadnjem delu pa želim, na podlagi prejšnjih analiziranih podatkov, ugotoviti, ali je plačni sistem, zaradi varčevalnih ukrepov za zaposlene v javnem sektorju, še vedno stimulativen.

Namen diplomskega dela ni ugotavljanje uspešnosti vladnih ukrepov za zmanjšanje javno finančnega primanjkljaja ali zadovoljstva oziroma nezadovoljstva zaposlenih javnih uslužbencev in funkcionarjev, temveč zgolj vpogled v učinke sprejetih ukrepov.



## **2 JAVNI SEKTOR V REPUBLIKI SLOVENIJI**

### **2.1 UVOD**

Zaradi lažjega razumevanja številnih pojmov, ki bodo obravnavane v diplomskem delu je treba najprej pojasniti in razložiti razlike v pojmovanju, kot so: javni sektor, javna uprava, državna uprava, javne službe, javni uslužbenci in funkcionarji. Glede na temo diplomskega dela, v katerem bo opravljenih več primerjav podatkov in izračunov plač javnih uslužbencev in funkcionarjev, je pomembno tudi poznavanje financiranja plač zaposlenih.

### **2.2 JAVNI SEKTOR**

Javni sektor je izredno pester, opravlja javne funkcije in različne naloge, ki zadovoljujejo javne potrebe in so v javnem interesu, ni pa zanj enotne definicije, saj ga lahko opredelimo po več različnih kriterijih, med drugim tudi glede na vir financiranja, status zaposlenih ter drugih.

Po vrstah opredelitve je delitev javnega sektorja naslednja (Tičar in Rakar, 2011, str. 139):

- »organizacijska opredelitev – vse teritorialne in funkcionalne pravne osebe javnega prava;
- funkcionalna opredelitev – vsi subjekti, ki opravljajo dejavnosti javnega pomena, ne glede na njihovo ustanoviteljstvo ali lastništvo njihovega kapitala;
- javnofinančna opredelitev – vsi neposredni in posredni proračunski uporabniki ter druge pravne osebe in fizične osebe, ki so delno ali v celoti financirane iz javnih sredstev;
- ekonomska opredelitev – subjekti, katerih ustanovitelj ali pretežni lastnik njihovega osnovnega kapitala je država, regija ali lokalna skupnost;
- uslužbensko funkcionarska – vse pravne osebe javnega prava, v katerih opravljajo funkcije javni funkcionarji in so v njih zaposleni javni uslužbenci, razen javnih podjetij in kapitalskih družb, v katerih ima država prevladujoč vpliv;
- pozitivnopravna – vsi subjekti, ki jih opredeli posamični (splošni ali posebni) zakon za potrebe ureditve izvrševanja tistih pravic in obveznosti, ki jih regulira.«

Glavna naloga javnega sektorja je odločanje o javnih zadevah ali javno upravljanje in zagotavljanje javnih dobrin in storitev v okviru javnih služb.

»Javni sektor predstavljajo vse javne in zasebne organizacije, katerih skrb je prednostno zadovoljevanje javnih interesov in ki to počno z distribucijo javnih in /ali javno dostopnega blaga na državni, regionalni ali lokalni ravni.« (Tičar in Rakar, 2011, str. 139)

Javni sektor opravlja tiste dejavnosti, ki jih tržni mehanizmi ne morejo zadovoljiti, delujejo po netržnih načelih in so v večini financirane iz proračuna.

V Sloveniji nimamo enotne definicije javnega sektorja, tudi posamezni zakoni imajo različne opredelitve. Tako je, na primer v Zakonu o javnih financah (v nadaljevanju: ZJF) v ospredju finančni vidik, po katerem naj bi javni sektor sestavljali posredni in neposredni proračunski uporabniki. Zakon o javnih uslužbencih (v nadaljevanju: ZJU) pri opredelitvi upošteva pravni status javnega uslužbenca; javni uslužbenec je tako vsak, ki sklene delovno razmerje v javnem sektorju.

Po slovenski pravni ureditvi tako javni sektor sestavljajo (Tičar in Rakar, 2011, str. 140 - 143):

- organi državne uprave – vlada, vladne službe, ministrstva, organi v sestavi ministrstev in upravne enote;
- drugi državni organi – predsednik republike, Državni zbor RS (v nadaljevanju: DZ), Državni svet RS (v nadaljevanju: DS), pravosodni državni organi in ostali, npr. Ustavno in Računsko sodišče, varuh človekovih pravic, informacijski pooblaščenec, komisija za preprečevanje korupcije in druge;
- organi samoupravnih lokalnih skupnosti – župan, občinski, mestni, četrtni svet ali svet krajevne skupnosti, uprava in nadzorni odbor lokalne skupnost;
- samostojne pravne osebe javnega prava – javni zavodi, agencije, skladi, gospodarski zavodi ter druge osebe javnega prava, v kolikor se financirajo iz proračuna.

Po ZJU in Zakonu o sistemu plač v javnem sektorju (v nadaljevanju: ZSPJS) v javni sektor ne sodijo javna podjetja in gospodarske družbe, v katerih ima večinski delež država ali lokalna skupnost.

Izraz javni sektor se tako v javnosti, kot tudi strokovni literaturi, uporablja zelo različno, vendar pa je, zaradi spremljanja statističnih podatkov v zvezi s plačami, javni sektor natančno opredeljen<sup>1</sup>. Po tej opredelitvi ga sestavljajo državni organi in organi samoupravne lokalne skupnosti, javne agencije, javni skladi, javni zavodi in javni gospodarski zavodi ter druge osebe javnega prava, ki so posredni uporabniki državnega proračuna ali proračuna lokalne skupnosti. (Statistični urad RS, 2013)

## **2.3 JAVNA UPRAVA**

Javna uprava je ožji pojem in del javnega sektorja kot celote. Na ravni države jo sestavljajo organi državne uprave, vlada, vladne službe, nosilci javnih pooblastil na ravni države, na ravni lokalne samouprave pa občinske uprave, župani in nosilci javnih pooblastil na ravni občine.

---

<sup>1</sup> Za prikaz statističnih podatkov je javni sektor opredeljen v štirih skupinah, in sicer dejavnost javne uprave in obrambe, dejavnost obvezne socialne varnosti (O), izobraževanje (P), zdravstvo in socialno varstvo (Q) in kulturne, razvedrilne dejavnosti (R).

Javna uprava, glede na strukturo organov, opravlja izvršilno funkcijo; organi izvršujejo odločitve sprejete v DZ ali občinskih svetih, odloča politično in pri tem ne nudi storitev, temveč sprejema konkretne odločitve ter sodeluje pri oblikovanju politik, saj pripravlja predloge za odločanje, izvaja analize potrebne za odločanje in svetuje organom pri odločanju. (Virant, 2009, str. 18 – 20)

## **2.4 DRŽAVNA UPRAVA**

Državna uprava je jedro javne uprave in javnega sektorja; je tisti del javne uprave, ki predstavlja državo kot skupnost prebivalcev in izvaja predvsem njeno prvenstveno nalogo, to je, izvajanje oblastne funkcije. Sestavljajo jo ministrstva, organi v sestavi ministrstev, vladne službe in upravne enote, ki predstavlja izvršilno vejo oblasti. Državna uprava in vlada sta med seboj tesno povezani, kar se kaže predvsem pri njunem medsebojnem sodelovanju. Vlada usmerja, usklajuje in nadzoruje delovanje državne uprave, državna uprava pa pripravlja strokovne podlage za odločanje vlade ter izvršuje odločitve, sprejete v DZ in v vladi.

Delovanje državne uprave ureja Zakon o državni upravi (v nadaljevanju ZDU-1), področni zakoni opredeljujejo konkretne naloge državnih organov, podzakonski predpisi, kot so na primer uredbe, interni akti o notranji organizaciji in sistemizaciji delovnih mest pa sprejemajo organi posamično.

Funkcije državne uprave so podobne funkcijam javne uprave; sodelujejo pri oblikovanju politik in opravljajo izvršilno funkcijo. Organi državne uprave opravljajo strokovno delo in niso politični organi. V sklopu izvršilne funkcije je glavna naloga državne uprave sprejemanje splošnih pravil, kar označujemo z regulatorno funkcijo. Ministri, pristojni za posamezna področja, izdajajo podzakonske predpise<sup>2</sup>. Zakonodaja, skupaj s podzakonskimi predpisi, predstavlja osnovo za odločanje državnih uslužbencev v konkretnih primerih. Državna uprava opravlja tudi nadzorno funkcijo. V pristojnosti upravne in proračunske inšpekcije je nadzor; inšpektorji imajo za opravljanje svojih nalog posebna pooblastila, na podlagi katerih lahko izrečejo različne ukrepe. Ministrstva nadzirajo delo podrejenih organov, nosilce javnih pooblastil pa nadzorujejo izdajatelji javnih pooblastil.

Državna uprava opravlja tudi servisno funkcijo kamor sodijo naloge povezane z javnimi službami. Dejavnosti ne opravlja sama, poskrbi za izvajalca nalog, določi pravila, uredi financiranje in opravlja nadzor. Ena od nalog državne uprave je tudi spremljanje stanja in zbiranje podatkov za različne evidence, potrebne za izdelavo različnih analiz, na podlagi katerih se pripravlja zakonodaja. (Tičar in Rakar, 2011, str. 186 - 222)

---

<sup>2</sup> Npr. pravilnike, odredbe in različna navodila.

## **2.5 JAVNE SLUŽBE**

Javne službe lahko štejemo kot servisne dejavnosti v okviru javnega sektorja. Javna služba označuje dejavnost, ki se zagotavlja v javnem interesu, zanje je odgovorna država, ali občina in se izvaja po posebnih pravilih.

Glavni namen javnih služb je zagotavljanje storitev vsem uporabnikom pod enakimi pogoji, kar iz socialnega vidika pomeni zagotavljanje negospodarskih dejavnosti, kot so šolstvo, sociala, izobraževanje, njeno izvajanje pa mora biti urejeno trajno in kvalitetno, saj so pomembne za kakovostno življenje ljudi. Katere dejavnosti se bodo izvajale kot javne službe, z zakonom opredeli država, pri čemer je svobodna gospodarska pobuda omejena.

Javne službe delimo na gospodarske in negospodarske. Razlika med njimi je v načinu financiranja in v tem, kdo jih izvaja. Storitve gospodarskih javnih služb plačujemo uporabniki, negospodarske pa se financirajo iz proračuna, v določenih primerih tudi s prispevki uporabnikov. Gospodarske javne službe ureja Zakon o gospodarskih javnih službah (v nadaljevanju: ZGJS), za negospodarske javne službe velja Zakon o zavodih (v nadaljevanju: ZZ), sodelovanje med javnimi in zasebnimi partnerji pa ureja Zakon o javno-zasebnem partnerstvu (v nadaljevanju: ZJZP). Izvajalci javnih služb so javna podjetja, javni zavodi, javni gospodarski zavodi, javne agencije in javni skladi. (Tičar in Rakar, 2011, str. 269 - 326)

## **2.6 JAVNI USLUŽBENEC**

Javni uslužbenec je oseba, ki sklene delovno razmerje v javnem sektorju. Javni sektor, po 1. členu ZJU, sestavljajo neposredni in posredni proračunski uporabniki. Neposredni proračunski uporabniki so državni organ in uprave samoupravnih lokalnih skupnosti; delimo jih na vladne, nevladne in pravosodne uporabnike. Posredni proračunski uporabniki so javne agencije, javni skladi, javni zavodi in javni gospodarski zavodi, ki jih je ustanovila država oziroma občina in izvajajo javno službo oziroma dejavnost, ki se opravlja v javnem interesu, sredstava za financiranje pa pridobivajo iz državnega oziroma občinskega proračuna in drugih virov. V državnih organih in organih občinske uprave, delovna mesta razdelimo na uradniška in strokovno-tehnična.

Javne uslužbenke, zaposlene v državnih organih in upravah lokalnih samoupravnih skupnostih, ki opravljajo javne naloge - to so naloge, ki so neposredno povezane z izvrševanjem oblasti in varstvom javnega interesa, imenujemo uradniki. Kriterije, ki določajo uradniška delovna mesta v organih državne uprave, pravosodja in upravah lokalnih skupnosti, vlada opredeli z uredbo, drugi organi pa uradniška delovna mesta določijo s splošnim aktom. Strokovno-tehnični uslužbenci v organih opravljajo spremljajoča dela, kot so dela na področju kadrovskega in materialno-finančnega poslovanja ter različna tehnična dela, ki so potrebna za nemoteno izvajanje javnih nalog. (23. čl. ZJU)

»Zaposleni v javnih podjetjih in gospodarskih družbah, v katerih ima večinski delež oziroma prevladujoč vpliv država ali lokalna skupnost, niso javni uslužbenci.« (Tičar in Rakar, 2011, str. 349)

## **2.7 FUNKCIONAR**

Funkcionarji so osebe, ki so pridobile mandat za izvrševanje zakonodajne, izvršilne ali sodne veje oblasti s splošnimi volitvami, izvolitvijo, imenovanjem v DZ ali predstavniških telesih lokalne skupnosti. Delimo jih lahko po različnih kriterijih, in sicer glede na vrsto funkcije, ki jo opravljajo, po organih, načinu pridobitve in trajanju mandata ter načinu opravljanja funkcije<sup>3</sup>.

Politični funkcionarji<sup>4</sup> in državni pravobranilci imajo omejen mandat, je vezan na čas izvolitve, izjema so sodniki in državni tožilci, ki imajo trajen mandat. Funkcionarji opravljajo svoje funkcije poklicno, za člane DS in občinskih svetov pa velja, da je njihovo opravljanje funkcije nepoklicno. Izjema so župani in podžupani, ki se lahko odločijo ali bodo funkcijo opravljali poklicno ali ne. (Tičar in Rakar, 2011, str. 336 - 337) »Vloga političnih funkcionarjev in javnih uslužbencev je različna – prvi v proces javnega upravljanja vnašajo politične (torej vrednostne) odločitve, drugi pa pripravljajo strokovne podlage za njihovo sprejetje in jih nato izvršujejo po pravilih stroke. Pri političnih funkcionarjih zato zahteva po strokovnosti ni izražena, pri javnih uslužbencih pa je.« (Tičar in Rakar, 2011, str. 339)

## **2.8 PRORAČUN**

Proračun je zakonodajni akt, v katerem so predvideni vsi prihodki in odhodki države ali občine, s katerimi bo financirana javna poraba v posameznem proračunskem letu. Proračun je sestavljen iz več dokumentov, ki določajo porabo sredstev po posameznih programih, ureja upravljanje ter uporabo finančnega premoženja, naložb in upravljanje z javnim dolgom države ali občine. Proračun je torej osnovni finančni instrument, na podlagi katerega država ali občina opredeli katere svoje osnovne naloge bo opravljala. Vsi prihodki, ki se zberejo v proračunu iz pobranih davščin, se razporedijo v javne odhodke, s katerimi država ali občina financira delovanje ter transferje, iz katerih se financirajo javne službe.

Postopek sestave, priprave, sprejemanja in izvrševanja ureja ZJF. Predlog proračuna pripravi vlada oziroma župan, ki ga predloži v sprejem DZ oziroma občinskemu svetu, ta pa ga mora sprejeti v roku, da je proračun lahko uveljavljen s 1. 1. leta, za katerega se sprejema. Proračun se pripravlja in sprejema za dve leti, tekoče in naslednje leto.

---

<sup>3</sup> Po Tičarju in Rakarju se funkcionarje lahko deli glede na: vrsto funkcije, ki je lahko politična, pravosodna ali neodvisno nadzorna; po organih jih delita na državne, funkcionarje samoupravne lokalne skupnosti in mednarodne, glede pridobitve mandata so lahko izvoljeni ali imenovani, glede trajanja mandata pa z omejenim in neomejenim mandatom. Po načinu opravljanja funkcije jih delita na poklicne in nepoklicne.

<sup>4</sup> Politične funkcionarje delimo na funkcionarje na državne in lokalne ravni, njihov položaj pa ureja Zakon o funkcionarjih v državnih organih (v nadaljevanju: ZFDO).

Natančni postopki za sprejemanje proračuna so urejeni v poslovniku. (Šoltes in dr., 2010, str. 20 - 21)

Nadzor nad gospodarno porabo proračunskih sredstev opravlja Računsko sodišče.

### **2.8.1 PRORAČUNSKI UPORABNIKI**

Proračunski uporabniki so osebe javnega prava. Delimo jih na neposredne in posredne proračunske uporabnike. Vse, ki se financirajo iz državnega proračuna, delimo še na vladne, nevladne in pravosodne uporabnike. Sredstva iz proračuna prejemajo fizične in pravne osebe, ki imajo z neposrednim uporabnikom sklenjeno pogodbo, odločbo ali sklep o upravičenosti prejemanja proračunskih sredstev.

Neposredni proračunski uporabniki se financirajo izključno iz proračuna, so ustanovljeni na podlagi zakona in zadovoljujejo javni interes; to so državni oziroma občinski organi ali organizacije ter občinska uprava, niso pa samostojne pravne osebe. »Posredni uporabniki so tiste osebe javnega prava, ki posredno, preko neposrednih uporabnikov pridobivajo sredstva za svoje poslovanje.« (Šoltes in dr., 2010, str. 22) Med posredne proračunske uporabnike uvrščamo javne sklade, agencije, zavode, ki jih ustanovi država ali občina in so samostojne pravne osebe z vsemi pravicami in obveznostmi. ZJF poleg neposrednih in posrednih proračunskih uporabnikov določa, da javni sektor predstavljata še Zavod za zdravstveno zavarovanje Slovenije in Zavod za pokojninsko in invalidsko zavarovanje Slovenije, oba v obveznem delu zavarovanja ter javna podjetja, javni gospodarski zavodi, ter druge pravne osebe, v katerih imajo država ali občine odločujoč vpliv na njihovo upravljanje. (Šoltes in dr., 2010, str. 22 - 23)

### **2.8.2 IZVRŠEVANJE PRORAČUNA**

Vse postopke in dejanja za izvedbo realizacije sprejetega proračuna imenujemo izvrševanje proračuna. Sprejem proračuna v DZ je osnova za pričetek izvrševanja proračuna, ki traja od uveljavitve do konca proračunskega leta. Celoten postopek izvrševanja proračuna urejata Zakon o izvrševanju proračuna RS (v nadaljevanju: ZIPRS) in Pravilnik o postopkih za izvrševanje proračuna RS. (Šoltes in dr., 2010, str. 24 - 27)

### **2.8.3 ZAKLJUČNI RAČUN PRORAČUNA**

Zaključni račun državnega proračuna za preteklo leto pripravi neposredni proračunski uporabnik in ga predloži Ministrstvu za finance do 28. 2. v tekočem letu. Ta mora najkasneje do 31. 3. pripraviti predlog zaključnega računa in ga posredovati Računskemu sodišču. Po prejemu dokončnega poročila Računskega sodišča, Ministrstvo za finance predloži vladi predlog zaključnega računa, ki ga mora najkasneje do 1. 10. tekočega leta predložiti DZ, v potrditev. V zaključnem računu so prikazani vsi predvideni in realizirani prihodki in odhodki za preteklo leto. (Šoltes in dr., 2010, str. 28)

### **3 RAZVOJ PLAČNEGA SISTEMA V JAVNEM SEKTORJU V REPUBLIKI SLOVENIJI**

Pojem javni sektor takoj po osamosvojitvi ni bil definiran; dejavnosti, ki danes sodijo vanj, so bile opredeljene s pojmom »negospodarske dejavnosti«. V tem obdobju je bilo na področju plač zelo malo zakonov, ki bi urejali plačni sistem in je bilo urejeno v skladu s pravno ureditvijo za področje plač v negospodarskih dejavnostih. Edino področje, ki je bilo zakonsko urejeno, je bilo področje plač zaposlenih v državnih organih ter v vzgoji in izobraževanju. Za zaposlene v državni in občinski upravi je veljal Zakon o delavcih v državnih organih (v nadaljevanju: ZDDO), za zaposlene v vzgoji in izobraževanju pa Zakon o plačah delavcev v javnih vzgojno-izobraževalnih zavodih (v nadaljevanju: ZPDJVZ).

Leta 1991 je bila, po pogajanjih, sklenjena Kolektivna pogodba za negospodarske dejavnosti v RS (v nadaljevanju: KPND), ki je vključevala organizacije, delodajalce in vse pravne osebe, ki so opravljale dejavnosti, ki so bile razvrščene v negospodarske dejavnosti. KPND je med drugim vsebovala poglavje o plačah, katero pa je bilo precej nedorečeno; določala je samo najnižjo osnovo po tarifnem razredu, višino nekaterih dodatkov ter možnost izplačila delovne uspešnosti. Razmerje osnovne plače je bilo določeno v razmerju do povprečne mesečne plače v gospodarstvu. Za najnižjo plačo, v prvem tarifnem razredu, je bilo določeno razmerje 0,58, za najvišjo pa razmerje 1,75; zahtevnost del je bila razporejena v trinajst tarifnih razredov. Ob sklenitvi nove KPND je bilo spremenjeno poglavje o osnovnih plačah, kjer so bili določeni količniki, ki so določali osnovno plačo za posamezne tarifne razrede. Koeficient v prvem tarifnem razredu je bil 1,0, v najvišjem pa 3,02. Osnovne plače so se do leta 2008, ko je bil uveden ZSPJS, izračunavale na podlagi izhodiščne plače za prvi tarifni razred in količnika, določenega za posamezno delovno mesto, ki ga je uslužbenec zasedal. Višina izhodiščne plače za prvi tarifni razred se je določala na podlagi pogajanj med Vlado in sindikati, zaradi česar je bilo do uveljavitve ZSPJS sklenjenih več aneksov h KPND. V obdobju od leta 1992, je bilo sklenjenih tudi več panožnih kolektivnih pogodb, ki so vsebovale količnike za določitev osnovnih plač za določena tipična delovna mesta ter dodatkov k plačam, ki jih je določala splošna kolektivna pogodba za gospodarstvo, vendar pa plačni sistem za celotni javni sektor ni bil enoten. Z različnimi akti so začeli oblikovati skupni temelj za enotni sistem določanja osnovnih plač, vendar ga ni bilo mogoče vzpostaviti, saj so delodajalci imeli precej svobode pri določanju višine plače posameznemu uslužbencu. Kljub vsemu pa je bil postavljen temelj za oblikovanje novega, enotnega sistema obračuna plač - plača je bila sestavljena iz osnovne plače, dodatkov in uspešnosti, uveljavljen je bil sistem tarifnih razredov.

Plače funkcionarjev je urejal Zakon o funkcionarjih v državnih organih (v nadaljevanju: ZFDO), ki je kot osnovo za določitev osnovne plače določil povprečno plačo v gospodarstvu, od leta 1993 pa je bila izhodiščna plača določena z KPND. Osnovna plača funkcionarja je bila določena s koeficienti v razponu od 4,2 do 6,5, pravtako so bili upravičeni do dodatka na delovno dobo ter uspešnost.

Z uveljavitvijo Zakona o razmerju plač v javnih zavodih, državnih organih in v organih lokalne skupnosti (v nadaljevanju: ZRPJZ) je v letu 1994 prišlo do poenotenja plač za velik del javnega sektorja. Zakon je določil osnovno strukturo plače za vse javne uslužbence, ki je bila sestavljena iz osnovne plače, dela plače za delovno uspešnost in dodatkov, določil pravila določanja količnikov, pripravljene so bili plačni razredi z ustreznimi količniki ter določena pravila za napredovanje in nagrajevanje javnih uslužbencev. Poleg nagrajevanja zaposlenih je zakon dovoljeval tudi napredovanja na delovnem mestu pod pogoji, ki jih je predpisoval zakon oziroma pravilniki, ki so urejali različne dejavnosti. Osnova za izračun izhodiščne plače je bila plača za I. tarifni razred, količniki pa so bili v razponu od 1,00 do 9,00. Za tipična delovna mesta so bili količniki določeni z ZRPJZ, za ostala delovna mesta pa so bila določena v drugih zakonih, podzakonskih predpisih, splošnih aktih in v kolektivnih pogodbah. Za vsa delovna mesta, ki niso bila določena z navedenimi akti, je količnik lahko določil delodajalec sam, s svojih aktom. Z zakonom so bili za državne organe in javno vzgojno-izobraževalne zavode količniki določeni z zakonom, za druge dejavnosti pa je bil določen s panožno ali poklicno kolektivno pogodbo. (Apothal Vučković in dr., 2011, str. 153 - 157)

Za funkcionarje in poslance je veljal Zakon o poslancih (v nadaljevanju: ZPos), ki je med drugim urejal plače in nadomestila. »Osnova za obračun plač poslancev je povprečna mesečna plača na zaposlenega v gospodarstvu RS po zadnjih uradnih podatkih Zavoda Republike Slovenije za statistiko. Ta osnova se glede na proračunske možnost lahko zmanjša za odstotek, ki ga določi državni zbor, vendar ne več kot za 50 %.« »Plača poslanca se določi tako, da se osnova iz prejšnjega odstavka pomnoži s koeficientom 5 in poveča za funkcijski dodatek, skupni znesek pa poveča za odstotek za delovno dobo.« (24. člen Zpos).

Področje zaposlovanja, pravic in obveznosti je bilo urejeno z ZDDO ter ZRPJZ. ZDDO je veljal za vse zaposlene v državni in občinski upravi, plačni sistem je urejal ZRPJZ, položaj določenih specifičnih skupin je bil urejen s posameznimi področnimi zakoni<sup>5</sup>. Za vsa področja, ki jih ni urejal ZDDO, je za javne uslužbence veljalo splošno delovno pravo. (Virant, 2004, str. 190 - 191)

Pravice, obveznosti in pravni položaj javnih uslužbencev je urejen z Zakonom o delovnih razmerjih (v nadaljevanju: ZDR), določena področja, ki se nanašajo na javne uslužbence so posebej urejena z ZJU, ZSPJS ter drugimi področnimi zakoni, uredbami<sup>6</sup> in kolektivnimi pogodbami<sup>7</sup>, ki veljajo za posamezne skupine javnih uslužbencev in urejajo specifična

---

<sup>5</sup> Za policiste Zakon o notranjih zadevah, za poklicne vojake Zakon o obrambi in za diplomate Zakon o zunanjih zadevah

<sup>6</sup> Uredba o plačah direktorjev javnih zavodov, Uredba o delovni uspešnosti iz naslovna povečanega obsega dela, Uredba o delovni uspešnosti iz naslova prodaje blaga in storitev na trgu, Uredba o kriterijih za določitev višine položajnega dodatka, Uredba o napredovanju javnih uslužbencev v plačne razrede, Uredba o plačah in drugih prejemkih javnih uslužbencev za delo v tujini, Uredba o enotni metodologiji in obrazcih za obračun in izplačilo plač v javnem sektorju

<sup>7</sup> Kolektivna pogodba za javni sektor ureja pravice in obveznosti, ki so pomembne za plačni sistem, ostale pa so urejene v KPND



področja. Prav tako so bistvenega pomena Kolektivne pogodbe za javni sektor ter kolektivne pogodbe dejavnosti in poklicev<sup>8</sup>.

Najbolj pomembna razlika med zaposlenimi v javnem in zasebnem sektorju je pred vsem v tem, da je delodajalec in zakonodajalec v javnem sektorju država; javni sektor se financira iz javnih sredstev ter drugih virov. Prav zato je pomembno, da je zakonodaja, na področju državne in javne uprave, kar se da, podrobno urejena. Večje število zakonov, ki jih lahko štejemo kot temelj reforme v javni upravi v RS je bilo sprejetih leta 2002. Pomembnejši zakoni, ki urejajo javno upravo so ZJU, ZDU-1, ZSPJS, Zakon o javnih agencijah (v nadaljevanju: ZAJ) in Zakon o inšpekcijskem nadzoru (v nadaljevanju: ZIN). (Bugarič in dr., 2004, str. 29)

### **3.1 ZAKON O JAVNIH USLUŽBENCIH**

ZJU natančno ureja položaj zaposlenih v javnem sektorju ter določa obveznosti, odgovornosti, pravice ter nevtralnost javnih uslužbencev. Zakon je razdeljen na dva dela; v prvem delu opredeljuje sestavo javnega sektorja, izvrševanje pravic in dolžnosti delodajalca in natančneje obrazloži posamezne izraze. Vsebuje tudi skupna načela sistema javnih uslužbencev, način določanja pravic in obveznosti javnih uslužbencev, sistemizacijo, kadrovske evidence ter delovanje sindikata in pravico do stavke. Drugi del zakona, ki velja le za javne uslužbenke v državnih organih in upravah lokalnih skupnosti pa natančno ureja pravice in obveznosti, ki izhajajo iz sklenitve delovnega razmerja med delodajalcem in delojemalcem<sup>9</sup>. (Bugarič in dr., 2004, str. 43 – 51)

ZJU je splošni zakon, s katerim so urejena uslužbenska razmerja javnih uslužbencev.

### **3.2 ZAKON O DRŽAVNI UPRAVI**

ZDU je razdeljen na devet poglavij in ureja organizacijo celotne državne uprave, razmerja med organi lokalnih skupnosti in državne uprave ter nosilci javnih pooblastil. Prav tako ureja ministrstva, njihovo vodenje, organe v sestavi ministrstev, njihovo ustanovitev, vodenje in razmerja med posameznimi ministrstvi in organi v sestavi ministrstev, notranjo organizacijo, delovna področja ter opredeljuje posamezna ministrstva in določa njihove naloge. Posebno poglavje je namenjeno teritorialni organizaciji uprave, in sicer v okviru upravnih enot. Zakon prav tako ureja predpise uprave ter elektronsko poslovanje uprave. (ZDU-1)

---

<sup>8</sup> Kolektivna pogodba za dejavnost vzgoje in izobraževanja, Kolektivna pogodba za državno upravo, uprave pravosodnih organov in uprave samoupravnih lokalnih skupnosti in druge

<sup>9</sup> ZJU podrobno ureja organizacijo in sistemizacijo delovnih mest, kadrovske načrte in kadrovske evidence, postopke pri sklenitvi delovnega razmerja, razvršča delovna mesta, položaje in nazive, izobraževanje, usposabljanje in izpopolnjevanje, ocenjevanje in napredovanje, odškodninsko odgovornost javnih uslužbencev in določa pogoje premestitve javnega uslužbenca. ZJU prav tako ureja področje prenehanja veljavnosti pogodbe o zaposlitvi, pristojnost ministrstva pristojnega za javno upravo, naloge uradniškega sveta in določa izvajalca nadzora ZJU.

### 3.3 ZAKON O SISTEMU PLAČ V JAVNEM SEKTORJU

ZSPJS je eden najbolj preglednih zakonov, ki velja na področju plač ter »ureja sistem plač funkcionarjev in javnih uslužbencev v javnem sektorju, pravila za njihovo določanje, obračunavanje in izplačevanje ter pravila za določanje obsega sredstev za plače.« (1. člen ZSPJS) V nadaljevanju natančneje opredeljuje posamezne izraze, ki so pomembni za razumevanje in smiselno rabo določb zakona, kar omogoča pravilno razlago posameznih izrazov ter določitev, za katere nosilce pravic in obveznosti velja plačni sistem, določen z zakonom. Zakon ureja tudi plačne skupine, podskupine in tarifne razrede, določanje osnovnih plač, način uvrščanja v plačne razrede, pogoje oziroma primere, v katerih se javnim uslužbencem lahko zniža osnovna plača, napredovanja, delovno uspešnost, dodatke, postopek spreminjanja razmerij med plačnimi skupinami in podskupinami, zagotavljanje javnosti, preglednosti in primerljivosti plač, sklepanje kolektivnih pogodb, nadzor nad izvajanje sistema plač ter kazenske določbe. ZSPJS v prehodnih in končnih določbah ureja prevedbe osnovnih plač, način in odpravo nesorazmerij v osnovnih plačah, določa rok, v katerem zakon začne veljati ter vsebuje tudi plačne lestvice. Zakon torej pokriva celoten sistem plač funkcionarjev in javnih uslužbencev.

Od leta 2002, ko je bil sprejet ZSPSJ, so plače funkcionarjev in javnih uslužbencev, zaposlenih v javnem sektorju, urejene na enoten način. Zakon določa način obračunavanja in izplačevanja plač, razmerja med posameznimi plačnimi skupinami in podskupinami ter na ta način zagotavlja preglednost sistema plač, na primerljivih delovnih mestih, funkcijah ali nazivih. ZSPJS velja za javne uslužbenke in funkcionarje, ne pa tudi za javna podjetja in gospodarske družbe, katerih večinski lastnik je država ali lokalna skupnost, saj po ZSPJS niso del javnega sektorja.

Namen ZSPJS, je bil, poleg zagotovitve enakega plačila za delo na primerljivih delovnih mestih, nazivih in funkcijah ter preglednost plač, tudi večja motiviranost zaposlenih z nagrajevanjem in napredovanjem. Sprejeti zakon se je začel uporabljati postopoma; najprej so v nov plačni sistem 1. aprila 2006 vstopili direktorji, v letu 2008 pa funkcionarji in javni uslužbenci<sup>10</sup>. Razlog, da je do izvrševanja zakona prišlo šele po nekaj letih, je bil pred vsem v tem, da zakon sicer vzpostavlja enotni plačni sistem, ne vsebuje pa določb, ki bi bile podlaga za določitev in izplačilo plač, prav tako pa so med Vlado in reprezentativnimi sindikati javnega sektorja potekala pogajala o sklenitvi kolektivnih pogodb. Podlage za določitev plač funkcionarjev naj bi bile urejene v podzakonskem aktu, vendar je Ustavno sodišče RS<sup>11</sup> odločilo, da mora biti plačni sistem, zaradi varovanja načela neodvisnosti sodnikov, urejen z zakonom.

V istem letu sta bila sprejeta tudi ZJA in ZIN. ZJA je uveljavil novo obliko pravnih oseb javnega prava, ki izvajajo upravne naloge, izven okvira državne uprave. Področje

---

<sup>10</sup> V začetku leta 2008 so v nov plačni sistem vstopili funkcionarji, javni uslužbenci pa avgusta istega leta.

<sup>11</sup> Odločba Ustavnega sodišča RS, opr. Št. U-I-159/2008 z dne 11. 12. 2008

inšpekcijskega nadzora je podrobneje uredil ZIN, ki ureja izvajanje inšpekcijskega nadzora in pooblastila inšpektorjev. (Bugarič in dr., 200, str. 29)

### **3.4 KOLEKTIVNA POGODBA ZA JAVNI SEKTOR**

Kolektivna pogodba za javni sektor (v nadaljevanju: KPJS) je bila med Vlado RS, kot delodajalcem in reprezentativnimi sindikati javnega sektorja kot delojemalci, sklenjena leta 2008. Določbe v kolektivni pogodbi so podobne kot v ZSPJS. V kolektivni pogodbi so določene minimalne pravice, ki pripadajo zaposlenim. H KPJS je bilo do sedaj podpisanih 6 aneksov, zadnji v letu 2013, sklenjenih je tudi več kolektivnih pogodb in aneksov h kolektivnim pogodbam, ki urejajo posamezna področja<sup>12</sup>. (MNZ, 2013)

### **3.5 OSTALI VELJAVNI ZAKONSKI IN PODZAKONSKI PREDPISI V ZVEZI S PLAČNIM SISTEMOM JAVNIH USLUŽBENCEV**

Poleg ZSPJS in ZUJF, so na področju plač, v veljavi tudi številni zakoni, uredbe, pravilniki, kolektivne pogodbe za posamezna področja in aneksi h kolektivnim pogodbam.

Vlada z uredbo<sup>13</sup> podrobneje uredi posamezno področje, na katero se nanaša. Tako, na primer, Uredba o napredovanju javnih uslužbencev v plačne razrede, ki velja za javne uslužbenke, zaposlene v organih državne uprave, upravah lokalnih skupnosti, pravosodnih organih, javnih zavodih in nekaterih drugih proračunskih uporabnikih, ki jih določa ZSPJS, natančneje določa način in postopek preverjanja izpolnjevanja pogojev za napredovanje v višji plačni razred oziroma na delovnem mestu.

Prav tako tudi pravilniki<sup>14</sup> podrobno urejajo posamezna področja, na katera se nanašajo, izda pa jih pristojni minister. (MNZ, 2013)

---

<sup>12</sup> Npr. Kolektivna pogodba za državno upravo, upravo pravosodnih organov in uprave samoupravnih lokalnih skupnosti, Kolektivna pogodba za policiste, Kolektivna pogodba za dejavnosti obvezne socialne varnosti, Aneks h Kolektivni pogodbi za dejavnosti zdravstva in socialnega varstva, Aneks h Kolektivni pogodbi za dejavnosti vzgoje in izobraževanja v RS, Aneks h Kolektivni pogodbi za zaposlene v zdravstveni negi in druge

<sup>13</sup> Npr. Uredba o enotni metodologiji in obrazcih za obračun in izplačilo plač v javnem sektorju, Uredba o plačah direktorjev v javnem sektorju, Uredba o uvrstitvi delovnih mest v javnih agencija, javnih skladih in javnih zavodih v plačne razrede, Uredba o delovni uspešnosti iz naslova prodaje blaga in storitev na trgu in druge

<sup>14</sup> Npr. Pravilnik o merilih za ugotavljanje delovne uspešnosti direktorjev v javni upravi, Pravilnik o uvrstitvi delovnih mest direktorjev s področja javne uprave v plačne razrede znotraj razponov plačnih razredov, Pravilnik o določitvi neposrednih in posrednih uporabnikov državanega in občinskih proračunov in še nekateri drugi

## **4 SISTEM PLAČ V JAVNEM SEKTORJU**

Z ZSPJS je bil v Sloveniji prvič uveljavljen enotni plačni sistem. Sistemi, ki so se uporabljali v preteklosti med seboj niso bili primerljivi, lestvice količnikov za določitev osnove za obračun plač so bile različne, prav tako tudi višine nagrad in sistem nagrajevanja zaposlenih. (Šoltes in dr., 2010, str. 13)

ZSPJS, poleg tega, da uveljavlja enotni plačni sistem, ki velja za zaposlene v javnem sektorju, predvideva motivacijo preko različnih ugodnosti in nagrajevanja uspešnejših zaposlenih predvsem v obliki napredovanja, izplačevanja dodatka na delovno uspešnost in dodatnega izobraževanja. (Apohal Vučković in dr., 2011, str. 151 - 152)

### **4.1 ZAPOSLOVANJE V JAVNEM SEKTORJU**

Delovno razmerje se sklene s pogodbo o zaposlitvi, praviloma za nedoločen čas, izjemoma za določen, če gre za projektno delo ali nadomeščanje uslužbencev, vendar mora delodajalec najprej izkoristiti notranje rezerve v okviru organa ali celotne javne uprave.

V državnih organih in upravah samoupravnih lokalnih skupnostih se postopek zaposlitve strokovno tehničnega uslužbenca razlikuje od postopka zaposlitve uradnika. Za zaposlitev strokovno tehničnega uslužbenca se izvede običajni postopek po ZDR, kar pomeni objava razpisa, izbirna komisija opravi razgovore s kandidati, izbere kandidata in ga zaposli. Pri uradnikih na najvišjih mestih pa gre za posebni javni natečaj, ki ga opravi Uradniški svet, ki se imenuje za vsak konkretni postopek. Komisija izmed prijav izbere kandidate, s katerimi opravi razgovore, pripravi seznam kandidatov ter ga predloži nadrejenemu, ki izbere najprimernejšega. Po izbiri, se z izbranim kandidatom sklene pogodba in imenuje v naziv.

#### **4.1.1 KADROVSKI NAČRT**

Zaposlovanje v javni upravi je omejeno s kadrovskim načrtom, ki dovoljuje oziroma določa število zaposlenih v posameznem organu za določeno leto in s tem omejuje prekomerno zaposlovanje. Kadrovski načrt ima vsak organ javne uprave, vsebuje število delovnih mest, ki so potrebna za nemoteno delo organa, skupaj z njim pa se pripravlja tudi proračun, saj morajo biti za določeno število zaposlenih zagotovljena tudi sredstva za plače in vse druge pravice.

Skupni kadrovski načrt za državno upravo na predlog Ministrstva za javno upravo<sup>15</sup> sprejme Vlada in določi število zaposlenih v državni upravi, kar pomeni ministrstva, organe v sestavi ministrstev, upravnih enotah in vladnih službah. (Virant, 2009, str. 201 - 202)

---

<sup>15</sup> Ministrstvo za javno upravo od januarja 2012 ni več samostojno, temveč je pridruženo drugemu ministrstvu; sprva je delovalo v okviru Ministrstva za pravosodje, sedaj pa Ministrstva za notranje zadeve.

Zasedenih delovnih mest je v posameznem organu lahko manj, kot je navedeno v kadrovskem načrtu, ne sme pa jih biti več.

#### **4.1.2 KATALOG FUNKCIJ, DELOVNIH MEST IN NAZIVOV**

Katalog funkcij, delovnih mest in nazivov (Priloga 1) predstavlja seznam funkcij, delovnih mest in nazivov<sup>16</sup>, ki jih predvidevajo zakon, uredbe, kolektivne pogodbe ali drugi splošni akti, ki določajo funkcije, delovna mesta in nazive ter uvrstitev v plačni razred in je povzetek funkcij, delovnih mest in nazivov, ki so opredeljeni v različnih aktih. Vsaka funkcija, delovno mesto in naziv ima določeno (svojo) zaporedno številko, šifro funkcije oziroma delovnega mesta, ime funkcije oziroma delovnega mesta, tarifni razred, šifro in ime naziva, plačni razred brez napredovanja ter najvišji možni plačni razred funkcije, delovnega mesta ali naziva, ki ga zaposleni lahko doseže. (ZSPJS)

#### **4.1.3 TARIFNI RAZREDI**

Tarifni razredi (Priloga 2) določajo stopnjo zahtevnosti delovnih mest in nazivov, glede na zahtevano izobrazbo ali strokovno usposobljenost. Razdeljen je na 8 razredov. Osnovna plača je torej pogojena s tarifnim razredom, v katerega je zaposleni uvrščen. (8. člen ZSPJS)

#### **4.1.4 SISTEMIZACIJA DELOVNIH MEST IN DELOVNO MESTO**

Sistemizacija je akt v skladu z notranjo organizacijo določenih delovnih mest, ki so potrebna za izvajanje nalog, opisom pogojev za zasedbo posameznega delovnega mesta in nalog, ki jih bo zaposleni opravljal. Določeni so tudi plačni razredi, od katerih je odvisna višina plače zaposlenega. Seznam delovnih mest se povzema iz kataloga delovnih mest. Posamezno delovno mesto je v organizacijski strukturi najnižja organizacijska enota. Sistemizacija delovnih mest je v javnem sektorju po ZSJPS obvezna. (2. člen ZSPS)

#### **4.1.5 NAZIV**

Vrste nazivov ter pogoje, pod katerimi je možna pridobitev naziva, določajo zakoni, ki veljajo za posamezna področja. Nazivi veljajo v državni upravi, kulturi, zdravstvu, socialnem varstvu, šolstvu in še nekaterih drugih dejavnostih, njihova pridobitev pa je možna samo zaposlenim na določenih delovnih mestih ali funkcijah. Funkcionar ali javni uslužbenec naziv pridobi z imenovanjem, podelitvijo ali z napredovanjem, ki ga predvideva zakon. (2. člen ZSPJS)

#### **4.1.6 ZAHTEVNOST DELOVNEGA MESTA**

Zahtevnost delovnega mesta je osnovni pogoj za določitev osnovne plače in se določa glede na zahtevnost nalog, kar seveda pomeni ustrezno strokovno izobrazbo, dodatna znanja ter delovne izkušnje, ki so potrebna za opravljanje delovnih nalog, pooblastil in

---

<sup>16</sup>

Katalog funkcij, delovnih mest in nazivov obsega 3.572 delovni mest.

omejitev ter odgovornosti uslužbenca. (2. člen ZSPJS) Natančnejše kriterije določa 12. člen ZSPSJ.

#### **4.1.7 PLAČNA SKUPINA IN PLAČNA PODSKUPINA**

Plačno skupino sestavljajo funkcije oziroma delovna mesta in nazivi, ki so značilna ali podobna za istovrstna delovna mesta v vseh dejavnostih v javnem sektorju. Plačna skupina je razdeljena na plačne podskupine. (Priloga 3) (2. člen ZSPJS)

Zaposleni v plačnih podskupinah od C1 do J3 lahko na delovnih mestih in v nazivih dosežejo največ 57. plačni razred. (7. člen ZSPJS)

#### **4.1.8 PLAČNA LESTVICA**

Plačna lestvica je sestavljena iz 65 plačnih razredov. Vsak plačni razred določa nominalni znesek osnovne plače uslužbenca in je določen v evrih za posamezni plačni razred. Določeni sta osnovni plači za najnižji, to je 1. plačni razred in najvišji 65. plačni razred. Razlika med posameznimi plačnimi razredi je 4,0 %. Usklajevanje vrednosti plačnih razredov oziroma višina uskladitve se izvede najmanj enkrat letno po pogajanjih med Vlado in reprezentativnimi sindikati za javni sektor (Priloga 4). Plače funkcionarjev se določajo na podlagi zakona. (5., 9. člen ZSPJS)

#### **4.1.9 DOLOČITEV PLAČE**

ZSPJS določa plače vseh javnih uslužbencev in funkcionarjev, kar pomeni, da je sistem enoten za celoten javni sektor. Plača javnega uslužbenca in funkcionarja se določi pri sklenitvi delovnega razmerja s pogodbo o zaposlitvi, z odločbo ali s sklepom. V pogodbi je določen plačni razred ter vse sestavine oziroma dodatki, ki javnemu uslužbencu ali funkcionarju pripadajo po zakonu, kolektivni pogodbi ali drugih predpisih oziroma aktih.

Plača javnega uslužbenca ali funkcionarja se lahko spremeni na podlagi zakona ali predpisa oziroma spremembi kolektivne pogodbe. V tem primeru mora delodajalec v zakonskem roku 15 dni od uveljavitve, javnega uslužbenca ali funkcionarja pisno obvestiti o spremembi ter mu posredovati v podpis aneks k pogodbi, odločbo ali sklep. V primeru, da se javni uslužbenec ali funkcionar ne strinja z aneksom, odločbo ali sklepom in ga ne podpiše, zakon določa, da se plača izplačuje v skladu z zakonom oziroma predpisom ali kolektivno pogodbo, ki je bila podlaga za spremembo plače. (3. člen ZSPJS)

#### **4.1.10 PLAČA**

Osnovna plača javnega uslužbenca ali funkcionarja je določena s plačnim razredom, za posamezno delovno mesto, funkcijo ali naziv, navedeno v sistemizaciji, ki je za vse proračunske uporabnike obvezna. Glede na zahtevnost delovnega mesta, funkcije ali naziva je odvisna višina plačnega razreda, v katerega je javni uslužbenec ali funkcionar razporejen. Osnovna plača je torej odvisna od uvrstitve delovnega mesta, funkcije ali naziva ter napredovanj, ki jih je javni uslužbenec dosegel in se lahko poveča ali zmanjša samo na podlagi spremembe plačnega razreda, za katere se vodi posebna evidenca, iz katere so razvidne spremembe, ki se nanašajo na posameznega zaposlenega. Možnost

napredovanja in s tem povečanja osnovne plače, imajo še sodniki, državni tožilci in državni pravobranilci, za ostale funkcionarje pa sistem napredovanj ne velja.

Plača je sestavljena iz osnovne plače, dodatkov in dela plače za delovno uspešnost. Javni uslužbenec ali funkcionar prejema osnovno plačo v skladu z uvrstitvijo v posamezni plačni razred, ki je sestavni del plačne lestvice. (5. člen ZSPJS)

#### **4.1.11 IZRAČUN PLAČE**

Na podlagi delovnega koledarja, kjer je določeno število delovnih dni, praznikov in vseh ostalih dela prostih dni, se izračuna povprečna mesečna delovna obveznost, ki velja za polni delovni čas in znaša 40 delovnih ur tedensko oziroma 174 ur povprečno na mesec. Vse ure rednega dela, nadomestil in stalnih dodatkov so normirane na povprečno mesečno obveznost in velja samo za redno delo, ne pa tudi za delo preko polnega delovnega časa. Število nominalnih ur izračunamo tako, da dejanske ure delimo z mesečno obveznostjo in pomnožimo s povprečno mesečno delovno obveznostjo.

Bruto urno postavko za osnovno plačo dobimo tako, da osnovno plačo<sup>17</sup> delimo s povprečno mesečno obveznostjo. Izračuna se na podlagi ur, kot osnova za izračun prispevkov od dohodka iz delovnega razmerja pa se upoštevajo bonitete, neplačana odsotnost in prehrana na delu, prevoz na delo, nadomestilo za ločeno življenje, povračila stroškov za službena potovanja nad zneskom, ki je določen z uredbo, terenski dodatek in povračilo stroškov, ki so izplačani iz proračuna in določeni z uredbo. Za izračun osnove davčnega odtegljaja od dohodka iz delovnega razmerja, se osnova za izračun prispevkov določi tako, da se odštejejo neplačane odsotnosti, prispevki iz plače, olajšave ter bonitete in povračila stroškov. Bruto plača je vrednost, ki se izračuna tako, da bruto plači prištejemo prispevke, ki jih plača delodajalec in znašajo 16,10 %. Neto plačo, to je vrednost, ki jo zaposleni prejme na svoj osebni račun, izračunamo tako, da se od bruto plače odštejejo vsi prispevki, ki jih plača zaposleni (22,10 %), splošna davčna olajšava in morebitne druge davčne olajšave iz plače<sup>18</sup>. (Priloga 5 in Priloga 6)

Javnim uslužbencem ali funkcionarjem, pri katerih je treba upoštevati znižanje ali zvišanje plače glede na 9.a, 14., 15., 16., 19., 20.<sup>19</sup> člen ZSPJS, se mora plača na plačni listi

---

<sup>17</sup> Osnova za obračun plače je plačni razred javnega uslužbenca ali funkcionarja, ki je določen z delovnim mestom, napredovanjem ali nazivom.

<sup>18</sup> Za izračun akontacije dohodnine se za posamezno davčno leto uporabljajo stopnje dohodnine in lestvica, ki je preračunana na 1/12 leta in je določena na podlagi Pravilnika o določitvi olajšav in lestvice za odmero dohodnine za posamezno leto.

<sup>19</sup> 9. a člen ureja osnovno plačo pripravnika na podlagi uvrstitve delovnega mesta ali naziva, plača pripravnika je za čas pripravništva za šest plačnih razredov nižja kot je sicer določena za delovno mesto. 14. člen ureja zmanjšanje osnovne plače v primeru, da uslužbenec opravlja delo na delovnem mestu in ima nižjo stopnjo izobrazbe, kot je predpisana, osnovna plača, ki mu tako pripada, je zmanjšana za dva plačna razreda, če ima zaposleni več kot 23 let delovne dobe, pa je zmanjšanje plače za en plačni razred. Plačo zaposlenih za določen čas ureja 15. člen, ki dopušča delodajalcu možnost, da poveča določeno število plačnih razredov. Zaradi sprejetja ZUJF in začasne omejitve napredovanj se 16. člen trenutno ne uporablja. V primeru premestitve na drugo delovno mesto, imenovanje v naziv ali višji naziv, lahko delodajalec javnega uslužbenca z njegovim soglasjem uvrsti v plačni razred, ki je za največ pet plačnih razredov višji od osnovnega, ki zaposlenemu pripada. Napredovanje po 19. členu je tako možno samo v primeru, da zaposleni s takim načinom napredovanja ni uvrščen v višji plačni razred, kot bi ga sicer lahko dosegel z napredovanji. 20. člen

prikazati z osnovnim plačnim razredom, posebej pa se prikaže plačni razred in razlika povečanja ali zmanjšanja po omenjenih členih. Javni uslužbenci, zaposleni pri več proračunskih uporabnikih prejemajo plačo v sorazmernem delu, ki je v skladu s pogodbo o zaposlitvi. Tudi javnim uslužbencem in funkcionarjem, ki so zaposleni za krajši delovni čas, se izplačajo dodatki določeni v nominalnem znesku v sorazmerju z delovnim časom zaposlitve.

Večinoma se odsotnosti zaposlenega evidentirajo in obračunavajo z zamudo enega meseca, zato se razlika poračuna od že izplačane plače v naslednjem mesecu. Vrednost plače se vedno zaokrožuje na dve decimalni mesti natančno. (Uredba o enotni metodologiji in obrazcih za obračun in izplačilo plač v javnem sektorju)

#### **4.1.12 KOLEKTIVNO DODATNO POKOJNINSKO ZAVAROVANJE**

Pravna podlaga za kolektivno dodatno pokojninsko zavarovanje za javne uslužbence<sup>20</sup>, je bila podana s sklenitvijo Aneksa h KPND, ko so se na podlagi omenjenega aneksa v letu 2003 kot nadomestilo za neuskladitev izhodiščnih plač javnim uslužbencem, priznale premije kolektivnega dodatnega pokojninskega zavarovanja, ki jih bodo delodajalci trajno vplačevali.

Uvedba kolektivnega dodatnega zavarovanja je bila urejena z Zakonom o kolektivnem dodatnem pokojninskem zavarovanju za javne uslužbence in funkcionarje (v nadaljevanju: ZKDPZJU). Premije, delodajalec, pri katerem je javni uslužbenec oziroma funkcionar zaposlen, obračunava in vplačuje mesečno, višina premije pa je odvisna od premijskega razreda, v katerega je zaposleni uvrščen in je sestavljena iz minimalne premije in dodatne premije, katere višina je odvisna od delovne dobe javnega uslužbenca na dan 1. avgust 2003. Znesek minimalne premije kolektivnega dodatnega pokojninskega zavarovanja se letno uskladi s koeficientom rasti povprečne plače v obdobju od januarja do oktobra preteklega leta, za katero se dela uskladitev. (Priloga 7)

#### **4.1.13 DELOVNA USPEŠNOST**

Delovna uspešnost je variabilni del plače, ki ga javni uslužbenec ali funkcionar lahko prejme, če v določenem obdobju svoje delo opravlja nadpovprečno. Vsi zaposleni, ki delo opravljajo povprečno, prejemajo samo osnovno plačo. (21. člen ZSPJS)

Javni uslužbenci lahko prejmejo del plače za delovno uspešnost iz naslova (22j., 22d. člen ZSPJS):

- redne delovne uspešnosti, do katere so upravičeni javni uslužbenci, sodniki, državni tožilci in državni pravobranilci, višina sredstev namenjena izplačilu lahko

---

določa plačni razred javnega uslužbenca v primeru premestitve na drugo delovno mesto oziroma zaposlitvi na drugem delovnem mestu v nižjem ali istem tarifnem razredu, kjer obdrži število plačnih razredov, ki jih je pridobil z napredovanjem.

<sup>20</sup> Pravna podlaga velja le za tiste javne uslužbence za katere velja KPND.



- znaša od 2,0 % do največ 5,0 % sredstev za izplačilo osnovnih plač na letni ravni<sup>21</sup>;
- povečanega obsega dela; ZSPJS omogoča izplačilo delovne uspešnosti iz naslova povečanega obsega dela, kot nov način nagrajevanja delovne uspešnosti. Zakon določa pogoje, ki morajo biti izpolnjeni, da javni uslužbenec oziroma funkcionar<sup>22</sup> lahko prejme plačilo iz naslova povečanega obsega dela. Prvi pogoj je, da opravljeno delo presega pričakovane rezultate za posamezni mesec, drugi pa racionalnejše izvajanje nalog, kar pomeni, da gre za kratkotrajno povečanje obsega dela, za kar bi bilo nesmiselno zaposliti novo osebo. Osnova za izplačilo dela plače iz naslova delovne uspešnosti je pisna odredba o povečanem obsegu dela in sklenitev dogovora med predstojnikom organa in javnim uslužbencem oziroma funkcionarjem. Dogovor se lahko sklene za čas enega meseca, po potrebi pa tudi za daljše časovno obdobje;
  - prodaje blaga in storitev na trgu lahko izplačujejo proračunski uporabniki, ki poleg izvajanja javne službe, sredstva pridobivajo tudi s prodajo blaga in storitev na trgu, vendar zakon predpisuje določene pogoje, v katerih je to mogoče. Izvajanje javne službe mora biti opravljeno v skladu z dogovorjenim obsegom in kvaliteto, prihodki in odhodki za preteklo leto morajo biti izravnani, stroški pa morajo biti za izvajanje javne službe in dejavnostjo na trgu primerno razporejeni.

Del plače iz naslova delovne uspešnosti naj bi bil torej namenjen predvsem nagrajevanju zaposlenih, ki pri svojem delu dosegajo nadpovprečne rezultate.

#### **4.1.14 DODATKI**

Dodatki so del plače javnega uslužbenca in funkcionarja, ki mu pripadajo za posebne pogoje dela, obremenitve in nevarnosti, ki niso vključene v vrednotenje zahtevnosti delovnega mesta, naziva ali funkcije. Dodatek na delovno dobo tako pripada vsem javnim uslužbencem, drugi dodatki pa samo tistim, ki izpolnjujejo pogoje za dodelitev dodatka.

Dodatki, ki pripadajo zaposlenim so (35., 36., 37., 38., 39., 40., 41., 42., 43., 44., 45., 46. člen KPJS in 23. člen ZSPJS):

- dodatek na delovno dobo, ki pripada vsem zaposlenim v javnem sektorju za vsako zaključeno leto delovne dobe v višini 0,33 %, za zaposlene javne uslužbenke, po dopolnjenem 25 letu delovne dobe, še za vsako dopolnjeno leto dodatno v višini 0,10 % (priloga 8);
- dodatek za delo v manj ugodnem času, kot je na primer izmensko delo, delo v deljenem času, neenakomerno razporejenem času, nedeljsko delo, delo preko

---

<sup>21</sup> Merila in kriteriji za izplačilo so podrobneje urejeni v KPJS.

<sup>22</sup> Sodniki, državni tožilci in državni pravobranilci so v skladu z zakonom upravičeni do dela plače za delovno uspešnost samo po prvi in drugi alineji, ostali funkcionarji pa do dela plače za delovno uspešnost niso upravičeni. (21. člen ZSPJS)

polnega delovnega časa in čas stalne pripravljenosti, so podrobneje urejeni v KPJS;

- dodatki za manj ugodne delovne pogoje javnemu uslužbencu pripadajo samo pod pogojem, da manj ugodni delovni pogoji niso že ovrednoteni v osnovni plači delovnega mesta. Dodatek je določen v fiksnih zneskih in uslužbencu pripada samo za čas, ko v takih pogojih dela;
- dodatek za nevarnost in posebne obremenitve so podrobno navedeni v 39. členu KPJS, prav tako pa javnemu uslužbencu pripada samo pod pogojem, da nista že ovrednotena v osnovni plači in samo za čas, ko uslužbenec dela pod takimi pogoji;
- dodatek za mentorstvo, je podrobno urejen v KPJS, ki tudi določa, da je višina dodatka 20,0 % urne postavke osnovne plače mentorja in se priznava samo za čas, ko opravlja delo mentorja;
- pogoj za prejemanje položajnega dodatka, je delovno mesto, ki ga zaseda posamezni javni uslužbenec in ni kot vodstveno delovno mesto uvrščeno v višji plačni razred ter zahteva od posameznika, da vodi zaposlene v organizacijski enoti. Višina dodatka je odvisna od števila zaposlenih, ki jih določena oseba vodi<sup>23</sup>;
- dodatek za specializacijo, magisterij, doktorat, če to ni pogoj za zasedbo delovnega mesta, je določen v bruto fiksnem znesku in sicer za specializacijo 45,00 €, znanstveni magisterij 70,00 € in doktorat 115,00 €;
- dodatek za dvojezičnost prejmejo javni uslužbenci, sodniki, tožilci in pravobranilci na območju občin, v katerih prebivata italijanska in madžarska narodna skupnost in velja italijanski oziroma madžarski jezik kot uradni jezik in je pogoj za opravljanje dela oziroma funkcije znanje jezika. ZSPJS v 28. členu predpisuje višino dodatka za javne uslužbenca in funkcionarje.

Višina vseh dodatkov iz dela v manj ugodnih pogojih in nevarnosti posebnih obremenitev je v 31. členu ZSPJS omejena in ne sme presegati 20,0 % osnovne plače.

Funkcionarjem pripada samo dodatek na delovno dobo. Izjema velja za sodnike, državne tožilce in pravobranilce. Dodatki so lahko določeni v odstotku, osnova za obračun dodatka je osnovna plača ali v nominalnem znesku. Višina dodatkov je navedena v kolektivni pogodbi za javni sektor, za funkcionarje pa v ZSPJS.

#### **4.1.15 OCENJEVANJE JAVNIH USLUŽBENCEV IN SODNIKOV**

##### **4.1.15.1 Ocenjevanje javnih uslužbencev**

Predstojnik enkrat letno, najkasneje do 15. marca, oceni delo javnega uslužbenca ne glede na to ali je zaposlen za določen ali nedoločen čas in ugotovi ali izpolnjuje pogoje za napredovanje. Predstojnik opravi letni razgovor z javnim uslužbencem in izpolni Ocenjevalni list za oceno delovne uspešnosti javnega uslužbenca v ocenjevanem obdobju,

---

<sup>23</sup> Kriterije za določitev višine položajnega dodatka določa 4. člen Uredbe o kriterijih za določitev višine položajnega dodatka za javne uslužbenca, Uradni list RS, št. 85/2010, ki glede na število zaposlenih na sistemizirana delovna mesta določa odstotek, ki se obračuna od osnovne plače in sicer; do 10 zaposlenih 5,0 %, od 11 do 30 zaposlenih 8,0 %, od 31 do 40 10,0 %, 41 in več 12,0 % osnovne plače.

izdela oceno z utemeljitvijo ter ga z njo seznaniti. Javnega uslužbenca predstojnik oceni na podlagi letnega spremljanja njegovega dela, z ocenami odlično (5), zelo dobro (4), dobro (3), zadovoljivo (2), ocena nezadostno pa se ne točkuje. Podatki o letnih ocenah se vpisujejo v Evidenčni list napredovanj javnega uslužbenca, na podlagi seštevka treh ocen<sup>24</sup> se ugotovi, ali uslužbenec izpolnjuje pogoje za napredovanje ter za koliko plačnih razredov bo napredoval. Število napredovalnih razredov je odvisno od ocen, ki jih je zaposleni dobil v zadnjem napredovalnem obdobju. (3., 4., 5. člen Uredbe o napredovanju javnih uslužbencev v plačne razrede)

Predstojnik mora javnega uslužbenca seznaniti z oceno in mu jo vročiti. V primeru, da se javni uslužbenec z oceno ne strinja, lahko v osmih delovnih dneh zahteva preizkus ocene pred komisijo. Sklep, ki ga komisija izda, je dokončen.

#### **4.1.15.2 Ocenjevanje sodnikov**

Oceno sodniške službe za posameznega sodnika izdela pristojni Personalni svet. Za okrajne in okrožne sodnike izdela oceno Personalni svet Višjega sodišča, za višje in vrhovne sodnike pa Personalni svet Vrhovnega sodišča RS (v nadaljevanju: VSRS). Predlog za izdelavo ocene sodniške službe lahko poda sodnik, predsednik sodišča ali Sodni svet RS<sup>25</sup>.

Za novo izvoljene sodnike se ocena sodniške službe izdela za vsako leto posebej, za ostale pa velja, da se ocena izdeluje vsaka tri leta. Pri izdelavi ocene sodniške službe se upoštevajo kriteriji določeni v Zakonu o sodniški službi (v nadaljevanju: ZSS)<sup>26</sup>. Personalni svet sodnika oceni z opisno oceno, iz katere je razvidno, ali sodnik ustreza/ne ustreza sodniški službi, izpolnjuje/ne izpolnjuje pogojev za napredovanje, izpolnjuje pogoje za hitrejše napredovanje ali celo pogoje za izjemno napredovanje. Personalni svet izdelano oceno vroči sodniku in predsedniku sodišča, kjer sodnik opravlja sodniško službo. V

---

<sup>24</sup> Za napredovalno obdobje javnega uslužbenca štejejo tri leta, lahko pa napreduje za en oziroma dva plačna razreda. Za en plačni razred lahko napreduje ob prvem in drugem napredovanju, če je dosegel najmanj 11 točk, tretjem in četrtem najmanj 12 točk, v petem najmanj 13 točk in nadaljnjih napredovanjih 14 točk. Za dva plačna razreda lahko napreduje javni uslužbenec, ki je ob prvem napredovanju dosegel najmanj 14 točk, v nadaljnjih pa 15 točk.

<sup>25</sup> Sodni svet RS je samostojen in neodvisen državni organ, ki je opredeljen v 131. členu Ustave Republike Slovenije in določa sestavo Sodnega sveta RS, ki šteje enajst članov. Šest članov izmed sebe izvolijo sodniki, ki opravljajo sodniško funkcijo in sicer po enega člana sodniki Vrhovnega sodišča RS, Višjega sodišča, okrožnega in okrajnih sodiščih, dva člana pa v skladu z 22. členom Zakona o sodiščih (v nadaljevanju ZS) vsi sodniki. Pet članov Sodnega sveta RS izvoli DZ na predlog predsednika republike iz vrst odvetnikov, univerzitetnih profesorjev prava in drugih pravnikov. Predsednika in podpredsednika Sodnega sveta RS člani izberejo izmed sebe, mandat predsednika in podpredsednika je eno leto, mandatna doba članov pa šest let, z možnostjo ponovitve, vendar največ trikrat. Sodni svet RS je organ, ki pri konstituiranju sodne oblasti opravlja posebno vlogo po veljavni zakonski ureditvi in odloča o vprašanih, ki zadevajo položaj sodnika. DZ predlaga kandidate za izvolitev v sodniško funkcijo, razrešitve sodnikov, imenuje in razrešuje predsednike sodišč razen predsednika Vrhovnega sodišča RS, odloča o napredovanjih sodnikov, uvrstitvi v plačni razred, o pritožbah sodnikov, predlaga razrešitev sodnika, odloča o nezdružljivosti sodniške funkcije, daje mnenje k predlogu proračuna sodišča in mnenje DZ o zakonih, ki urejajo položaj, pravice in dolžnosti sodnikov ter osebja sodišč, določa število sodniških mest na posameznem sodišču, spremlja, ugotavlja in analizira učinkovitost in uspešnost dela sodišča, o čemer sprejme letno poročilo o učinkovitosti in uspešnosti sodišč ter opravlja druge zadeve, če zakon tako določa.

<sup>26</sup> 29. člen ZSS

primeru, da se ocenjevani sodnik ali predsednik sodišča ne strinja z oceno, se lahko v osmih dneh pritoži zoper oceno na Personalni svet VSRS, ki lahko v pritožbenem postopku pritožbo zavrne, oceno spremeni ali celo razveljavi in od pristojnega personalnega sveta zahteva izdelavo nove ocene sodniške službe.

Sodniku, pri katerem je personalni svet ugotovil, da ne ustreza sodniški službi in je bila tudi v pritožbenem postopku taka ocena potrjena, preneha sodniška funkcija. Negativna ocena sodniške službe mora biti Sodnemu svetu RS posredovana v potrditev, le-ta pa mora odločitev sprejeti najkasneje v roku 30 dni. (31., 32., 33., 34., 35., 36. člen ZSS)

#### 4.1.16 NAPREDOVANJA

##### 4.1.16.1 Napredovanje javnih uslužbencev

Napredovanje javnih uslužbencev ni avtomatično, saj mora zaposleni izpolniti določene pogoje, ki so podani v 17. členu ZSPJS, postopek in način preverjanja izpolnjevanja pogojev pa je urejen s podzakonskimi akti. Za vse javne uslužbenke, zaposlene v organih državne uprave, upravah lokalnih skupnosti in drugih proračunskih uporabnikov, so določeni z uredbo Vlade, v ostalih državnih organih jih predpiše predstojnik državnega organa, za javne zavode pa so določeni s splošnimi akti<sup>27</sup>. Javni uslužbenec lahko, v kolikor izpolnjuje predpisane pogoje, napreduje vsaka tri leta, za en ali dva plačna razreda. Pri napredovanjih, kjer je mogoče napredovati v višji naziv, lahko napreduje za največ pet plačnih razredov, kjer pa napredovanja v naziv niso mogoča, za največ deset plačnih razredov. (16., 17. člen ZSPJS)

Plačni sistem dopušča možnost horizontalnega in vertikalnega napredovanja.

Javni uslužbenec lahko horizontalno napreduje v nazivu ali na delovnem mestu. Pri napredovanju v nazivu lahko napreduje za največ 10 plačnih razredov, na delovnem mestu pa pet, kar pomeni, da delovno mesto oziroma naziv nista spremenjena in napreduje samo v plačnem razredu. O tej vrsti napredovanja odloča predstojnik, napredovanje pa je možno vsaka tri leta, vendar se upošteva samo čas dela na delovnih mestih, za katere je predpisana enaka stopnja izobrazbe.

**Tabela 1: Napredovanje v nazivih – horizontalno napredovanje**

Delovno mesto	TR	Naziv	Plačni razredi						
			30	31	32	33	34	35	
Višji svetovalec (C)	VII	Višji svetovalec III	30	31	32	33	34	35	
		Višji svetovalec II	32	33	34	35	36	37	
		Višji svetovalec I	35	36	37	38	39	40	

1 PR 2 PR 3 PR 4 PR 5 PR  
→ → → → →

Vir: Klinar (2006, str. 69)

<sup>27</sup> Splošni akti morajo biti objavljeni v Uradnem listu RS.

**Tabela 2: Napredovanje na delovnem mestu – horizontalno napredovanje**

<b>Delovno mesto</b>	<b>TR</b>	<b>Plačni razredi</b>					
Diplomirana medicinska sestra	VII	24	25	26	27	28	29
			30	31	32	33	34

Vir: Klinar (2006, str. 69)

Vertikalno napredovanje pomeni napredovanje vse do najvišjih delovnih mest. Naloge, ki jih zaposleni opravlja, so vedno bolj zahtevne, vendar je taka vrsta napredovanja mogoča le v primeru, da zahtevnejše prosto delovno mesto obstaja ter zaposleni izpolnjuje predpisane pogoje. O napredovanju na bolj zahtevno delovno mesto odloča predstojnik. Posameznik z napredovanjem pridobi višje plačilo za delo, ki je določen na podlagi izhodiščnega plačnega razreda višjega delovnega mesta. (Klinar, 2006, str. 69 - 72)

Javnega uslužbenca se o napredovanju pisno obvesti. Iz obvestila je razvidno število plačnih razredov napredovanja ter plačni razred nove osnovne plače, ki se mu bo z napredovanjem obračunavala. Delodajalec mu mora izročiti aneks h pogodbi o zaposlitvi, napredovanje se upošteva od 1. aprila tistega leta, ko izpolni pogoje za napredovanje. (6., 7., 8. člen Uredbe o napredovanju javnih uslužbencev v plačne razrede)

Javni uslužbenci, uvrščeni v plačno skupino B<sup>28</sup>, se ocenjujejo, ne morejo pa napredovati v višji plačni razred. Prav tako ne morejo napredovati funkcionarji, razen sodnikov, državnih tožilcev in državnih pravobranilcev, kar ureja področna zakonodaja<sup>29</sup>. (16. člen ZSPSJ)

#### **4.1.16.2 Napredovanje sodnikov**

Napredovanje sodnikov temelji na oceni sodniške službe, ki jo izdelata pristojni personalni svet. Sodniki lahko po ZSS napredujejo v plačnih razredih, ki so določeni za posamezni sodniški naziv, v višji sodniški naziv, na višje sodniško mesto in na položaj svetnika. O napredovanju v plačnih razredih in svetništvu odloča na predlog sodnika predsednik sodišča<sup>30</sup>, o napredovanjih v višji sodniški naziv, hitrejšem napredovanju v plačnem razredu, višje sodniško mesto in izjemnih napredovanjih sodnikov pa na predlog sodnika ali predsednika sodišča odloča Sodni svet RS.

Okrajni, okrožni in višji sodniki lahko, na podlagi ocene sodniške službe, vsaka tri leta napredujejo v višji plačni razred, kar pomeni, da se naziv delovnega mesta ne spremeni, temveč gre samo za zvišanje plačnega razreda.

<sup>28</sup> V plačno skupino B so uvrščeni direktorji, ravnatelji in tajniki v javnem sektorju.

<sup>29</sup> Napredovanje sodnikov ureja Zakon o sodniški službi (ZSS), državnih tožilcev Zakon o državnem tožilstvu (ZDT-1), državnih pravobranilcev pa Zakon o državnem pravobranilstvu (ZDPra).

<sup>30</sup> Predsednik sodišča odloča samo o rednih napredovanjih v plačnih razredih in svetništvu (na primer: svetništvo višjih sodnikov).

Praviloma sodnik lahko napreduje na prvo naslednje sodniško mesto po dveh napredovanjih v višji plačni razred na istem sodniškem mestu.

Za pridobitev položaja svetnika, mora sodnik, poleg ocene sodniške službe, ki izkazuje, da izpolnjuje pogoje za napredovanje, izpolnjevati še nekatere druge kriterije (24., 25., 26., 27. člen ZSS):

- Okrajni ali okrožni sodnik lahko pridobi položaj svetnika z oceno sodniške službe, ki izkazuje, da je izpolnil pogoje za hitrejše napredovanje, pri prvem napredovanju po dopolnjenem petinštiridesetem letu starosti.
- Višji sodnik lahko pridobi položaj svetnika po drugem napredovanju z oceno sodniške službe, ki izkazuje, da izpolnjuje pogoje za hitrejše napredovanje.
- Višji sodnik položaj svetnik pridobi pri tretjem napredovanju z oceno sodniške službe, ki izkazuje, da izpolnjuje pogoje za redno napredovanje.
- Vrhovni sodnik lahko pridobi položaj svetnika po šestih letih, če iz ocene sodniške službe izhaja, da izpolnjuje pogoje za hitrejše napredovanje.
- Vrhovni sodnik lahko pridobi položaj svetnika po devetih letih, če iz ocene sodniške službe izhaja, da izpolnjuje pogoje za redno napredovanje.

Javni uslužbenec v plačnem razredu napreduje s 1. 4., v nazivu pa s 1. 5. v letu, ko je izpolnil pogoje za napredovanje. O napredovanjih sodnikov (razen tistih, o katerih v skladu z ZSS odloča predsednik sodišča) odloča Sodni svet RS na predlog sodnika ali predsednika sodišča. Predlog za napredovanje je lahko podan za nazaj, sodniku pa pripada napredovanje in s tem tudi višji plačni razred z dnem, ko je izpolnil pogoje za napredovanje, torej za nazaj. Napredovanje na položaj svetnika sodnik pridobi z dnem ugoditve predlogu<sup>31</sup>. Glede na sprejete vladne ukrepe, ki so napredovanja od leta 2011 naprej zamaknili do 1. 4. 2014, bo javni uslužbenec višjo plačo prejel šele s 1. 4. 2014, ne glede na to, kdaj je izpolnil pogoje za napredovanje.

---

<sup>31</sup> Z dnem seje Sodnega sveta RS, na kateri je odločeno o napredovanju.

## **5 SPREJETI INTERVENTNI UKREPI**

Zaradi močno poslabšanega javnofinančnega stanja, vse od nastopa gospodarske krize v letu 2008, je Vlada RS pripravila in sprejela več interventnih ukrepov in dogovorov z reprezentativnimi sindikati, katerih glavni namen je bil uskladitev prejemkov in izdatkov državnega proračuna in zmanjšanje javnofinančnega primanjkljaja. Prvi ukrepi so zajemali ukinitvev oziroma omejitev izplačila delovne uspešnosti in ne usklajevanje osnovnih plač. Nekateri ukrepi so se nanašali samo na funkcionarje. ZUJF, ki je bil sprejet leta 2012, je posegel, ne samo v plače vseh javnih uslužbencev in funkcionarjev, temveč tudi v pravice prebivalstva v RS. Zaradi uvedbe ukrepov, ki jih je Vlada predlagala, bi se pred vsem zmanjšali izdatki iz državnega proračuna in drugih javnih blagajn, saj plače in socialni transferji predstavljajo več kot polovico vseh odhodkov iz državnega proračuna. ZUJF posega v več zakonov, in sicer s področja zdravstva, šolstva, družinske in socialne politike ter na področje plač javnih uslužbencev in plačnega sistema. Večji del ukrepov je sprejet le začasno.

### **5.1 DOGOVOR O UKREPIH NA PODROČJU PLAČ V JAVNEM SEKTORJU ZA OBDOBJE DECEMBER 2009 – NOVEMBER 2011<sup>32</sup>**

Prve ukrepe, ki jih je Vlada, po pogajanjih z reprezentativnimi sindikati, sprejela oktobra 2009, se nanašajo na področje plač javnih uslužbencev oziroma izplačilo redne delovne uspešnosti in izplačilo delovne uspešnosti iz naslova povečanega obsega dela. V obdobju od decembra 2009 do novembra 2011 javnim uslužbencem tako ni bilo več mogoče izplačevati dela plače iz naslova redne delovne uspešnosti<sup>33</sup>, prav tako so bile postavljene omejitve pri izplačilu delovne uspešnosti iz naslova povečanega obsega dela. Omejena je bila višina izplačila na posameznega javnega uslužbenca, ki ni smela presežati 30,0 % njegove osnovne plače. Poleg ukinitve izplačila redne delovne uspešnosti in omejitvi izplačila delovne uspešnosti iz naslova povečanega obsega dela, je bila dogovorjena višina regresa in usklajevanje plač za funkcionarje v letu 2010 in 2011 ter zmanjševanje števila zaposlenih v javnem sektorju v letu 2010 in 2011 za največ 1,0 % na letni ravni vseh zaposlenih v javnem sektorju. (Dogovor o ukrepih na področju plač v javnem sektorju za obdobje december 2009 – november 2011)

### **5.2 ZAKON O ZAČASNEM ZNIŽANJU PLAČ FUNKCIONARJEV**

V februarju 2010 je bil sprejet Zakon o začasnem znižanju plač funkcionarjev (v nadaljevanju: ZZZPF), ki je bil v veljavi do konca leta 2010. Zakon je pred vsem urejal 4,0

---

<sup>32</sup> Dogovor se je izvajal z Zakonom o interventnih ukrepih zaradi gospodarske krize (ZIUZGK), Uradni list RS, št. 98/2009. Zakon je veljal za leto 2010.

<sup>33</sup> Obseg sredstev za plačilo redne delovne uspešnosti je znašala od najmanj 2,0 % do največ 5,0 % sredstev za osnovne plače na letni ravni. Sredstva, ki se iz naslova redne delovne uspešnosti izplačujejo ravnateljem, direktorjem in tajnikom, se oblikujejo in izkazujejo ločeno. (22. člen ZSPJS) Obseg sredstev se vsako leto določi s Kolektivno pogodbo za javni sektor.

% znižanje osnovnih plač funkcionarjev in na novo določil nadomestila po prenehanju statusa funkcionarja.

### **5.3 ZAKON O INTERVENTNIH UKREPIH**

Prvi zakon, ki je zaradi omejevanja izdatkov iz naslova plač omejil prejemke in plače javnih uslužbencev ter funkcionarjev, je bil ZIU, ki je bil sprejet novembra 2010.

Ukrepi, ki jih je zakon prinesel so naslednji (ZIU):

- vrednost plačnih razredov iz plačne lestvice, ki bi se morala s 1. 1. 2011 uskladiti s stopnjo rasti cen življenjskih potrebščin v RS, se, ne glede na razliko med napovedano in dejansko rastjo, uskladi v višini 25,0 % stopnje rasti cen življenjskih potrebščin v letu 2011;
- ob povečanju rasti življenjskih potrebščin za obdobje od decembra 2010 do decembra 2011 za več kot 2,0 %, se v januarju 2012 vrednost plačnih razredov uskladi za razliko nad 2,0 % rasti cen življenjskih stroškov;
- regres za leti 2011 in 2012 se izplača v višini 692,00 €;
- za leto 2011 in leto 2012 javni uslužbenci in funkcionarji niso upravičeni do izplačila redne delovne uspešnosti;
- omejitev izplačila delovne uspešnosti iz naslova povečanega obsega dela<sup>34</sup>;
- javni uslužbenci in funkcionarji, ki v letu 2011 izpolnjujejo pogoje za napredovanje v višji plačni razred in višji naziv v letu 2011, ne napredujejo, pravico do plače v skladu z pridobljenim napredovanjem pridobijo s 1. 1. 2012;
- leto 2011 se ne šteje v napredovalno obdobje za napredovanja v višji plačni razred;
- za obdobje od 1. 1. 2011 do 31. 12. 2011 se nadaljuje izvajanje ukrepa o znižanju plač funkcionarjem v višini 4,0 % osnovne plače.

### **5.4 ZAKON O DODATNIH INTERVENTNIH UKREPIH**

ZDIU12 je bil sprejet decembra 2011 z veljavnostjo od 1. 1. do 30. 5. 2012. Z zakonom je vlada nadaljevala ukrepe, ki so bili sprejeti v letu 2010 ter uvedla nekaj novih, in sicer:

- vrednost plačnih razredov iz plačne lestvice se do 30. 6. 2012 ne usklajuje z rastjo življenjskih potrebščin;
- pravico do plače v zvezi z napredovanji v višji plačni razred in višji naziv se iz 1.1. 2012 premakne na 1. 7. 2012;
- znižanje plač v višini 4,0 % osnovne plače funkcionarja se nadaljuje tudi v obdobju od 1. 1. do 31. 12. 2012.

---

<sup>34</sup> Proračunski uporabnik lahko za plačilo delovne uspešnosti iz naslova povečanega obsega dela porabi največ 60,0 % prihrankov sredstev za plače, ki nastajajo zaradi odsotnosti javnih uslužbencev. (7. člen ZIU)



## 5.5 ZAKON O URANOTEŽENJU JAVNIH FINANC

Ukrepi, ki jih je Vlada predlagala z ZUJF so predvsemčasne narave, na nekaterih področjih pa so trajni; posegajo na področje zmanjšanja investicij in materialnih stroškov, plač zaposlenih v javnem sektorju, socialnih transferjev in vseh drugih izdatkov, ki bremenijo proračun in spreminja 39 različnih zakonov. Zakon je uredil tudi prenehanje veljavnosti pogodbe o zaposlitvi vsem javnim uslužbencem, ki so izpolnili minimalne pogoje za upokožitev ter ponovno omejil višino izplačanega regresa.

Vlada je iz naslova sprememb na področju plač ter stroškov v zvezi z delom in drugih prejemkov predvidela finančne učinke v skupni vrednosti 642,39 milijonov € v letu 2012 od tega 135 milijonov € v letu 2013. Največji finančni učinki so bili predvideni zaradi znižanja plač in sicer v višini 400 milijonov €, dodatnih 40 milijonov € iz naslova ne usklajevanja osnovnih plač za 1,0 %, 100 milijonov € zaradi neizplačila redne delovne uspešnosti in omejitve izplačil iz naslova povečanega obsega dela, 80 milijonov € zaradi odloga napredovanj za leti 2011, 2012 (v letu 2013 še 80 milijonov €), 61 milijonov € za regres v letu 2012 (dodatno 55 milijonov € v letu 2013), 40 milijonov € iz naslova povračil stroškov prevoza na delo in z dela ter drugih izdatkov. (Vlada RS, 2012)

Pomembne spremembe, ki jih je prinesel ZUJF in se nanašajo na področje plač javnih uslužbencev in funkcionarjev so (Ramšak Pešec, HRM, str. 21 – 25 in Belopavlovič, HRM, str. 17 - 20):

- osnovne plače javnih uslužbencev in funkcionarjev se zaradi znižanja vrednosti plačnih razredov znižajo za 8,0 %<sup>35</sup>;
- s 1. 6. 2012 se odpravijo plačna nesorazmerja v osnovnih plačah;
- funkcionarjem sodne veje oblasti se obračuna in izplača plača glede na končno uvrstitev v plačni razred s 1. 6. 2012<sup>36</sup>;
- prenehanje veljavnosti 4,0 % odbitka od plače funkcionarjem<sup>37</sup>;
- ne usklajevanje osnovnih plač do 1. 1. 2014;
- podaljšanje obdobja ne izplačevanja delovne uspešnosti tudi v letu 2013;
- napredovanja javnih uslužbencev so iz leta 2012 odložena na 1. 6. 2013;
- podaljšanje obdobja ne izplačevanja povečanega obsega dela tudi v letu 2013<sup>38</sup>;
- znižanje regresa za prehrano, do katerega so po zakonu upravičeni samo tisti zaposleni, ki delajo več kot 4 ure, razen za zaposlene, ki delajo krajši delovni čas na podlagi predpisov o zdravstvenem ali invalidskem zavarovanju ali predpisov za starševsko varstvo;

---

<sup>35</sup> Znižanje predstavlja dva plačna razreda.

<sup>36</sup> Funkcionarje (sodnike, državne tožilce in državne pravobranilce) so v skladu odločbo Ustavnega sodišča, opr. št. I-U-159/08 v zvezi z uvrstitvami sodniških funkcij v plačne razrede, saj so bili v primerjavi s poslanci in ministri uvrščeni v nižje plačne razrede, kar je v neskladju z načelom delitve oblasti, zato so jih leta 2009 uvrstili v višji plačni razred.

<sup>37</sup> 4,0 % znižanje plač funkcionarjev je določal že ZIU ter kasneje ZDUI12, ZUJF pa je ukrep razveljavil.

<sup>38</sup> Delovna uspešnost se zaposlenim ne izplačuje od leta 2009 dalje.

- regres za letni dopust je odvisen od plačnega razreda javnega uslužbenca in je v letu 2012 razdeljen v 6 kategorij, za leto 2013 pa v tri kategorije<sup>39</sup>;
- do jubilejne nagrade so zaposleni upravičeni samo za delovno dobo, ki so izpolnili pri delodajalcih v javnem sektorju;
- omejitev pravice do solidarnostne pomoči, ki po novem zakonu pripada samo javnim uslužbencem, katerih plača ne presega minimalne plače, izjema je solidarnostna pomoč ob naravni nesreči ali požaru;
- prenehanje veljavnosti pogodbe o zaposlitvi ob izpolnitvi pogojev za upokojitvev<sup>40</sup>;
- odpravnina ob upokojitvi znaša dve povprečni mesečni plači zaposlenega v RS, če je za zaposlenega ugodneje pa njegovi zadnji dve plači;
- prepoved sklepanja pogodb o izobraževanju za pridobitev izobrazbe;
- omejitev števila dopusta za javne uslužbence in funkcionarje na največ 35 dni, javnim uslužbencem, ki delo opravljajo pod posebnimi pogoji pa dodatno še največ 15 dni.

## **5.6 DOGOVOR O DODATNIH UKREPIH NA PODROČJU PLAČ IN DRUGIH STROŠKOV DELA V JAVNEM SEKTORJU ZA URAVNOTEŽENJE JAVNIH FINANC V OBDOBJU OD 1. JUNIJA 2013 DO 31. 12. 2014<sup>41</sup>**

Tudi v letu 2013 je vlada predlagala sprejetje ukrepov, s katerimi bi se zmanjšal obseg sredstev za plače in druge stroške dela. Po predvidevanjih vlade bi ukrepi predstavljali precejšen finančni učinek, in sicer v višini približno 109 milijonov € v letu 2013 v primerjavi z letom 2012 ter približno 183 milijonov € leta 2014 v primerjavi z letom 2012. Vlada je po dogovoru z reprezentativnimi sindikati javnega sektorja tudi v letu 2013 sklenila dogovor in uvedla dodatne ukrepe za uravnoteženje javnih financ. Dogovor o dodatnih ukrepih na področju plač in drugih stroškov dela v javnem sektorju za uravnoteženje javnih financ v obdobju od 1. junija 2013 do 31. 12. 2014 (v nadaljevanju: Dogovor) vsebuje ukrepe, ki so trajne narave in se nanašajo na spremembe višine nekaterih dodatkov ter začasne, ki se nanašajo na plače in naj bi veljali od 1. 6. 2013 do 31. 12. 2014.

Ukrepi, ki so bili sprejeti so naslednji (Dogovor):

- plačna lestvica, ki je v veljavi od 1. 6. 2013 dalje se v osnovi zniža za 0,5 %, nato pa zmanjša razpon<sup>42</sup> med plačnimi razredi in jih razdelili v pet skupin<sup>43</sup>. V prvi

<sup>39</sup> 176. člen ZUJF za leto 2012 določa izplačilo regresa za letni dopust glede na uvrstitev zaposlenega v plačni razred in sicer: do vključno 13. plačnega razreda se izplača regres v znesku 692,00 €, od 14. do vključno 19. plačnega razreda 657,40 €, od 20. do vključno 26. plačnega razreda 493,05 €, od 27. do vključno 33. plačnega razreda 328,70 €, od 34. do vključno 39. plačnega razreda 164,35 € in od 40. do vključno 65. plačnega razreda v znesku 100,00 €. V letu 2013 se regres izplačuje po naslednjih kriterijih: do vključno 13. plačnega razreda se izplača regres v znesku 692,00 €, od 14. do vključno 30. plačnega razreda 484,40 € in od 31. do vključno 40. plačnega razreda v znesku 346,00 €. Vsem zaposlenim, ki so uvrščeni od 41. plačnega razreda dalje se regres za letni dopust ne izplača.

<sup>40</sup> Javnemu uslužbencu preneha delovno razmerje, ko je star 58 let in ima dopolnjenih 40 let (moški) oziroma 38 let (ženske) delovne dobe. Ukrep velja samo za javne uslužbenke, ne tudi za funkcionarje.

<sup>41</sup> Dogovor se izvaja na podlagi Zakona o izvrševanju proračunov RS za leti 2013 in 2014 (ZIPRS1314), Uradni list RS, št. 104/2012, 46/2013.

skupini je vrednost plačnega razreda nespremenjena, v drugi je zmanjšana za 0,04 %, naslednja za 0,02 %, četrta za 0,05 % in zadnja za 0,05 %, kar med najnižjim in najvišjim plačnim razredom pomeni razliko 0,16 %;

- sprememba plačnih razredov ne znižuje dodatkov k osnovni plači, ki so določeni v nominalnem znesku in povračilu stroškov v zvezi z delom;
- plačna lestvica, veljavna od 1. 6. 2013 se do 31. 12. 2014, ne bo spreminjala, s 1. 1. 2015 pa naj bi v veljavo ponovno stopila plačna lestvica, ki je veljala na dan 1. 6. 2012;
- povečan dodatek na delovno dobo, ki so ga javne uslužbenke in funkcionarke prejemale za vsako leto nad 25 let delovne dobe se ukine, ukrep je trajne narave;
- dodatek za specializacijo po univerzitetnem izobraževanju, magisterij znanosti in doktorat, se za vse zaposlene, za katere taka višina izobrazbe ni zahtevana, zmanjša za 50 %, tudi ta ukrep je trajne narave;
- premije dodatnega pokojninskega zavarovanja, se za obdobje od leta 2013 do 31. 12. 2014 zmanjšajo, in sicer v letu 2013 za 80 %, v prvem polletju 2014 za 75 % ter do konca leta 2014 za 70 % glede na skupno višino premij po premijskih razredih. Od 1. 1. 2015 stopijo v veljavo višine premij kot so bile na dan 1. 1. 2013<sup>44</sup>;
- višina nadomestila zaradi bolezni ali poškodbe izven dela, ki je v breme delodajalca, se zniža na 80 % osnove;
- pravico do plače zaradi napredovanj javnih uslužbencev, ki bi napredovali v letu 2011 in 2012 pridobijo s 1. 4. 2014;
- leto 2014 ne šteje v napredovalno obdobje;
- delovna uspešnost se ne izplačuje tudi v letu 2014, izjemoma se pod določenimi pogoji in omejitvami, lahko izplačuje delovna uspešnost za povečan obseg dela;
- izplačilo razlike že izplačanega regresa za leto 2012<sup>45</sup> skupaj s pripadajočimi zakonskimi zamudnimi obrestmi;
- višina regresa za letni dopust za leto 2014<sup>46</sup>, je določena glede na plačni razred zaposlenega.

---

<sup>42</sup> Razpon po prejšnji plačni lestvici med posameznimi plačnimi razredi je bil 4,0 %.

<sup>43</sup> Prva skupina vključuje vse plačne razrede do 19., razlika med dvema plačnima razredoma znaša 4,00 %, druga od 20. do 29. z razliko 3,96 %, tretja od 30. do 39. z razliko 3,94 %, četrta od 40. do 49. in razliko 3,89 % ter peta od 50. do 65. plačnega razreda, razlika med dvema plačnima razredoma pa je 3,84 %.

<sup>44</sup> Lestvica dodatnega pokojninskega zavarovanja je v prilogi (Priloga 7).

<sup>45</sup> Tožbe zoper Vlado zaradi kršitve Dogovora so vložili trije sindikati, in sicer Sindikat policistov Slovenije, Sindikat vojakov Slovenije in Sindikat vzgoje, izobraževanja, znanosti in kulture Slovenije (Sviz). V Dogovoru je v 9. točki navedena višina regresa, ki naj bila izplačana v letu 2011 in v letu 2012 ter mesec izplačila. Vlada je z ZUJF (176. člen) maja 2012 javne uslužbenke razdelila v šest skupin ter določila višino regresa za posamezno skupino, prav tako pa je izplačilo regresa iz meseca maja (pri plači za mesec april) premaknila na junij (plača za mesec maj). Sodišče je v zvezi s tožbo razsodilo, da je bil kršen Dogovor, zato je morala Vlada RS v mesecu juniju 2013 izplačati razliko regresa s pripadajočimi zamudnimi obrestmi za leto 2012 vsem zaposlenim v javnem sektorju v višini cca 50 milijonov €. (Sodba Delovnega in socialnega sodišča v Ljubljani, opr. št. X Pd 904/2012).

<sup>46</sup> V letu 2014 se regres izplačuje po naslednjih kriterijih: do vključno 15. plačnega razreda se izplača regres v znesku 692,00 €, od 16. do vključno 30. plačnega razreda 484,40 € in od 31. do vključno 40. plačnega razreda 346,00 € in od 41. do vključno 50. plačnega razreda v višini 100,00 €.

Zaradi sprememb, ki se nanašajo na znižanje dodatka za delovno dobo in akademski naziv so bile tistim javnim uslužbencem, ki jih te spremembe zadevajo, vročeni aneksi k pogodbi o zaposlitvi.

Ukrepi, ki so se začeli izvajati že kmalu po prehodu na nov plačni sistem, so tako spremenili in omejili izvajanje ZSPJS. Z znižanjem osnovnih plač zaposlenim in zmanjšanju nekaterih drugih pravic, predvsem pa zaradi odložitve napredovanj, je ponovno prišlo do neenakosti med tistimi zaposlenimi, ki kljub izpolnjevanju pogojev, niso mogli napredovati.

## **6 ANALIZA ZAPOSLOVANJA V JAVNEM SEKTORJU, PRORAČUNU IN PLAČAH**

Cilj, ki si ga je določila Vlada s sprejetjem interventnih ukrepov, je bilo zmanjšanje proračunskih izdatkov, ki so namenjeni za plače javnih uslužbencev in funkcionarjev, prav tako pa tudi različnih socialnih transferjev, ki jih izplačuje državljanom iz proračuna. Na področju zmanjšanja izdatkov namenjenih za plače, ima prav gotovo tudi velik vpliv zmanjševanje števila zaposlenih, nižja vrednost osnovnih plač ter dodatkov, do katerih so zaposleni v javnem sektorju upravičeni.

V empiričnem delu diplomskega dela, ki je razdeljeno na štiri poglavja, so predstavljeni rezultati raziskave. Vse analize se nanašajo na javni sektor, izjema je le drugo poglavje, ki je omejeno zgolj na državni proračun in zaposlene v državni upravi, v primerjavi s sodstvom. V prvem delu so predstavljeni podatki o zaposlovanju v javnem sektorju, drugi del predstavlja višino proračunskih sredstev, namenjenih za plače, dodatke in prispevke zaposlenih v državni upravi, v tretjem delu pa so predstavljeni izračuni in analiza plač za posamezne plačne skupine javnih uslužbencev, ki so jih prinesli varčevalni ukrepi. V zadnjem je na podlagi predhodnih analiz predstavljena ugotovitev o stimulativnosti trenutnega plačnega sistema.

Natančnejše podrobnosti in podatki, ki so potrebni za razumevanje so predstavljeni pred posameznim poglavjem.

### **6.1 ZAPOSLOVANJE V JAVNEM SEKTORJU**

Podatke o zaposlenih v javnem sektorju, ki sem jih uporabila za raziskavo, sem pridobila iz javne evidence Statističnega urada RS (v nadaljevanju: SURS), za sodstvo<sup>47</sup> pa na VSRS. Za potrebe zbiranja statističnih podatkov, ki jih potrebuje SURS, je javni sektor natančno opredeljen (SKD<sup>48</sup>) in vanj sodijo dejavnosti javne uprave in obrambe, obvezne socialne varnosti, izobraževanje, zdravstvo in socialno varnost ter kulturne, razvedrilne in rekreacijske dejavnosti.

Podatki o številu zaposlenih se nanašajo na obdobje od leta 2005 do leta 2012. Pregled in primerjava daljšega obdobja je pomembna predvsem zaradi večjega števila novo zaposlenih v sodstvu, saj je bil leta 2005 uveden projekt za odpravo sodnih zaostankov Lukenda<sup>49</sup>.

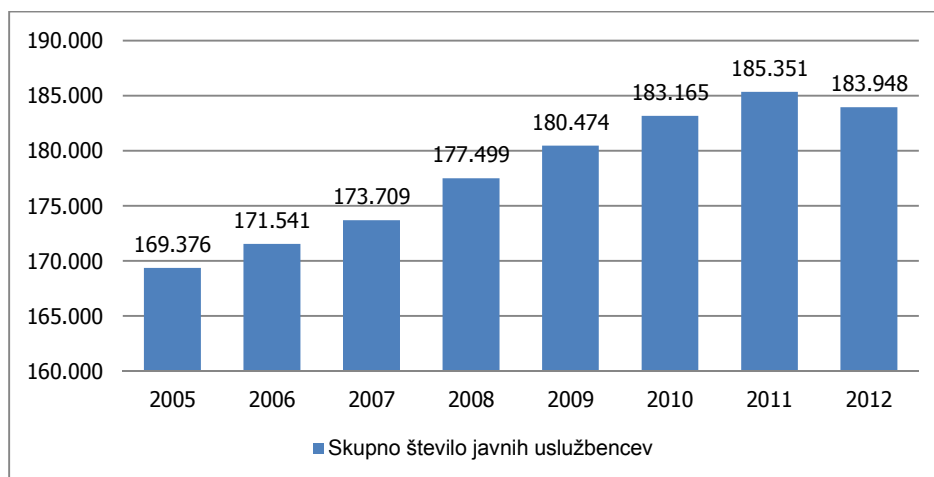
---

<sup>47</sup> V »sodstvu« so zajeti uradniki, strokovno-tehnični delavci ter okrajni, okrožni, višji in vrhovni sodniki. Delež sodnikov od leta 2005 do 2012 se giblje med 25,0 % in 21,4 % in je v vsakoletnem upadanju, med tem, ko je pri uradnikih in strokovno tehničnem osebju v porastu; v istem obdobju od 75,0 % iz leta 2005 na 78,6 % v letu 2012.

<sup>48</sup> SKD je standardna klasifikacija dejavnosti, ki se uporablja za določanje dejavnosti in razvrščanje subjektov za potrebe uradnih evidenc.

<sup>49</sup> Za odpravo sodnih zaostankov je Ministrstvo za pravosodje leta 2005 sprejelo projekt Lukenda, katerega cilj je bil zmanjšanje sodnih zaostankov do konca leta 2010. Kot je bilo ugotovljeno, so se sodni zaostanki v veliki meri zmanjšali, vendar pa zastavljeni cilji projekta, to je odprava vseh sodnih zaostankov do konca leta 2010, niso bili doseženi. Vlada RS je zato podaljšala aktivnosti v zvezi s projektom Lukenda.

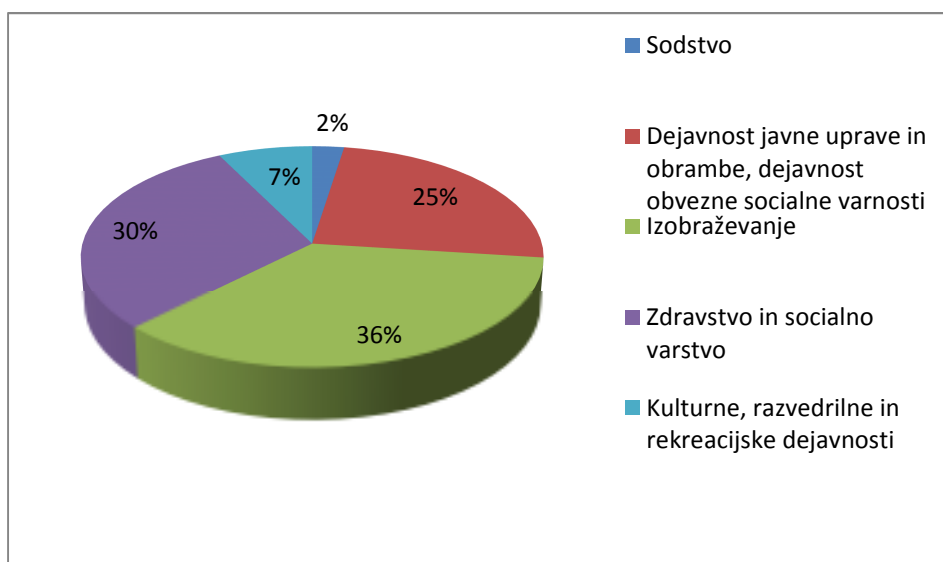
**Grafikon 1: Število javnih uslužbencev po SKD**



Vir: lasten, Priloga 9

Iz zgoraj prikazanih podatkov, je razvidno, da je število zaposlitev v celotnem javnem sektorju v obdobju med leti 2005 in 2006 ter 2006 in 2007 naraslo za 2.165 oziroma 2.168 (1,3 %), v letu 2007 in letu 2008 za 3.790 (2,2 %), v letu 2009 za 2.975 (1,7 %), leta 2010 za 2.691 (1,5 %), leta 2011 za 2.186 (1,2 %), leta 2012 pa se je znižalo za 1.403 (0,8 %). Iz podatkov izhaja, da je bilo od leta 2005 do leta 2012 novo zaposlenih 14.572 oseb, kar predstavlja povečanje javnega sektorja v sedmih letih za 8,6 %.

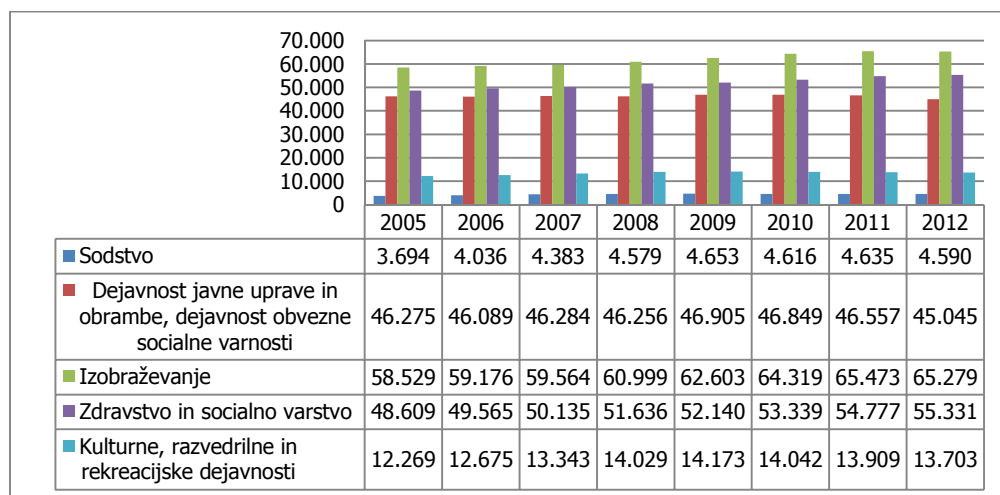
**Grafikon 2: Struktura zaposlenih po posameznih dejavnostih v letu 2012**



Vir: lasten, Priloga 9

V strukturi po posameznih dejavnostih v letu 2012, v primerjavi s celotnim javnim sektorjem kaže, da sodstvo predstavlja 2,5 %, dejavnosti javne uprave in obrambe, dejavnost obvezne socialne varnosti 24,5 %, izobraževanje 35,5 %, zdravstveno in socialno varstvo 30,1 % in kulturne, razvedrilne in rekreacijske dejavnosti 7,4 %.

**Grafikon 3: Število zaposlenih po dejavnostih**



Vir: lasten, Priloga 9

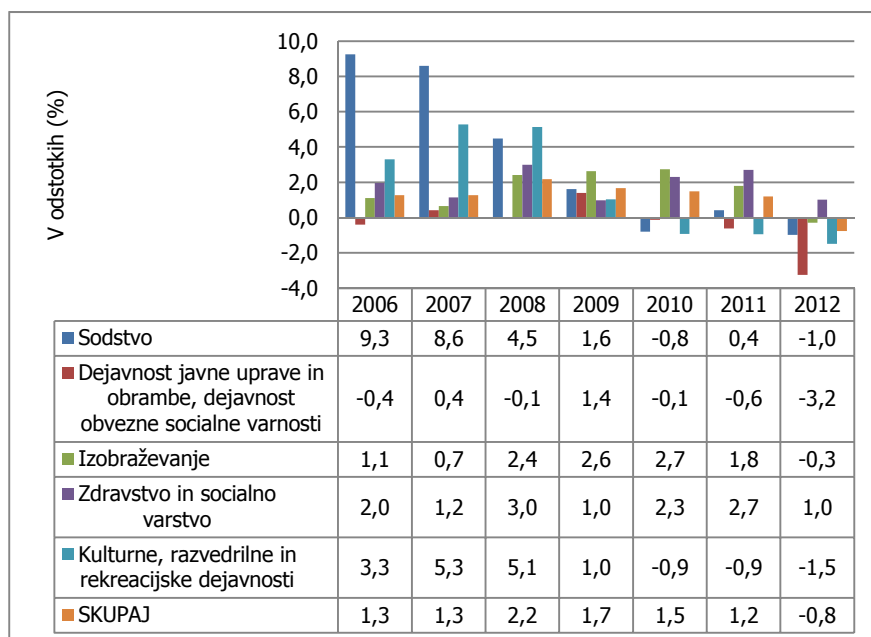
**Tabela 3: Gibanje števila zaposlenih v javnem sektorju po dejavnostih**

	Zaposleni 2005/2006	Zaposleni 2007/2006	Zaposleni 2007/2008	Zaposleni 2008/2009	Zaposleni 2009/2010	Zaposleni 2010/2011	Zaposleni 2011/2012
Sodstvo	342	347	196	74	-37	19	-45
Dejavnost javne uprave in obrambe, dejavnost obvezne socialne varnosti	-186	195	-28	649	-56	-292	-1.512
Izobraževanje	647	388	1.435	1.604	1.716	1.154	-194
Zdravstvo in socialno varstvo	956	570	1.501	504	1.199	1.438	554
Kulturne, razvedrilne in rekreacijske dejavnosti	406	668	686	144	-131	-133	-206
SKUPAJ	2.165	2.168	3.790	2.975	2.691	2.186	-1.403

Vir: lasten, Priloga 9

Grafikon 3 prikazuje število in gibanje zaposlenih po posameznih dejavnostih. Kot je razvidno, je največ zaposlenih v izobraževanju, vendar se je število novih zaposlitev v obdobju med letom 2011 in letom 2012 zmanjšalo, v zdravstvu in socialni varnosti pa je še vedno v porastu. V ostalih dejavnostih se število novo zaposlenih javnih uslužbencev zmanjšuje.

**Grafikon 4: Število javnih uslužbencev po dejavnostih v primerjavi s preteklim obdobjem**



Vir: lasten, Priloga 9

Kot je izhaja iz Grafikona 4, je bilo v letu 2006 in letu 2007 največje število novo zaposlenih v sodstvu (9,3 % in 8,6 %), najmanj pa v dejavnosti javne uprave in obrambe, dejavnosti obvezne socialne varnosti, v istem obdobju, ostaja skoraj na enakem nivoju.

Pri analizi gibanja števila zaposlenih v obdobju o leta 2010 do leta 2012, ko so se začeli sprejemati interventni ukrepi in kasneje še ZUJF, lahko v nekaterih dejavnostih opazimo zmanjšanje števila zaposlenih. Največje zmanjšanje je v dejavnosti javne uprave in obrambe, dejavnosti obvezne socialne varnosti, kjer je število zaposlenih manjše za 1.804, v kulturi, razvedrilnih in rekreacijskih dejavnostih pa za 339 javnih uslužbencev. V dejavnosti izobraževanja ter zdravstvenega in socialnega varstva lahko v omenjenem obdobju opazimo precejšen porast zaposlovanja (v izobraževanju 960 in zdravstvu in socialnem varstvu 1.992) javnih uslužbencev. Leta 2012 se je število vseh javnih uslužbencev v primerjavi z letom 2010 povečalo za 0,4 %. Po posameznih dejavnostih je največje zmanjšanje javnih uslužbencev v dejavnosti javne uprave in obrambe ter v dejavnosti obvezne socialne varnosti 3,9 %, v kulturnih, razvedrilnih in rekreacijskih dejavnostih 2,4 %, v sodstvu 0,6 %, vendar pa se je število zaposlenih povečalo v izobraževanju, in sicer za 1,5 %, ter v zdravstvu in socialnem varstvu za 3,7 %. Pri pregledu obdobja od leta 2011 do leta 2012 lahko ugotovimo, da je največje zmanjšanje zaposlenih v dejavnosti javne uprave in obrambe ter dejavnosti obvezne socialne varnosti, in sicer v višini 3,2 % (1.512), v kulturnih, razvedrilnih in rekreacijskih dejavnostih 1,5 % (206), v sodstvu za 1,0 % (45) ter v izobraževanju za 0,3 % (194). Povečanje zaposlovanja je v tem obdobju le v zdravstvu in socialni varnosti in je večje za 1,0 % (554). V celoti je število zaposlenih v javnem sektorju v primerjavi med letom 2011 in letom 2012 manjše za 0,8 %.



Vzrok za zmanjšanje števila zaposlenih javnih uslužbencev (in sodnikov) v vseh dejavnostih javnega sektorja (izjemoma v zdravstvu in socialnem varstvu) je lahko posledica v letu 2009 podpisanega Dogovora o ukrepih na področju plač v javnem sektorju v obdobju od decembra 2009 do novembra 2011, med Vlado in reprezentativnimi sindikati, s katerem je dogovorjeno, da se zmanjša število zaposlenih v javnem sektorju v letu 2010 in letu 2011, vendar za največ 1,0 % na letni ravni vseh zaposlenih v javnem sektorju. Drug ukrep, ki je pripomogel k zmanjšanju zaposlovanja oziroma ne nadomeščanja javnih uslužbencev zaradi prezaposlitve ali upokojitve, je prav gotovo upokojevanje vseh tistih, ki so se po sprejetju ZUJF, zaradi izpolnjevanja pogojev za upokožitev, morali „prisilno“ upokožiti<sup>50</sup>.

Po analizi podatkov, ki se nanašajo na število zaposlenih v javnem sektorju, trditev, da se je število vseh zaposlenih zmanjšalo za 1,0 % ter je največje zmanjšanje zaposlovanja v sodstvu ni pravilna. Ugotovimo lahko, da je zaposlovanje v celotnem javnem sektorju v upadanju, vendar se število zaposlenih v primerjavi med letom 2011 in letom 2012 ni zmanjšalo za 1,0 %. Število zaposlenih v sodstvu se je sicer zmanjšalo za 1,0 %, vendar to ni največje zmanjšanje števila zaposlenih v primerjavi z ostalimi dejavnostmi.

## **6.2 VIŠINA PRORAČUNSKIH SREDSTEV ZA PLAČE ZAPOSLENIH V DRŽAVNI UPRAVI IN FUNKCIONARJEV**

V tem poglavju, se zaradi razpoložljivosti podatkov o višini sredstev, ki so namenjena za plače, omejujem zgolj na državno upravo.

Državno upravo sestavljajo ministrstva, organi v sestavi ministrstev, vladne službe in upravne enote ter predstavljajo izvršilno vejo oblasti.

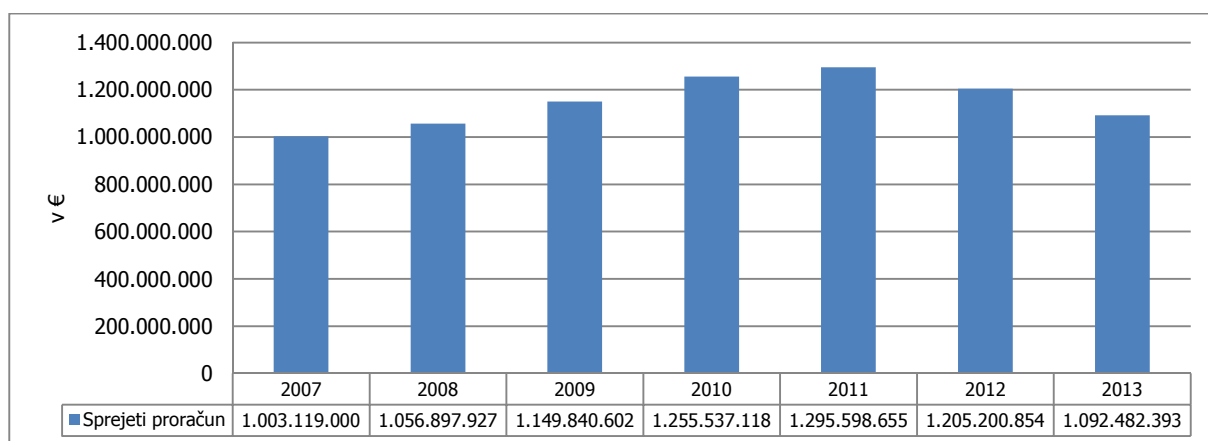
Vlada za vsako leto predlaga, poslanci DZ pa sprejmejo, višino proračuna, kjer so predvideni vsi prihodki in odhodki države, s katerimi bo financirana javna poraba. Ker se proračun pripravlja za dve leti, se med letom po potrebi pripravi rebalans proračuna. Rebalans je torej ponovna uskladitev prihodkov in odhodkov, zato mora Vlada poskrbeti, da izenači primanjkljaj ali presežek proračuna. Postavke, ki so namenjene za plače so določene in prikazane na kontnih postavkah 400 in 401. V analizi postavk državnega proračuna, ki je namenjen plačam zaposlenih v državni upravi, so predstavljeni podatki o višini, realizaciji in deležu proračuna ter primerjavi posameznih plačnih postavk, ki so se zaradi interventnih ukrepov zmanjšale. Iz podatkov državnega proračuna so izvzeti in posebej prikazani podatki za plače v sodstvu.

---

<sup>50</sup>

Ukrep velja samo za javne uslužbence, ne pa tudi za sodnike oziroma ostale funkcionarje.

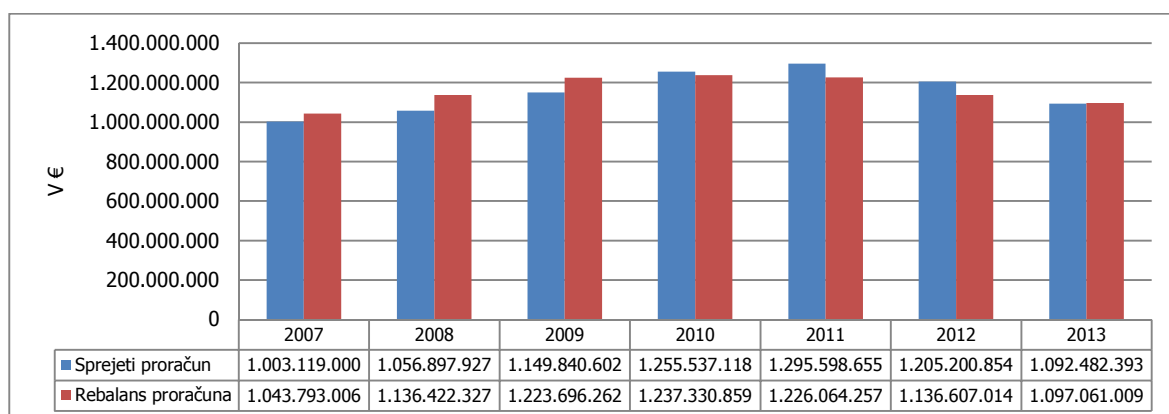
**Grafikon 5: Višina sprejetega proračuna za plače v posameznem letu**



Vir: lasten, Priloga 10

Višina sredstev v državnem proračunu, ki so namenjena za plače zaposlenih (Grafikon 5) se je vse do leta 2011 povečevala, prva znižanja je opaziti v letu 2012 in letu 2013, ko so bili sprejeti najboljše varčevalni ukrepi. Iz podatkov ugotovimo, da so se sredstva v obdobju od leta 2007 vsako leto povečevala, od leta 2011 pa so v upadanju. Višina proračunskih sredstev (pred rebalansom) namenjena za plače v letu 2008 je bila za 5,4 % višja kot leto prej, v letu 2009 za 8,8 %, v letu 2010 za 9,2 % v primerjavi z letom 2009. Leta 2011 je višina sprejetega proračuna za 3,2 % višja kot v letu 2010 in je v analiziranem obdobju tudi najvišji. Po letu 2011 je del proračuna namenjenega za plače v upadanju, in sicer leta 2012 v primerjavi z letom 2011 za 7,0 %, v letu 2013 pa je v primerjavi s preteklim letom 9,4 %. Kot je iz podatkov razvidno, se je sprejeti proračun v obdobju od leta 2010 do leta 2013 zmanjšal za 163.054.725 €, kar predstavlja znižanje v višini 13,0 %. Leta 2013 je v primerjavi z letom 2012 predvidenih za 9,4 % oziroma 112.718.461 € manj sredstev. Prav tako lahko iz prikazanih podatkov ugotovimo, da se je višina sredstev v proračunu med letom 2011, ko je bil najvišji, v primerjavi z letom 2013 zmanjšal za 15,7 % oziroma 203.115.962 €.

**Grafikon 6: Primerjava sprejetega proračuna in rebalansa proračuna**

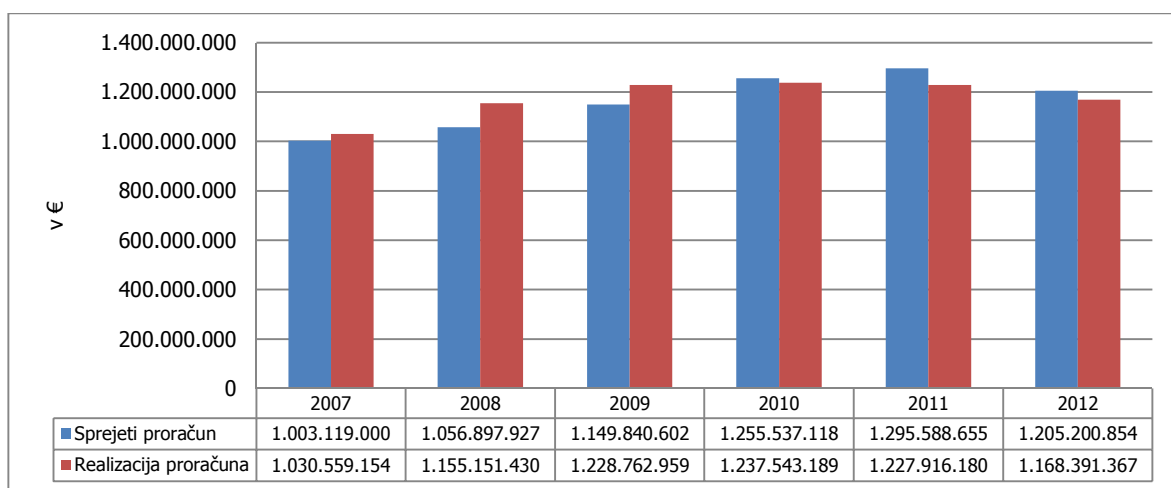


Vir: lasten, Priloga 11

Zaradi izenačitve primanjkljaja oziroma presežka proračuna, so bili v obdobju od leta 2007 do leta 2013 sprejeti rebalansi proračuna. V letu 2007 je bilo dodatno zagotovljenih še 4,1 % sredstev, naslednje leto 7,5 %, v letu 2009 pa 6,4 %. V letu 2010 je bilo v proračunu zagotovljenih več sredstev kot je bilo potrebno, zato se je višina mase za plače v letu 2010 z rebalansom znižala za 1,5 %, v letu 2011 za 5,4 % in v letu 2012 za 5,7 %. Sprejeti rebalans proračuna za leto 2013 je sicer za 0,4 % večji od proračuna, vendar bo končni odstotek znan šele ob koncu leta 2013. Največji primanjkljaj je bil v letu 2008, saj je bilo potrebno dodatno zagotoviti 7,5 % oziroma 87.273.935 € sredstev, v letu 2012 pa je bilo s proračunom predvidenih sredstev za plače v višini 5,7 % oziroma 39.546.005,00 € več kot je bilo potrebno.

Delež sredstev, ki so bila z rebalansom proračuna namenjenega za plače sodnikov, uradnikov in strokovno-tehničnih delavcev v primerjavi s celotnim proračunom se giblje od 10,9 % v letu 2007 do 11,3 % leta 2011, najvišje pa je v letu 2012 in sicer 12,2 %.

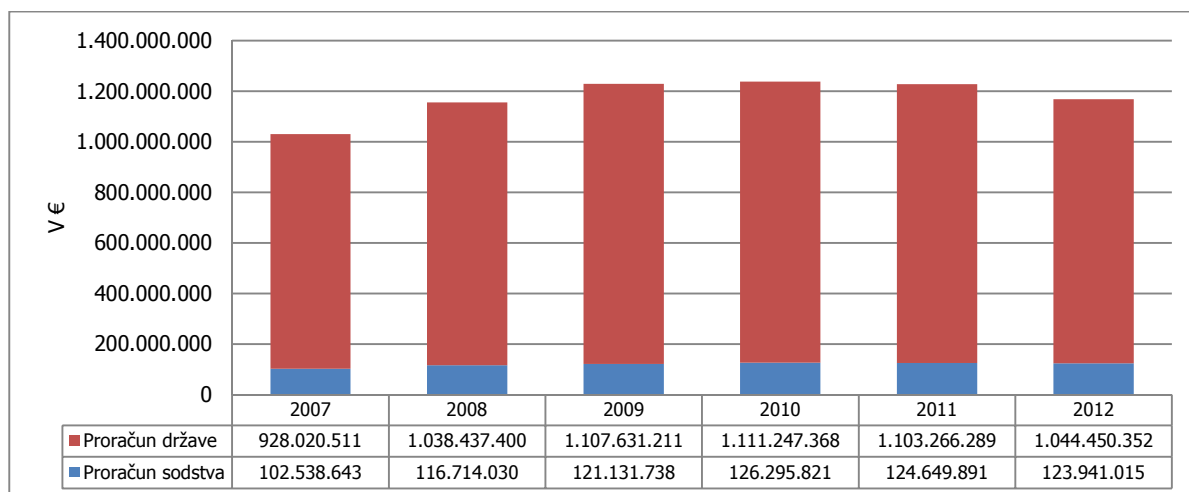
**Grafikon 7: Višina sprejetega državnega proračuna in realizacija**



Vir: lasten, Priloga 10 in Priloga 11

Podatki, predstavljeni v Grafikonu 7, prikazujejo razliko med sprejetim proračunom in dejansko realizacijo. V obdobju od leta 2007 do leta 2009 je bil največji primanjkljaj sredstev, namenjenih za plače v letu 2008, in je znašal 9,3 % (98.253.503 €). Poraba sredstev, je od leta 2010 dalje manjša od predvidenih sredstev, in sicer v letu 2010 za 1,4 % (17.993.929 €), v letu 2011 je znašala 5,2 % (67.672.475 €) in leta 2012 3,1 % (36.809.487 €). Razvidno je, da je bilo v letih od 2007 do 2009 z rebalansom proračuna treba zagotoviti dodatna sredstva, od leta 2010 do leta 2012 pa je bila realizacija (poraba) manjša od sprejetega proračuna.

**Grafikon 8: Realizacija državnega proračuna in proračuna sodstva**

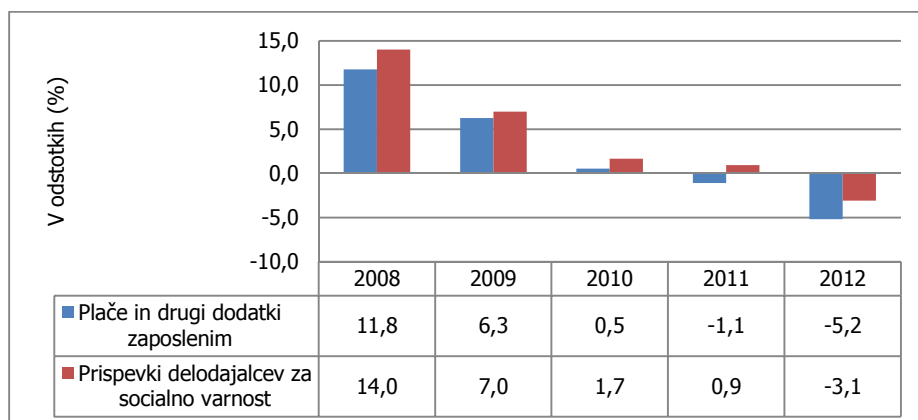


Vir: lasten, Priloga 11

Iz podatkov v Grafikonu 8 in Priloge 13 je razvidna poraba sredstev za plače na ravni državne uprave in sodstva. Največji porast izdatkov je v obdobju od leta 2007 do leta 2008, in sicer za 11,9 % na ravni državne uprave, v sodstvu pa za 13,8 %, kar je lahko posledica uvedbe novega plačnega sistema. V obdobju od leta 2009 in leta 2010 je še vedno v naraščanju, vendar v nižjem odstotku kot v letu 2008, z uvedbo interventnih ukrepov v letu 2011 in ZUJF v letu 2012 pa se je realizacija proračuna izrazito zmanjšala, tako na nivoju državne uprave, in sicer za 5,3 %, kot sodstva in sicer za 0,6%.

Proračunske postavke za plače sestavlja več kontov in podkontov; na kontu 400 je višina sredstev namenjenih za plače in ostale dodatke zaposlenim, na kontu 401 pa je prikazana višina sredstev za prispevke delodajalcev za socialno varnost. Plače in drugi dodatki zaposlenim predstavljajo približno 85 % odstotkov celotnih izdatkov za plače, 15 % pa prispevki delodajalca.

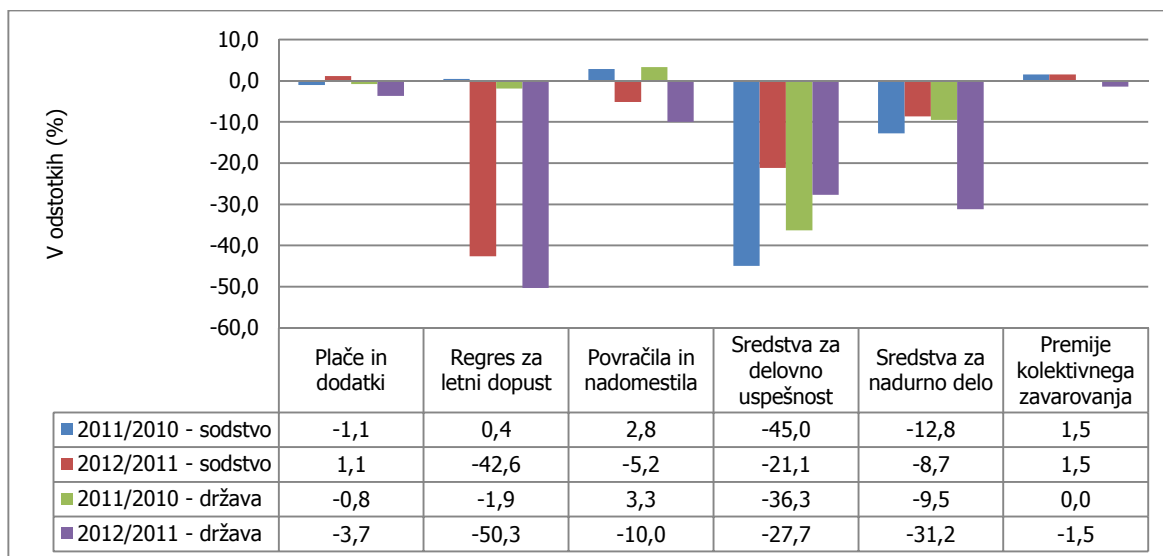
**Grafikon 9: Primerjava realizacije državnega proračuna s preteklim letom**



Vir: lasten, Tabela 11

Kot je iz Grafikona 9 razvidno, se višina sredstev za plače in prispevke od leta 2008 znižuje, in je od leta 2010 v občutnem upadanju. Povečanje v obdobju, ki je bilo med letom 2007 in letom 2008 sovпада s preходом na nov plačni sistem.

**Grafikon 10: Prikaz gibanja posameznih postavk namenjenih za plače**



Vir: lasten, Priloga 12

V Grafikonu 10 je prikazano gibanje posameznih postavk skupne mase za plače. Pri pregledu podatkov ugotovimo, da je, tako v sodstvu, kot na nivoju države, v obdobju od leta 2010 do leta 2012, opaziti precejšnje znižanje plačnih postavk, ki so bile predmet varčevalnih ukrepov. Največje zmanjšanje je na postavki sredstev za delovno uspešnost; izplačilo redne delovne uspešnosti je bilo ukinjeno že v letu 2009, vendar pa je treba upoštevati, da so na tem kontu prikazana tudi sredstva, ki so bila izplačana zaradi povečanega obsega dela. Prav tako je precejšnje zmanjšanje izplačil iz naslova regresa za letni dopust, pri čemer gre upoštevati, da je razlika premalo izplačanega regresa za letni dopust iz leta 2012 v višini približno 50 milijonov € izplačana v letu 2013.

Iz podatkov lahko ugotovimo, da se višina sredstev za plače v državnem proračunu od leta 2011 zmanjšuje. Opaziti je precejšnja znižanja na postavkah, na katere se nanašajo varčevalni ukrepi. V primerjavi med letom 2011 in letom 2012, je zmanjšanje na ravni države 58.815.937 € ali 5,3 %, na ravni sodstva pa 708.876 €, kar predstavlja 0,6 %.

Trditev, da se višina sredstev, ki jih država namenja za plače zaposlenih v državni upravi zaradi varčevalnih ukrepov zmanjšujejo v enakem odstotku, ni pravilna. Iz predstavljenih podatkov je razvidno, da je na ravni sodstva zmanjšanje sredstev, namenjenih za plače uradnikov, strokovno-tehničnega osebja in sodnikov v nižjem odstotku in je skoraj devetkrat manjši kot v ostalem delu državne uprave.

### 6.3 GIBANJE PLAČ JAVNIH USLUŽBENCEV IN FUNKCIONARJEV

Raziskava na področju plač je narejena za vse javne uslužbence in funkcionarje. Za boljši vpogled v gibanje plač, po uvedbi varčevalnih ukrepov, so narejeni izračuni za tri plačne skupine<sup>51</sup> ter 5 plačnih razredov, in sicer:

- vzdrževalec III., plačna skupina J (v nadaljevanju: javni uslužbenec 1), uvrščen v 10. plačni razred;
- višji kriminalist I., plačna skupina C (v nadaljevanju: javni uslužbenec 2), uvrščen v 26. plačni razred;
- visokošolski učitelj, predavatelj, plačna skupina D (v nadaljevanju: javni uslužbenec 3), uvrščen v 38. plačni razred;
- okrožni sodnik, plačna skupina A, uvrščen od 42. – 50. plačnega razreda;
- poslanec, plačna skupina A, uvrščen v 55. plačni razred.

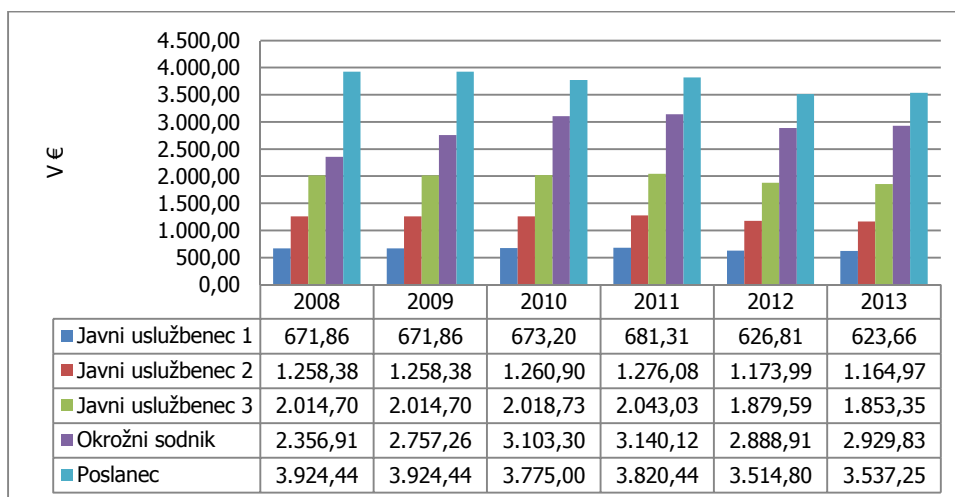
Pri izračunu plače oziroma razlike v plači sodnikov je treba opozoriti, da je bil okrožni sodnik<sup>52</sup> leta 2008 preveden v 42. plačni razred, po opravljeni novi prevedbi (drugi) v letu 2009, v 46. plačni razred in v letu 2010 v 50. plačni razred. Prav tako je v osnovni plači upoštevano 4,0 % znižanje osnovne plače vsem funkcionarjem od leta 2010 in del leta 2012. Izračun plač je narejen na predpostavki, da imajo v letu 2008 vsi zaposleni enako število delovne dobe (24 let). Pri izračunih plač so bile narejene tudi primerjave z različnim obračunom delovne dobe za javne uslužbence in funkcionarje ter javne uslužbenke in funkcionarke, ki so za vsako leto po dopolnjenem 25. letu delovne dobe prejemale dodatno še 0,10 % osnovne plače dodatka. Pri izračunih plač brez napredovanja je upoštevana plačna lestvica na dan 1. 7. 2012, pri napredovanjih pa zadnja plačna lestvica brez znižanja in sicer na dan 1. 1. 2011, ki bi veljala, v kolikor ne bi prišlo do uvedbe varčevalnih ukrepov, sprejetja ZUJF in odloga napredovanj. Pri izračunu bruto in neto plače je pri vseh izračunih upoštevana samo splošna olajšava in dodatek na delovno dobo, drugi dodatki niso upoštevani.

---

<sup>51</sup> Plačne skupine, za katere so opravljeni izračuni plač, so: A - funkcije v državnih organih in lokalnih skupnostih, C - uradniški nazivi v državni upravi in v upravah lokalnih skupnosti ter v drugih državnih organih, D - delovna mesta na področju vzgoje, izobraževanja in J - spremljajoča delovna mesta (velja za ves javni sektor)

<sup>52</sup> Nove uvrstitve so veljale za vse sodnike, prav tako tožilce in pravobranilce.

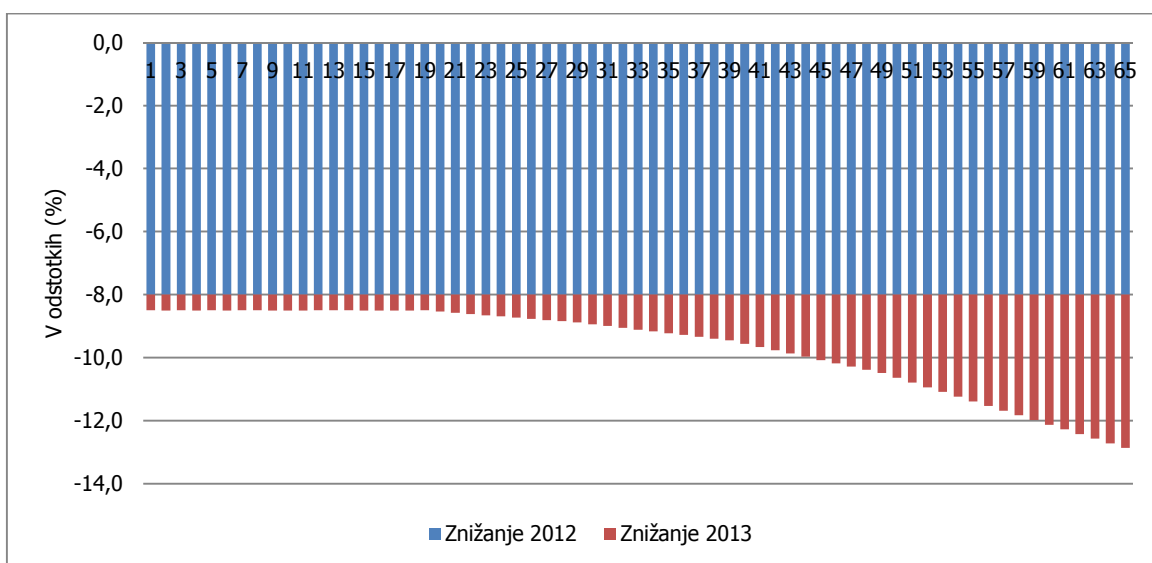
**Grafikon 11: Gibanje osnovnih plač za izbrane plačne skupine**



Vir: lasten, Priloga 16

ZSPJS v 5. členu predvideva, da se vrednost plačnih razredov uskladi enkrat letno in mora biti v enaki višini za javne uslužbence in funkcionarje. Kljub temu, zaradi varčevalnih ukrepov, ni prišlo do uskladitve vrednosti posameznih plačnih razredov leta 2009, v letu 2012 in letu 2013 pa se je s 1. julijem vrednost celo znižala. Grafikon 11 prikazuje osnovne plače javnih uslužbencev in funkcionarjev za posamezno leto. Pri prikazu osnovne plače okrožnega sodnika in poslanca je v obdobju od leta 2010 do leta 2012 že upoštevano 4,0 % znižanje. Kot izhaja iz podatkov razvidno, je bila v letu 2013 plača okrožnega sodnika in poslanca višja kot v letu 2012, kar je pred vsem posledica ukinitve 4,0 % znižanja osnove plače.

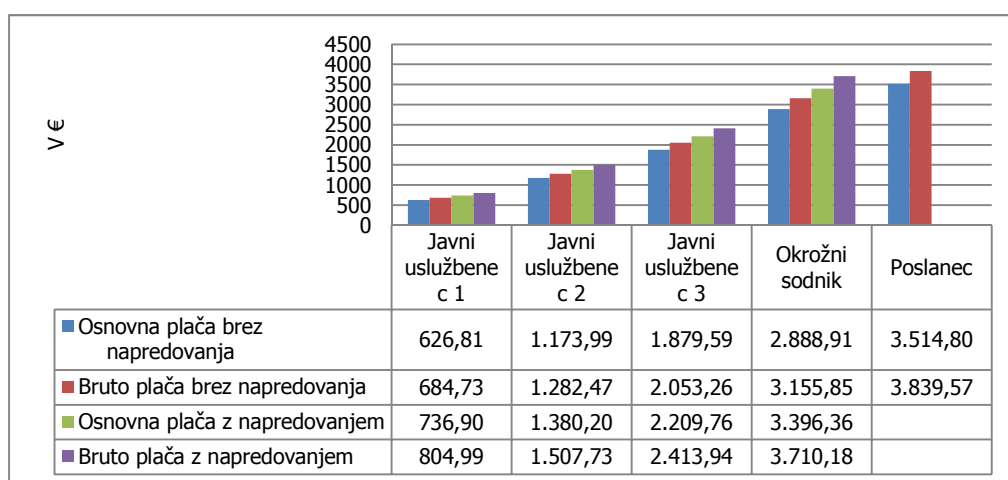
**Grafikon 12: Znižanje osnovnih plač po plačnih razredih zaradi sprejetih ukrepov v letu 2012 in v letu 2013**



Vir: lasten, Priloga 4

Zaradi sprejetja ZUJF v letu 2012, so bile plače vsem javnim uslužbencem in funkcionarjem znižane, in sicer od 1. do 65. plačnega razreda za 8 %, kar pomeni znižanje plače za dva plačna razreda<sup>53</sup>. V letu 2013, ko so bili sprejeti dodatni ukrepi, je bilo znižanje plačne lestvice za vse plačne razrede v višini 0,5 %, nato pa po posameznih plačnih skupinah različno. Prva skupina vključuje vse plačne razrede do 19., razlika med dvema plačnima razredoma znaša 4,0 % in je ostala nespremenjena, v drugi od 20. do 29. plačnega razreda 3,96 % (- 0,04 %), v tretji od 30. do 39. plačnega razreda 3,94 % (- 0,06 %), v četrti od 40. do 49. plačnega razreda 3,89 % (- 0,11 %) ter v peti od 50. do 65. plačnega razreda, kjer je razlika med dvema plačnima razredoma 3,84 % (- 0,16 %). Skupno znižanje zaradi ukrepov, sprejetih v letu 2012 in letu 2013, v 1. plačnem razredu znaša 8,5 %, v najvišjem, 65. pa 12,9 %.

**Grafikon 13: Prikaz osnovne in bruto plače brez in z napredovanjem v letu 2012**



Vir: lasten, Priloga 16

Poleg neuskladitve in znižanja vrednosti plačnih razredov in s tem osnovnih plač v letu 2012, je zaradi vladnih ukrepov prišlo do odloga napredovanj, ki naj bi se realizirala v letu 2013, vendar so novi ukrepi prestavili napredovanja v leto 2014. Vsi javni uslužbenci in funkcionarji, ki so izpolnili pogoje za napredovanje, so bili obveščeni o številu napredovalnih razredov in so prejeli v podpis aneks k pogodbi o zaposlitvi, pridobitev pravice do osnovne plače, ki izhaja iz napredovanja pa je bila urejena s predpisi, ki so urejali interventne ukrepe na področju plač<sup>54</sup>. Tako iz podatkov, ki so prikazani v Grafikonu 13 lahko ugotovimo, da je razlika med osnovno plačo brez in z napredovanjem enaka in znaša za vse javne uslužbence in okrožnega sodnika 17,6 %, v enakem odstotku je tudi razlika med bruto plačo brez in z napredovanjem<sup>55</sup>. Razlike v neto izplačilu so občutno manjše zaradi usklajevanja splošne davčne olajšave in višanja dohodninske lestvice.

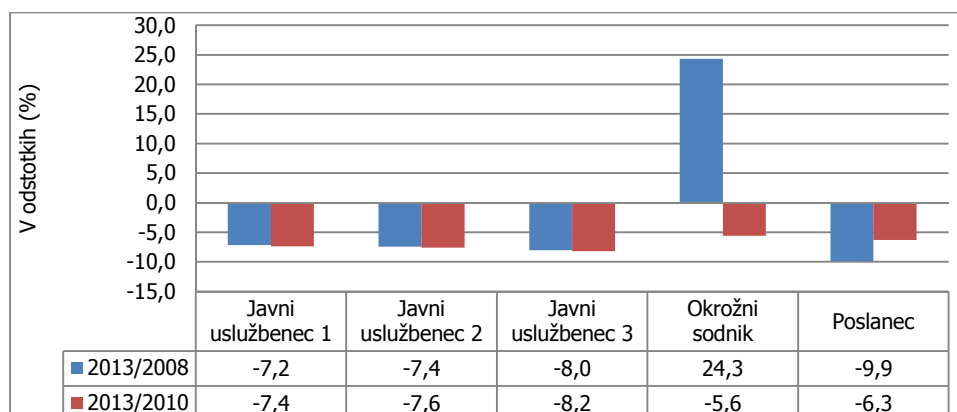
<sup>53</sup> Med posameznimi plačnimi razredi je bila do 1. 7. 2013 razlika 4,0 %.

<sup>54</sup> Po Dogovoru naj bi vsi javni uslužbenci in pravosodni funkcionarji, ki so že izpolnili pogoje za napredovanje, vendar so bila le-ta zaradi interventnih ukrepov zadržana, napredovali s 1. 4. 2014.

<sup>55</sup> Poslanci nimajo možnosti napredovanja.



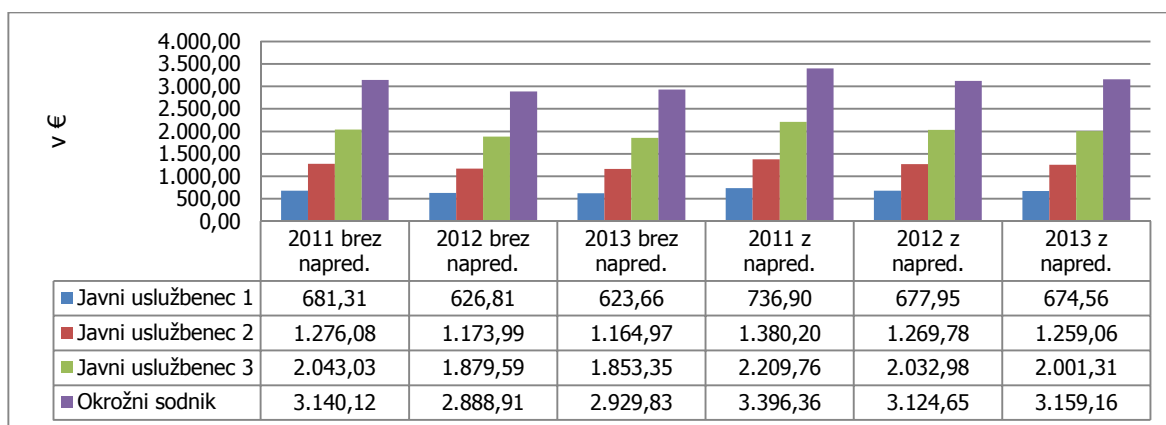
**Grafikon 14: Gibanje osnovnih plač za leti 2008 in 2010 v primerjavi z letom 2013**



Vir: lasten, Priloga 16

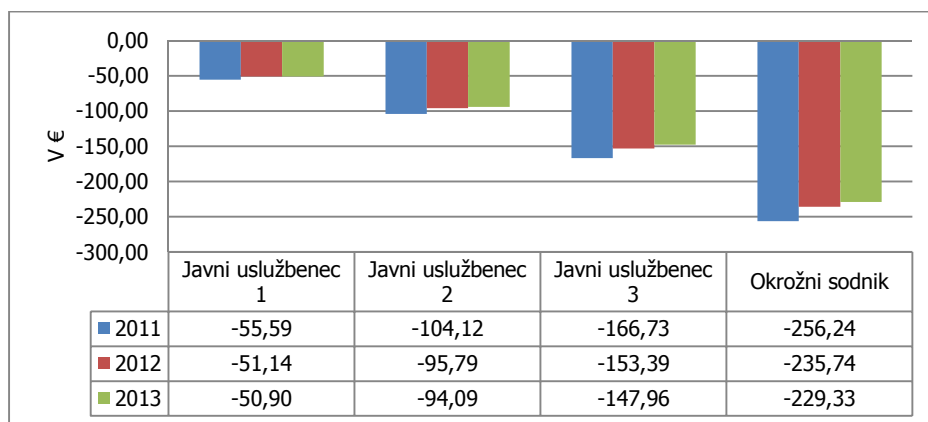
Gibanje osnovnih plač za izbrane in analizirane plačne skupine, kar predstavlja Grafikon 14, prikazuje znižanje plač po posameznih obdobjih. Tako ima javni uslužbenec 1 v primerjavi med letom 2008 in letom 2013 nižjo plačo za 7,2 % (48,20 €), javni uslužbenec 2 za 7,4 % (93,41 €), javni uslužbenec 3 pa v istem obdobju 8,0 % (161,35 €) ter poslanec 9,9 % (387,19 €). Sodnikom so se osnovne plače v istem obdobju zvišale za 24,3 % oziroma 572,92 €. V obdobju od leta 2008 do leta 2010 so se javnim uslužbencem plače povišale za 0,2 %, poslanska plača je bila nižja za 3,8 %, največje zvišanje plač pa je bilo pri sodnikih, ki so bili uvrščeni v nove, višje plačne razrede v letu 2009 in ponovno v letu 2010, kar skupno predstavlja 31,7 % zvišanje plače. Nižje osnovne plače sodnikov in funkcionarjev v letu 2011 so predvsem posledica vladnih ukrepov in 4,0 % znižanja osnovnih plač vsem funkcionarjem leta 2010. Največje skupno znižanje osnovne plače v obdobju od leta 2010 do leta 2013 je bilo v višini 8,2 % (165,38 €) pri javnem uslužbencu 3, pri javnem uslužbencu 1 in 2 za 7,4 % oziroma 7,6 % (49,54 € oziroma 95,93 €), poslanske plače so se znižale za 6,3 % (237,75 €), najmanj pa se je plača znižala okrožnim sodnikom in sicer 5,6 % (173,47 €).

**Grafikon 15: Prikaz osnovnih plač brez napredovanj in z napredovanji**



Vir: lasten, Priloga 16

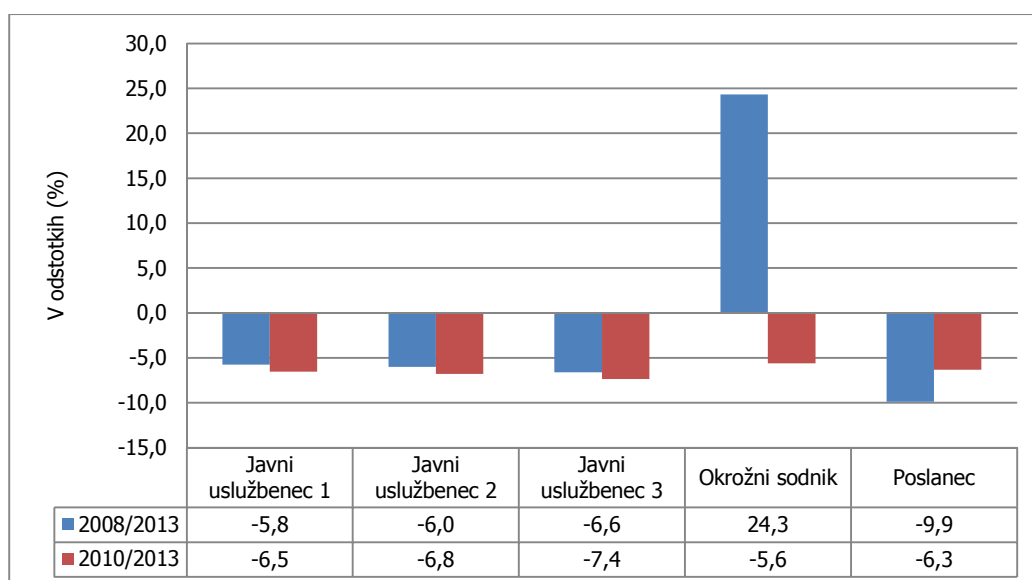
**Grafikon 16: Prikaz razlike osnovnih plač brez napredovanj in z napredovanji**



Vir: lasten, priloga 16

Iz podatkov, kot je razvidno zgoraj, razlika med vrednostjo osnovne plače brez napredovanja in z napredovanjem. V letu 2011 in 2012 so javni uslužbeni in sodnik prejeli 8,2 % nižjo osnovno plačo kot bi jo sicer ob napredovanju. V letu 2013 je javni uslužbenec 1 prejel 8,2 % nižjo osnovno plačo, javni uslužbenec 2 za 8,1 %, javni uslužbenec 3 za 8,0 % in okrožni sodnik 7,8 %. Pri okrožnem sodniku je v plači za leto 2011 in za del leta 2012 že upoštevano 4,0 % zmanjšanje osnovne plače, ki je bilo uvedeno v letu 2010.

**Grafikon 17: Zmanjšanje bruto plač (upoštevan dodatek na delovno dobo)**

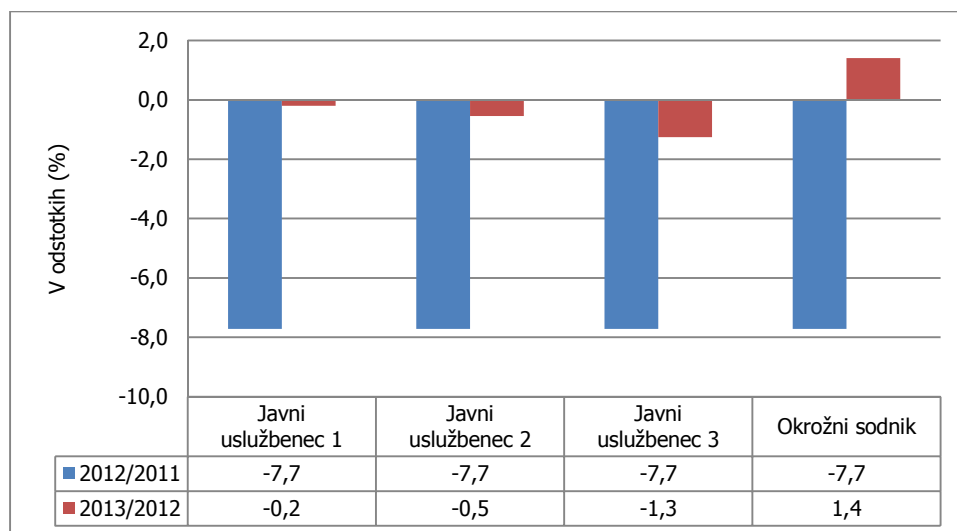


Vir: lasten, Priloga 16

Iz primerjave podatkov o bruto plačah zaposlenih lahko ugotovimo, da je največje znižanje v obdobju od leta 2008 do 2013 pri poslancu, in sicer v višini 9,9 % (387,19 €), sodniki pa so, zaradi novih uvrstitev v plačne razrede (pridobili so 8 plačnih razredov), imeli 24,3 % (572,92 €) višjo plačo. V obdobju od leta 2010 do leta 2013 je ponovno najvišje znižanje plače pri poslancih, najmanj pa se je plača znižala javnemu uslužbencu 1.

Iz primerjave podatkov o izračunanih bruto plačah zaposlenih, ki so prikazani v Prilogi 14, lahko ugotovimo, da je največje znižanje plač v letu 2012, kar je vpliv zmanjšanja osnovnih plač zaradi ZUJF. Bruto plača javnega uslužbenca 1 je v letu 2012 v primerjavi z letom 2011 manjša za 57,28 €, javnega uslužbenca 2 za 107,31 €, javnega uslužbenca 3 za 171,80 €, okrožnega sodnika za 264,05 € ter poslanca za 321,27 €, kar pri vseh pomeni znižanje bruto plač za 7,7 %.

**Grafikon 18: Zmanjšanje bruto plače z napredovanjem (upoštevane dodatke na delovno dobo)**



Vir: lasten, Priloga 16

Primerjava razlike pri obračunu bruto plače z napredovanjem in upoštevanjem dodatka na delovno dobo, v obdobjih od leta 2011 do leta 2012 izkazuje, da je znižanje pri vseh javnih uslužbencih in okrožnem sodniku enako, in sicer v višini 7,7 %, znižanje v primerjanem obdobju za leto 2012 in leto 2013 pa je odstotek znižanja različen. Iz Priloge 15, ki prikazuje podatke o znižanju bruto plač z napredovanjem in upoštevanim dodatkom na delovno dobo, je razvidno, da je javni uslužbenec 1 v obdobju od leta 2011 do leta 2013 prejel 63,44 € nižjo plačo, javni uslužbenec 2 za 123,63 €, javni uslužbenec 3 za 213,81 € in okrožni sodnik 237,57 €.

Iz predstavljenega je razvidno, da znižanje osnovnih in bruto plač javnih uslužbencev ni enako kot pri okrožnih sodnikih in poslancih ter je manjše od 10,0 %. Pri izračunu plač je upoštevan samo dodatek na delovno dobo, ostalih dodatkov, kot so vodstveni dodatek, dodatek za mentorstvo, dodatek za specializacijo po univerzitetnem izobraževanju,

magisterij znanosti, doktorat in druge, saj jih precejšen del javnih uslužbencev in sodnikov nima. Prav tako ni upoštevano 80,0 % znižanje premije dodatnega pokojninskega zavarovanja, ki je prizadel vse zaposlene v javnem sektorju, vendar pa to ni sestavni del plače. Izračun brez dodatkov je narejen zato, da so podatki med seboj lažje primerljivi, lahko pa predvidevamo, da je zaradi ukinitve ali zmanjšanja nekaterih dodatkov, znižanje plače vsaj za določen odstotek večji kot prikazuje analiza, kljub temu pa ne dosega 10,0 %. Kot je razvidno iz podatkov, v katerih so prikazana napredovanja in zmanjšanje osnovne, posledično pa tudi bruto plače, je znižanje pri javnih uslužbencih in sodnikih 17,6 %. Ker pa predstavljajo le manjši del vseh zaposlenih v javnem sektorju, je predstavitev podatkov o zmanjšanju plač, zaradi ne napredovanja, zgolj informativen in ga ne upoštevamo pri ugotavljanju odstotka znižanja osnovnih plač iz razloga uvedbe varčevalnih ukrepov.

Trditev, da je znižanje osnovnih plač zaradi varčevalnih ukrepov 10,0 % in da je odstotek enak tudi pri funkcionarjih in sodnikih moramo zavreči. Iz podatkov je namreč razvidno, da je znižanje osnovnih plač pri javnih uslužbencih v različnih odstotkih, in sicer glede na uvrstitev v plačni razred. V 1. plačnem razredu je tako osnovna plača v obdobju od 1. 1. 2011 do 1. 7. 2013 nižja za 8,5 %, v najvišjem, 65. plačnem razredu pa za 12,9 %. Javni uslužbenec 1 ima 8,5 % nižjo osnovno plačo, javni uslužbenec 2 za 8,8 %, javni uslužbenec 3 je prejel 9,4 % nižjo plačo, okrožnemu sodniku se je osnovna plača zmanjšala za 10,6 % ter poslancu za 11,4 %. Večji del javnih uslužbencev je uvrščenih do 45. plačnega razreda, ki je prvi plačni razred, ki presega znižanje 10,0 %, zato lahko trdimo, da se osnovne plače zaradi interventnih ukrepov večjemu delu javnih uslužbencev niso znižale za 10,0 %, prav tako ne drži trditev, da je znižanje plač javnih uslužbencev in funkcionarjev v enakem odstotku.

## **6.4 STIMULATIVNOST PLAČNEGA SISTEMA**

S sprejetjem novega plačnega sistema so predstojniki in direktorji dobili možnost nagrajevanja boljših javnih uslužbencev in sodnikov. Prva možnost nagrajevanja je bila izplačilo redne delovne uspešnosti ter povečanega obsega dela, ki se je izplačevalo tistim zaposlenim, ki so opravljali večji obseg dela zaradi kratkotrajnega povečanja ali nadomeščanja odsotnih sodelavcev, druga pa z napredovanjem.

Po ukinitvi izplačila delovne uspešnosti v letu 2009 ter omejevanju izplačil iz naslova povečanega obsega dela, je ostal edini način nagrajevanja - napredovanje. Javnemu uslužbencu oziroma sodniku je to predstavljalo povečanje plače za 4,0 %, v kolikor je napredoval za en plačni razred in 8,0 % pri napredovanju za dva plačna razreda. Napredovanja so bila, zaradi ukrepov vlade, že dvakrat odložena. Javni uslužbenci in sodniki tako samo zaradi ne napredovanja premajo za 4,0 % do 8,0 % nižjo plačo, prav tako pa se dve leti in sicer leto 2011 in leto 2014 ne štejeta v napredovalni leti, kar pomeni, da bo zaposleni zaradi izpada teh dveh obdobj, napredoval dve leti kasneje.

V precejšnji meri je okrnjeno tudi izobraževanje zaposlenih. Zaradi varčevalnih ukrepov za večino javnih uslužbencev izobraževanja niso dostopna, izvajajo se le tista, ki so z zakonom predpisana oziroma nujna. Ukrep ima dve posledici: zaposleni v javnem sektorju

se ne izobražujejo v tolikšni meri, kot bi bilo potrebno, s tem pa se zmanjšuje kvaliteta dela. Tudi izobraževanja so zaposlenim pomenila vzpodbudo oziroma nagrado za njihovo delo, s tem pa večje možnosti za napredovanje.

Nagrade, v obliki izplačila delovne uspešnosti, napredovanja ali dodatnega izobraževanja, ki bi vzpodbujale zaposlene k boljšemu in kvalitetnejšemu delu, ni več. Tudi poseganje Vlade v plačni sistem, ki je zmanjšala nekatere pravice zaposlenim v javnem sektorju, kot so znižanje regresa, znižanje plač, ukinitvev izplačil delovne uspešnosti, zamik napredovanj, zmanjšanje nekaterih dodatkov, prisilno upokojevanje, znižanje premij za dodatno pokojninsko zavarovanje in še nekatere, negativno vplivajo na zaposlene in na motivacijo za boljše izvajanje dela.

Trditev, da je plačni sistem, kljub varčevalnim ukrepom še vedno stimulativen za zaposlene, torej ne velja. Delo javnih uslužbencev se enkrat letno ocenjuje, vendar pa dobrega in kvalitetnega dela ni več mogoče nagraditi. Plače javnih uslužbencev in pravosodnih funkcionarjev, ne glede na prejeto oceno, ostajajo nespremenjene. Dolgoročno imajo varčevalni ukrepi lahko precejšnje posledice, kar lahko privede tudi do nezainteresiranosti zaposlenih, da bi svoje delo opravljali boljše, saj za to ne bodo nagrajeni. Vsem zaposlenim je ključnega pomena varnost zaposlitve, višina plače, predvsem pa redno izplačevanje plač, ker je od tega odvisen njihov ekonomski položaj; večini zaposlenih, namreč plača predstavlja edini vir za preživljanje. Vendar pa trenutno veljavni plačni sistem, za precejšen del javnih uslužbencev in pravosodnih funkcionarjev, ni več dovolj stimulativen, saj preveč posega v plače zaposlenih.

## 7 ZAKLJUČEK

Glavni razlog za spremembo plačnega sistema je bila neurejena plačna politika in gibanje plač v javnem sektorju. Z ZSPJS je zakonodajalec uredil plačni sistem za vse javne uslužbenke in funkcionarje, uveljavil enoten sistem plačila za delo na primerljivih delovnih mestih, zagotovil preglednost sistema plač ter predvidel oblike nagrajevanja zaposlenih. Osnovna plača javnega uslužbenca ali funkcionarja je določena s plačno lestvico in plačnim razredom, v katerega je uvrščeno delovno mesto ali funkcija, z upoštevanjem naziva ali napredovanja javnega uslužbenca oziroma funkcionarja. Za vse zaposlene v javnem sektorju tako velja skupna plačna lestvica. Nov plačni sistem je za večino javnih uslužbencev in funkcionarjev stopil v veljavo leta 2008.

Zaradi gospodarske krize, ki je zajela svet, so vlade držav sprejemale različne ukrepe, s katerimi bi ublažile krizo ter uravnotežile proračunske prihodke z izdatki. V Sloveniji so bili prvi ukrepi sprejeti v letu 2009. Ker so bili učinki ukrepov manjši od pričakovanih, razmere v gospodarstvu pa so se še bolj zaostriale, so se ukrepi na področju plač nadaljevali in tako je bil v letu 2012 sprejet ZUJF, ki je uvedel številne ukrepe, kateri močno vplivajo na plače javnih uslužbencev in funkcionarjev. Dodatni ukrepi in ponovno znižanje plač javnim uslužbencem je bilo tudi v letu 2013, ko je Vlada s sindikati sklenila Dogovor. Pomembni ukrepi, ki sta jih ZUJF in Dogovor uveljavila, so v veliki meri usmerjeni k omejitvi oziroma zmanjšanju zaposlovanja ter znižanju plač vsem javnim uslužbencem in funkcionarjem. Vladni ukrepi so s posegom v sistem plač, tako v višino osnovnih plač, kot tudi dodatkov in ne izplačevanju delovne uspešnosti, omejili izvajanje ZSPJS.

V empiričnem delu diplomskega dela so v posameznih sklopih predstavljeni podatki o številu zaposlenih, višini proračuna namenjenega za plače, izračunu plač ter končni ugotovitvi o stimulativnosti plačnega sistema, glede na sprejete varčevalne ukrepe, ki so še vedno v veljavi. Število zaposlenih v javnem sektorju je v upadanju, pravtako sredstva, ki so namenjena za plače, kar je posledica zmanjševanja zaposlovanja in znižanja plač. Vendar pa podatki kažejo na to, da breme varčevalnih ukrepov ni enakomerno razporejeno. V nekaterih dejavnostih se število novo zaposlenih zelo počasi zmanjšuje, v zdravstvu in socialnem varstvu pa se je, v primerjavi z letom 2011, celo povečalo. Višina proračunskih sredstev, ki so namenjena za plače zaposlenih v državni upravi, se iz leta v leto zmanjšuje. Pravtako so vidna precejšnja zniževanja višine postavk na posameznih plačnih postavkah, ki so bile predmet vladnih ukrepov. Tudi znižanje osnovnih plač, ki je bilo v letu 2012 in v letu 2013 v višini od 8,5 %, v najnižjem in 12,9 %, v najvišjem plačnem razredu, predstavlja precejšen izpad dohodka vsem javnim uslužbencem in funkcionarjem. Del javnih uslužbencev in pravosodnih funkcionarjev, je, zaradi ne napredovanj, kar naj bi predstavljalo nagrado in motivacijo za boljše delo, samo iz naslova ne napredovanja, brez upoštevanja znižanja osnove plače in ne uskladitve plačne lestvice, prikrajšanih za 4,0 % oziroma za 8,0 %. Ukinitvev oziroma zmanjšanje tudi nekaterih drugih dodatkov, kot so dodatek za mentorstvo, vodstveni dodatek in dodatki za specializacijo po univerzitetnem izobraževanju, magisterij znanosti in doktorat tistim zaposlenim, za katere taka višina izobrazbe za zasedbo delovnega mesta ni zahtevana, ima lahko dolgoročno negativen vpliv, saj lahko pričakujemo, da bo vsaj del visoko

usposobljenih kadrov začelo zapuščati javni sektor. Omejevanje izobraževanj prav tako slabo vpliva na zaposlene.

Hipoteze, ki sem si jih zastavila v začetku diplomskega dela, so na podlagi pričujoče analize ovržene. Število javnih uslužbencev se je sicer res zmanjšalo, v nekaterih dejavnostih celo za več kot 1,0 %, vendar je skupno število javnih uslužbencev v obdobju od leta 2011 do leta 2012 manjše za 0,8 %, sodstvo pa je na tretjem mestu po zmanjšanju števila zaposlenih v omenjenem obdobju. Pri pregledu podatkov o višini sredstev, ki jih država namenja za plače zaposlenih v državni upravi in sodstvu, je bilo ugotovljeno, da je v sodstvu znižanje višine sredstev kar devetkrat manjše kot v ostalem delu državne uprave. Analiza, ki se nanaša na plače javnih uslužbencev in funkcionarjev izkazuje, da je znižanje osnovne plače za večji del javnih uslužbencev manjši kot 10,0 %. Potrebno pa je upoštevati, da je del javnih uslužbencev in pravosodnih funkcionarjev, zaradi ne napredovanja, od leta 2011 prejela 17,6 % nižjo osnovno plačo.

ZSPJS je bil naravnani k večji motiviranosti javnih uslužbencev, saj je predvideval tako nagrajevanje iz naslova delovnih uspešnosti, kot tudi napredovanja. Komaj leto dni po sprejetju zakona pa je Vlada uvedla prve varčevalne ukrepe in s tem začela omejevanja ravno na področjih, ki so zaposlenim prinašale določene ugodnosti in so vplivale na višino njihove plače.

Plača in ustrezno nagrajevanje je bistvenega pomena vsem zaposlenim. Enako bi moralo veljati za delodajalca, ki mora vedeti, da bodo zadovoljni in primerno nagrajeni zaposleni, motivirani in bodo svoje delo opravljali dobro in kvalitetno. Pravtako sprejeti ukrepi negativno vplivajo na zadovoljstvo zaposlenih, saj so bile večini zaposlenih zmanjšane pravice.

Sprejeti ukrepi so po mojem mnenju prav gotovo korak nazaj v plačnem sistemu v primerjavi s prej veljavnim ZSPJS. Nižanje osnovnih plač vsem zaposlenim, ne glede na kvaliteto opravljenega dela, gotovo ni stimulativen. Nedvomno je sprejem varčevalnih ukrepov nujen. Vendar pa bi bilo treba pretehtati ali kljub vsemu ne bi mogli najti načina za nagrajevanje tistih, ki s svojim delom več prispevajo k uspešnosti v organu ali ustanovi, v kateri so zaposleni.

# LITERATURA IN VIRI

## LITERATURA

- Apohal Vučković, Lidija, Brezovnik, Boštjan, Grafenauer, Božo, Korade Purg, Štefka, Kovač, Polonca, Pirc Musar Nataša, Pirnat, Rajko, Šoltes, Igor, Trpin, Gorazd, Virant, Gregor (2011). *Razvoj slovenske javne uprave 1991 – 2011*. Uradni list Republike Slovenije.
- Belopavlovič, mag. Nataša (2012). Vpliv ZUJF na urejanje delovnih razmerij. *Strokovna revija za ravnanje z ljudmi pri delu HRM*. September 2012, številka 48, str. 17 - 20.
- Bugarič, Bojan, Jerovšek, Tone, Kerševan, Erik, Kladošek, Roman, Korade Purg, Štefka, Kovač, Polona, Pirnat, Rajko, Pličanič, Senko, Sajevec Plavčak, Natalija, Trpin, Gorazd, Virant, Grega (2004). *Komentar zakonov s področja uprave*. Inštitut za javno upravo pri Pravni fakulteti, Ljubljana.
- Državni zbor RS (2012). *Predlog Zakona za uravnoteženje javnih financ*. Vladno gradivo 10. redne seje vlade. Privzeto 9. 5. 2013 iz : <http://www.imss.dz-rs.si/imis/0e8934f8f3ee532d8a09.pdf>.
- Klinar, Igor (2006). *Sistem plač v javnem sektorju*. GV Založba, Ljubljana.
- Ministrstvo za notranje zadeve (2009). *Dogovor o ukrepih na področju plač v javnem sektorju za obdobje december 2009 – november 2011*. Privzeto 17. 8. 2013 iz [http://www.mnz.gov.si/si/javna\\_uprava/javni\\_sektor/place\\_v\\_javnem\\_sektorju/dr\\_uge\\_informacije/podpisani\\_dogovori/](http://www.mnz.gov.si/si/javna_uprava/javni_sektor/place_v_javnem_sektorju/dr_uge_informacije/podpisani_dogovori/).
- Ministrstvo za notranje zadeve (2013). *Veljavni predpisi v zvezi s plačnim sistemom*. Prevzeto 10. 1 . 2014 [http://www.mnz.gov.si/si/javna\\_uprava/javni\\_sektor/place\\_v\\_javnem\\_sektorju/veljavni\\_predpisi\\_v\\_zvezi\\_s\\_placnim\\_sistemom/](http://www.mnz.gov.si/si/javna_uprava/javni_sektor/place_v_javnem_sektorju/veljavni_predpisi_v_zvezi_s_placnim_sistemom/)
- Ministrstvo za notranje zadeve (2013). *Veljavne kolektivne pogodbe in aneksi*. Prevzeto 10. 1 . 2014 [http://www.mnz.gov.si/si/javna\\_uprava/javni\\_sektor/place\\_v\\_javnem\\_sektorju/veljavne\\_kolektivne\\_pogodbe\\_in\\_aneksi/](http://www.mnz.gov.si/si/javna_uprava/javni_sektor/place_v_javnem_sektorju/veljavne_kolektivne_pogodbe_in_aneksi/)
- Ramšak Pešec, Mojca (2012). Plačna zakonodaja javnega sektorja, upošteva je ukrepe za uravnoteženje javnih financ. *Strokovna revija za ravnanje z ljudmi pri delu HRM*. September 2012, številka 48, str. 21 - 25.
- Šoltes, Igor, Bilbija, Maja, Jeršič, Nataša, Cerar Metka (2010). *Pojmovnik javnih financ*. Nebra, d. o. o., Ljubljana.
- Tičar, Bojan, Rakar, Iztok, (2011). *Pravna ureditev javnega sektorja*. Inštitut za lokalno samoupravo in javna naročila, Maribor.
- Virant, Gregor (2009). *Javna uprava*. Fakulteta za Upravo, Ljubljana.
- Vrhovno sodišče RS (11. 2. 2013). *Javna otvoritev sodnega leta 2013*. Privzeto 30. 6. 2013 iz: <http://www.sodisce.si/vsrs/objave/2013021116031043/>.



## VIRI

- (1990) Zakon o funkcionarjih v državnih organih (ZFDO) Uradni list RS - stari, št. 30/1990, 18/1991, 22/1991, Uradni list RS/I, št. 2/1991, Uradni list RS, št. 4/1993, 13/1993 - ZNOIP, 18/1994 - ZRPJZ, 109/2012, 21/2013.
- (1992) Zakon o poslancih (Zpos), Uradni list RS, št. 48/1992, 15/1994 - ZUstS, 19/1994 - ZSS, 44/1994 - Odl. US, 15/2003 - ZZPOFPR, 123/2004, 90/2005, 20/2006 - ZNOJF-1, 46/2006 - Skl. US, 33/2007 - Odl. US, 109/2008, 39/2011.
- (1994) Zakon o sodniški službi (ZSS), Uradni list RS, št. 19/1994, 8/1996, 24/1998, 48/2001, 67/2002, 2/2004 - ZPKor, 71/2004, 47/2005 - Odl. US, 17/2006, 27/2006 - Skl. US, 127/2006, 1/2007 - Odl. US, 57/2007, 120/2008 - Odl. US, 91/2009, 33/2011, 46/2013.
- (1994) Zakon o razmerjih plač v javnih zavodih, državnih organih in v organih lokalnih skupnosti (ZRPJZ) Uradni list RS, št. 18/1994, 13/1995 - Odl. US, 36/1996, 20/1997 - ZDPra, 39/1999 - ZMPUPR, 86/1999 - Odl. US, 98/1999 - ZZdrS, 56/2002 - ZSPJS.
- (1999) Zakon o javnih financah (ZJF). Uradni list RS, št. 79/1999, 124/2000, 79/2001, 30/2002, 110/2002 - ZDT-B, 56/2002 - ZJU, 127/2006 - ZJZP, 14/2007 - ZSPDPO, 109/2008, 49/2009, 38/2010 - ZUKN, 107/2010, 110/2011 - ZDIU12, 46/2013 - ZIPRS1314-A.
- (2002) Zakon o javnih uslužbencih (ZJU) Uradni list RS, št. 56/2002, 110/2002 - ZDT-B, 2/2004 - ZDSS-1, 23/2005, 62/2005 - Odl. US, 75/2005 - Odl. US, 113/2005, 21/2006 - Odl. US, 23/2006 - Skl. US, 62/2006 - Skl. US, 68/2006 - ZSPJS-F, 131/2006 - Odl. US, 11/2007 - Skl. US, 33/2007, 69/2008 - ZTFI-A, 69/2008 - ZZavar-E, 65/2008, 40/2012 - ZUJF.
- (2002) Zakon o sistemu plač v javnem sektorju (ZSPJS), Uradni list RS, št. 56/2002, 110/2002 - ZDT-B, 72/2003, 126/2003, 70/2004, 53/2005, 14/2006, 27/2006 - Skl. US, 68/2006, 121/2006, 1/2007 - Odl. US, 57/2007, 10/2008, 17/2008, 58/2008, 69/2008 - ZTFI-A, 69/2008 - ZZavar-E, 80/2008, 120/2008 - Odl. US, 48/2009, 91/2009, 107/2009 - Odl. US, 98/2009 - ZIUZGK, 13/2010, 59/2010, 85/2010, 94/2010 - ZIU, 107/2010, 35/2011 - ORZSPJS49a, 110/2011 - ZDIU12, 27/2012 - Odl. US, 40/2012 - ZUJF, 104/2012 - ZIPRS1314, 46/2013, 46/2013 - ZIPRS1314-A.
- (2003) Zakon o kolektivnem dodatnem pokojninskem zavarovanju za javne uslužbenke (ZKDPZJU) Uradni list RS, št. 126/2003.
- (2008) Kolektivna pogodba za javni sektor (KPJS), Uradni list RS, št. 57/2008, 86/2008, 112/2008, 3/2009, 16/2009, 23/2009, 33/2009, 48/2009, 91/2009, 31/2010, 83/2010, 89/2010, 89/2010, 89/2010, 89/2010, 89/2010, 89/2010, 59/2011, 6/2012, 40/2012, 22/2013, 22/2013, 22/2013, 46/2013.
- (2008) Uredba o napredovanju javnih uslužbencev v plačne razrede, Uradni list RS, št. 51/2008, 91/2008, 113/2009.
- (2009) Uredba o enotni metodologiji in obrazcih za obračun in izplačilo plač v javnem sektorju Uradni list RS, št. 14/2009, 23/2009, 48/2009, 113/2009, 25/2010, 67/2010, 105/2010, 45/2012, 24/2013, 51/2013.

- (2009) Zakon o začasnem znižanju plač funkcionarjev (ZZZPF). Uradni list RS, št. 20/2009, 13/2010.
- (2009) Zakon o interventnih ukrepih zaradi gospodarske krize (ZIUZGK). Uradni list RS, št. 98/09).
- (2010) Dogovor o ukrepih na področju plač in drugih prejemkov v javnem sektorju za leti 2011 in 2012, Uradni list RS, št. 89/2010 z dne 8. 11. 2010.
- (2010) Zakon o interventnih ukrepih (ZIU), Uradni list RS, št. Uradni list RS, št. 94/2010, 110/2011 - ZDIU12, 40/2012 – ZUJF.
- (2010) Uredba o kriterijih za določitev višine položajnega dodatka za javne uslužbence, Uradni list RS, št. 85/2010.
- (2010) Ustavno sodišče RS Odločba: U-I-159/08 z dne 11.12.2008. Privzeto 6. 8. 2013 : <http://sodisce.iusinfo.si/Judikati/BesediloUsta.aspx?SOPI=USTA|US28443|20080602|20081211|0>
- (2011) Zakon o dodatnih interventnih ukrepih za leto 2012 (ZDIU12), Uradni list RS, št. Uradni list RS, št. 110/2011, 40/2012 - ZUJF, 43/2012.
- (2012) Zakon za uravnoteženje javnih financ (ZUJF) Uradni list RS, št. 40/2012, 96/2012 - ZPIZ-2, 104/2012 - ZIPRS1314, 105/2012, 8/2013, 25/2013 - Odl. US, 46/2013 - ZIPRS1314-A, 47/2013 - ZOPRZUJF, 56/2013 - ZŠtip-1, 63/2013 - ZOsn-I, 63/2013 - ZJAKRS-A, 63/2013 - ZIUPTDSV, 63/2013.
- (2012) Zakon o izvrševanju proračunov Republike Slovenije za leti 2013 in 2014 (ZIPRS1314). Uradni list RS, št. 104/2012, 46/2013, 56/2013 - ZŠtip-1, 61/2013, 82/2013.
- (2012) Vlada RS. Predlog zakona za uravnoteženje javnih financ (vladno gradivo). Privzeto 9. 5. 2013 iz <http://imss.dz-rs.si/o,os/0e8934f8f3ee532d8a09.pdf>.
- (2013) Dogovor o dodatnih ukrepih na področju plač in drugih stroškov dela v javnem sektorju za uravnoteženje javnih financ v obdobju od 1. junija 2013 do 31. 12. 2014, Uradni list RS, št. 46/2013.
- (2013) Sodba Delovnega in socialnega sodišča v Ljubljani, opr. št. X Pd 904/2012 z dne 9. 3. 2013. Privzeto 20. 8. 2013 iz: [http://sindikatsolicistov.si/attachments/733\\_Sodba%20regres.pdf](http://sindikatsolicistov.si/attachments/733_Sodba%20regres.pdf).
- (2013) Ministrstvo za notranje zadeve, Katalog funkcij, delovnih mest in nazivov, [http://www.mnz.gov.si/fileadmin/mpju.gov.si/pageuploads/DPJS/Katalog/urejen\\_katalog.17012013.pdf](http://www.mnz.gov.si/fileadmin/mpju.gov.si/pageuploads/DPJS/Katalog/urejen_katalog.17012013.pdf).
- (2013) Dogovor o dodatnih ukrepih na področju plač in drugih stroškov dela v javnem sektorju za uravnoteženje javnih financ v obdobju od 1. junija 2013 do 31. 12. 2014, Uradni list RS, št. 46/2013.
- (2013) Ministrstvo za finance. Sprejeti proračuni in rebalanski proračunov RS za leto 2007, 2008, 2009, 2010, 2011, 2012 in 2013. Privzeto 5. 8. 2013 iz [http://www.mf.gov.si/si/delovna\\_podrocja/proracun/sprejeti\\_proracun/](http://www.mf.gov.si/si/delovna_podrocja/proracun/sprejeti_proracun/).
- (2013) Ministrstvo za finance. Zaključni račun RS za leto 2007, 2008, 2009, 2010, 2011, 2012, 2013. Privzeto 2. 10. 2013 iz [http://www.mf.gov.si/si/delovna\\_podrocja/proracun/zakljucni\\_racun/](http://www.mf.gov.si/si/delovna_podrocja/proracun/zakljucni_racun/).
- (2013) Davčna uprava RS Lestvice za odmero dohodnin in olajšav za leto 2008, 2009, 2010, 2011, 2012 in 2013 Privzeto 2. 9. 2013

- [http://www.durs.gov.si/si/davki\\_predpisi\\_in\\_pojasnila/dohodnina\\_pojasnila/stopnje\\_dohodnine\\_za\\_letno/lestvica\\_za\\_odmero\\_dohodnine\\_in\\_olajsave\\_za\\_letno\\_2012/](http://www.durs.gov.si/si/davki_predpisi_in_pojasnila/dohodnina_pojasnila/stopnje_dohodnine_za_letno/lestvica_za_odmero_dohodnine_in_olajsave_za_letno_2012/).
- (2013) Ministrstvo za notranje zadeve. Plačne lestvice. Privzeto 10. 7. 2013 iz: [http://www.mnz.gov.si/...lestvice/PL\\_LESTVICE\\_IN\\_NOM\\_DOD\\_01062013](http://www.mnz.gov.si/...lestvice/PL_LESTVICE_IN_NOM_DOD_01062013).
  - (2013) Modra zavarovalnica. Tabela premijskih razredov. Privzeto 10. 7. 2013 iz: [http://www.modra-zavarovalnica.si/fileadmin/ZVPSJU/obrazci\\_javni\\_usluzbenci/obrazci\\_delodajalci\\_Ju/premije\\_delodajalci\\_jan2014.pdf](http://www.modra-zavarovalnica.si/fileadmin/ZVPSJU/obrazci_javni_usluzbenci/obrazci_delodajalci_Ju/premije_delodajalci_jan2014.pdf).
  - Statistični urad RS, Delovno aktivno prebivalstvo po dejavnosti (SKD 2008), doseženi izobrazbi in spolu, Slovenija, letno. Privzeto 10. 9. 2013 iz: [http://pxweb.stat.si/pxweb/Database/Dem\\_soc/07\\_trg\\_dela/06\\_akt\\_preb\\_reg\\_viri\\_strukturni/03\\_07647\\_del\\_aktivni\\_izobrazba/03\\_07647\\_del\\_aktivni\\_izobrazba.asp](http://pxweb.stat.si/pxweb/Database/Dem_soc/07_trg_dela/06_akt_preb_reg_viri_strukturni/03_07647_del_aktivni_izobrazba/03_07647_del_aktivni_izobrazba.asp).

## PRILOGE

### Priloga 1: Katalog funkcij, delovnih mest in nazivov

Zap. št. DM/N	Šifra DM	DELOVNO MESTO	TR	Šifra N	NAZIV	Plačni razred brez napr. MIN	Plačni razred z napr. MAX	Velja od	Velja do
1	A010101	PREDSEDNIK REPUBLIKE		0		65	65	01.01.2009	
2	A010105	GENERALNI SEKRETAR PREDSEDNIKA REPUBLIKE		0		57	57	01.01.2009	
3	A010110	VOĐJA KABINETA PREDSEDNIKA REPUBLIKE		0		56	56	01.01.2009	
4	A010115	NAMESTNIK GENERALNEGA SEKRETARJA PREDSEDNIKA REPUBLIKE		0		56	56	01.01.2009	
5	A010120	SVETOVALEC PREDSEDNIKA REPUBLIKE		0		55	55	01.01.2009	
6	A010201	PREDSEDNIK VLADE		0		65	65	01.01.2009	
7	A010210	MINISTER		0		62	64	01.01.2009	
8	A010220	GENERALNI SEKRETAR VLADE	VII/2	0		62	62	01.01.2009	
9	A010240	DRŽAVNI SEKRETAR		0		59	61	01.01.2009	
10	A020101	PREDSEDNIK DRŽAVNEGA ZBORA		0		65	65	01.01.2009	
11	A020105	PODPREDSEDNIK DRŽAVNEGA ZBORA		0		62	62	01.01.2009	
12	A020107	GENERALNI SEKRETAR DRŽAVNEGA ZBORA		0		60	60	01.01.2009	
13	A020110	POSLANEC EVROPSKEGA PARLAMENTA		0		62	62	01.01.2009	
14	A020120	POSLANEC		0		55	62	01.01.2009	

Vir: Ministrstvo za notranje zadeve, Katalog funkcij, delovnih mest in nazivov (2013)

### Priloga 2: Tarifni razredi

Tarifni razred	Zahtevana izobrazba oziroma strokovna usposobljenost, ki je praviloma potrebna za opravljanje delovnih nalog	Raven izobrazbe
I.	- nepopolna nižja stopnja osnovnošolske izobrazbe - popolna nižja stopnja osnovnošolske izobrazbe - nepopolna višja stopnja osnovnošolske izobrazbe	11001 11002 11003
II.	- popolna višja stopnja osnovnošolske izobrazbe	12001
III.	- nižja poklicna izobrazba	13001
IV.	- srednja poklicna izobrazba	14001
V.	- srednja strokovna izobrazba - srednja splošna izobrazba	15001 15002
VI.	- višja strokovna izobrazba - višješolska izobrazba (prejšnja)	16101 16102
VII/1.	- specializacija po višješolski izobrazbi (prejšnja) - visokošolska strokovna izobrazba (prejšnja) - visokošolska strokovna izobrazba - visokošolska univerzitetna izobrazba	16201 16202 16203 16204
VII/2.	- specializacija po visokošolski izobrazbi (prejšnja) - visokošolska univerzitetna izobrazba (prejšnja) - magistrska izobrazba	17001 17002 17003
VIII.	- specializacija po univerzitetni izobrazbi (prejšnja) - magisterij znanosti (prejšnji)	18101 18102

	- državni pravniški izpit - specializacija v zdravstvu	
IX.	- doktorat znanosti (prejšnji) - doktorat znanosti	18201 18202

Vir: ZSPJS (2009, 8. člen)

### Priloga 3: Plačne skupine in plačne podskupine

Plačne skupine	Plačne podskupine
A – Funkcije v državnih organih in lokalnih skupnostih	A1 – Predsednik republike in funkcionarji izvršilne oblasti A2 – Funkcionarji zakonodajne oblasti A3 – Funkcionarji sodne oblasti A4 – Funkcionarji v drugih državnih organih A5 – Funkcionarji v lokalnih skupnostih
B – Poslovodni organi pri uporabnikih proračuna	B1 – Ravnatelji, direktorji in tajniki
C – Uradniški nazivi v državni upravi in v upravah lokalnih skupnosti ter v drugih državnih organih	C1 – Uradniki v drugih državnih organih C2 – Uradniki v državni upravi, upravah pravosodnih organov in upravah lokalnih skupnosti C3 – Policisti C4 – Vojaki C5 – Cariniki C6 – Inšpektorji, pravosodni policisti in drugi uradniki s posebnimi pooblastili C7 – Diplomati
D – Delovna mesta na področju vzgoje in izobraževanja	D1 – Visokošolski učitelji in visokošolski sodelavci D2 – Predavatelji višjih strokovnih šol, srednješolski in osnovnošolski učitelji in drugi strokovni delavci D3 – Vzgojitelji in ostali strokovni delavci v vrtcih
E – Delovna mesta na področju zdravstva	E1 – Zdravniki in zobozdravniki E2 – Farmacevtski delavci E3 – Medicinske sestre in babice E4 – Zdravstveni delavci in zdravstveni sodelavci
F – Delovna mesta na področju socialnega varstva	F1 – Strokovni delavci F2 – Strokovni sodelavci
G – Delovna mesta na področju kulture in informiranja	G1 – Umetniški poklici G2 – Drugi poklici na področju kulture in informiranja
H – Delovna mesta in nazivi na področju znanosti	H1 – Raziskovalci H2 – Strokovni sodelavci
I – Delovna mesta v javnih agencijah, javnih skladih, drugih javnih zavodih in javnih gospodarskih zavodih ter pri drugih uporabnikih proračuna	I1 – Strokovni delavci
J – Spremljajoča delovna mesta (velja za ves javni sektor)	J1 – Strokovni delavci J2 – Administrativni delavci J3 – Ostali strokovno tehnični delavci

K – Delovna mesta na področju obvezne socialne varnosti	K1 – Strokovni delavci
---------------------------------------------------------	------------------------

Vir: ZSPSJ (2009, 7. člen)

**Priloga 4: Plačne lestvice veljavne od 1. 8. 2008 dalje**

	OD 1.8.2008	OD 1.1. 2010	OD 1.1. 2011	OD 1. 7. 2012	OD 1. 7. 2013
Plačni razred	Osnovna plača	Osnovna plača	Osnovna plača	Osnovna plača	Osnovna plača
1	472,04	472,98	478,67	440,38	438,18
2	490,93	491,91	497,83	458,00	455,71
3	510,55	511,57	517,73	476,31	473,93
4	530,98	532,04	538,45	495,37	492,89
5	552,22	553,32	559,98	515,18	512,61
6	574,31	575,46	582,39	535,80	533,11
7	597,27	598,46	605,66	557,21	554,44
8	621,16	622,40	629,90	579,51	576,61
9	646,03	647,32	655,11	602,70	599,68
10	671,86	673,20	681,31	626,81	623,66
11	698,73	700,13	708,56	651,88	648,61
12	726,69	728,14	736,90	677,95	674,56
13	755,75	757,26	766,37	705,06	701,54
14	785,98	787,55	797,03	733,27	729,60
15	817,43	819,06	828,91	762,60	758,78
16	850,11	851,81	862,07	793,10	789,13
17	884,13	885,90	896,56	824,84	820,70
18	919,49	921,33	932,42	857,83	853,53
19	956,27	958,18	969,71	892,13	887,67
20	994,51	996,50	1.008,50	927,82	922,82
21	1.034,30	1.036,37	1.048,85	964,94	959,36
22	1.075,67	1.077,82	1.090,80	1.003,54	997,35
23	1.118,69	1.120,93	1.134,43	1.043,68	1.036,85
24	1.163,45	1.165,78	1.179,81	1.085,43	1.077,91
25	1.209,98	1.212,40	1.226,99	1.128,83	1.120,59
26	1.258,38	1.260,90	1.276,08	1.173,99	1.164,97
27	1.308,71	1.311,33	1.327,11	1.220,94	1.211,10
28	1.361,07	1.363,79	1.380,20	1.269,78	1.259,06
29	1.415,51	1.418,34	1.435,41	1.320,58	1.308,92
30	1.472,13	1.475,07	1.492,83	1.373,40	1.360,49
31	1.531,02	1.534,08	1.552,54	1.428,34	1.414,10

32	1.592,25	1.595,43	1.614,63	1.485,46	1.469,81
33	1.655,93	1.659,24	1.679,22	1.544,88	1.527,72
34	1.722,18	1.725,62	1.746,39	1.606,68	1.587,91
35	1.791,06	1.794,64	1.816,24	1.670,94	1.650,48
36	1.862,71	1.866,44	1.888,90	1.737,79	1.715,51
37	1.937,21	1.941,08	1.964,45	1.807,29	1.783,10
38	2.014,70	2.018,73	2.043,03	1.879,59	1.853,35
39	2.095,30	2.099,49	2.124,76	1.954,78	1.926,37
40	2.179,12	2.183,48	2.209,76	2.032,98	2.001,31
41	2.266,28	2.270,81	2.298,14	2.114,29	2.079,16
42	2.356,91	2.361,62	2.390,04	2.198,84	2.160,04
43	2.451,20	2.456,10	2.485,66	2.286,81	2.244,07
44	2.549,25	2.554,35	2.585,09	2.378,28	2.331,36
45	2.651,21	2.656,51	2.688,49	2.473,41	2.422,05
46	2.757,26	2.762,77	2.796,02	2.572,34	2.516,27
47	2.867,55	2.873,29	2.907,88	2.675,25	2.614,15
48	2.982,26	2.988,22	3.024,18	2.782,25	2.715,84
49	3.101,55	3.107,75	3.145,15	2.893,54	2.821,49
50	3.225,61	3.232,06	3.270,96	3.009,28	2.929,83
51	3.354,63	3.361,34	3.401,80	3.129,66	3.042,34
52	3.488,82	3.495,80	3.537,87	3.254,84	3.159,16
53	3.628,36	3.635,62	3.679,38	3.385,03	3.280,48
54	3.773,51	3.781,06	3.826,57	3.520,44	3.406,45
55	3.924,44	3.932,29	3.979,62	3.661,25	3.537,25
56	4.081,41	4.089,57	4.138,79	3.807,69	3.673,08
57	4.244,69	4.253,18	4.304,37	3.960,02	3.814,13
58	4.414,46	4.423,29	4.476,53	4.118,41	3.960,59
59	4.591,04	4.600,22	4.655,59	4.283,14	4.112,68
60	4.774,68	4.784,23	4.841,81	4.454,47	4.270,61
61	4.965,67	4.975,60	5.035,48	4.632,64	4.434,60
62	5.164,29	5.174,62	5.236,91	4.817,96	4.604,89
63	5.370,87	5.381,61	5.446,38	5.010,67	4.781,71
64	5.585,71	5.596,88	5.664,24	5.211,10	4.965,33
65	5.809,13	5.820,75	5.890,80	5.419,54	5.156,00

Vir: Ministrstvo za notranje zadeve, Plačne lestvice (2013)

### Priloga 5: Obrazec za izračun plače

Primer izračuna:

Plačni razred/osnovna plača v €	26	1.164,97	
Delovna doba v letih/ v %	29	9,57	
Splošna olajšava v €		275,22	
Osnovna plača v €		1.164,97	
Dodatek na delovno dobo v €		111,49	
<b>BRUTO PLAČA</b>		<b>1.276,46</b>	
Splošna olajšava		275,22	
Prispevki delodajalca na plačo	16,10%	<b>205,51</b>	
<b>BRUTO BRUTO PLAČA</b>		<b>1.001,24</b>	
Prispevki zaposlenega iz plače	22,10%	<b>282,10</b>	
Dohodnina		120,64	
<b>NETO IZPLAČILO</b>		<b>873,72</b>	
BTO (plača + dodatek na delovno dobo)	1.276,46		
Prispevki 22,10 %	282,10		
Splošna olajšava	275,22		
<b>OSNOVA ZA OBRAČUN DODHODNINE</b>	<b>719,14</b>		
	668,44	16,0 %	106,95
	50,70	27,0 %	13,69
	<u>719,14</u>		<u>120,64</u>

Vir: lasten (2013)

### Priloga 6: Dohodninska lestvica in splošna davčna olajšava

ZA LETO 2008

Če znaša neto mesečna		Znaša dohodnina v €		Bruto dohodek v €		Splošna olajšava v €
davčna osnova v €				Nad	Do	
Nad	Do				691,67	413,3
	598,97		16 %	691,67	800,00	329,97
598,97	1.197,93	95,84	+ 27 % nad 598,97	800,00		246,63
1.197,93		257,56	+ 41 % nad 1.197,93			



ZA LETO 2009

Če znaša neto mesečna		Znaša dohodnina v €		Bruto dohodek v €		Splošna olajšava v €
davčna osnova v €				Nad	Do	
Nad	Do				713,11	426,11
	617,54		16 %	713,11	824,80	340,2
617,54	1.235,07	98,81	+ 27 % nad 617,54	824,80		254,28
1.235,07		265,54	+ 41 % nad 1.235,07			

ZA LETO 2010

Če znaša neto mesečna		Znaša dohodnina v €		Bruto dohodek v €		Splošna olajšava v €
davčna osnova v €				Nad	Do	
Nad	Do				850,00	510,00
	627,42		16 %	850,00	983,33	345,64
627,42	1.254,83	100,39	+ 27 % nad 627,42	983,33		258,35
1.254,83		269,79	+ 41 % nad 1.254,83			

ZA LETO 2011

Če znaša neto mesečna		Znaša dohodnina v €		Bruto dohodek v €		Splošna olajšava v €
davčna osnova v €				Nad	Do	
Nad	Do				861,90	517,14
	636,20		16 %	861,90	997,10	350,48
636,20	1.272,40	101,79	+ 27 % nad 636,20	997,10		261,96
1.272,40		273,56	+ 41 % nad 1.272,40			

ZA LETO 2012

Če znaša neto mesečna		Znaša dohodnina v €		Bruto dohodek v €		Splošna olajšava v €
davčna osnova v €				Nad	Do	

Nad	Do				885,17	531,10
	653,38		16 %		885,17	1.024,02
653,38	1.306,75	104,54	+ 27 % nad 653,38	1.024,02		269,04
1.306,75		280,95	+ 41 % nad 1.306,75			

ZA LETO 2013

Če znaša neto mesečna davčna osnova v €		Znaša dohodnina v €		Bruto dohodek v €		Splošna olajšava v €
Nad	Do			Nad	Do	
	668,44		16 %		905,53	543,32
668,44	1.580,02	106,95	+ 27 % nad 668,44	1.047,57		368,22
1.580,02	5.908,93	353,08	+ 41 % nad 1.580,02			275,22
5.908,93		2.127,93	+ 50 % nad 5.908,93			

Vir: DURS, Lestvice za odmero dohodnin in obračun olajšav za leto 2008, 2009, 2010, 2011, 2012 in 2013 (2013)

**Priloga 7: Lestvica premij kolektivnega dodatnega pokojninskega zavarovanja za javne uslužbence**

Premijski razred	Premija 1-6 2008	Premija 7-12 2008	Premija 6-12 2009	Premija 1-6 2010	Premija 7-12 2010	Premija 1-12 2011	Premija 1-12 2012	Premija 1-6 2013	20 % prem. 7-12 2013	25 % prem. 1-6 2014	30 % prem. 7-12 2014
1	22,24	22,24	24,20	25,12	25,12	26,10	26,67	26,78	5,36	6,70	8,03
2	22,88	22,91	24,87	25,80	25,81	26,79	27,36	27,47	5,49	6,87	8,24
3	23,53	23,58	25,54	26,48	26,50	27,48	28,05	28,16	5,63	7,04	8,45
4	24,17	24,25	26,21	27,16	27,19	28,17	28,74	28,85	5,77	7,21	8,66
5	24,82	24,92	26,88	27,84	27,88	28,86	29,43	29,54	5,91	7,39	8,86
6	25,46	25,59	27,55	28,52	28,56	29,54	30,11	30,22	6,04	7,56	9,07
7	26,10	26,25	28,21	29,19	29,24	30,22	30,78	30,90	6,18	7,73	9,27
8	26,74	26,92	28,88	29,87	29,93	30,91	31,48	31,59	6,32	7,90	9,48
9	27,39	27,60	29,56	30,56	30,63	31,61	32,18	32,29	6,46	8,07	9,69
10	28,04	28,27	30,23	31,23	31,31	32,29	32,86	32,97	6,59	8,24	9,89
11	28,68	28,94	30,90	31,91	32,00	32,98	33,55	33,66	6,73	8,42	10,10

12	29,32	29,60	31,56	32,58	32,68	33,66	34,23	34,34	6,87	8,59	10,30
13	29,97	30,28	32,24	33,27	33,38	34,36	34,93	35,04	7,01	8,76	10,51
14	30,60	30,93	32,89	33,93	34,04	35,02	35,59	35,70	7,14	8,93	10,71
15	31,25	31,61	33,57	34,62	34,74	35,72	36,29	36,40	7,25	9,10	10,92
16	31,90	32,29	34,25	35,31	35,44	36,42	36,99	37,10	7,42	9,28	11,13
17	32,54	32,95	34,91	35,98	36,12	37,10	37,67	37,78	7,56	9,45	11,33
18	33,18	33,62	35,58	36,66	36,81	37,79	38,36	38,47	7,69	9,62	11,54
19	33,83	34,29	36,25	37,34	37,50	38,48	39,05	39,16	7,83	9,79	11,75
20	34,47	34,96	36,92	38,02	38,19	39,17	39,74	39,85	7,97	9,96	11,96
21	35,20	35,72	37,68	38,79	38,97	39,95	40,52	40,63	8,13	10,16	12,19
22	35,92	36,47	38,43	39,55	39,74	40,75	41,29	41,40	8,28	10,35	12,42
23	36,65	37,23	39,19	40,32	40,52	41,50	42,07	42,18	8,44	10,55	12,65
24	37,46	38,07	40,03	41,17	41,38	42,36	42,93	43,04	8,61	10,76	12,91
25	38,28	38,92	40,88	42,03	42,25	43,23	43,80	43,91	8,78	10,98	13,17
26	39,09	39,76	41,72	42,89	43,12	44,10	44,67	44,78	8,96	11,20	13,42
27	40,00	40,71	42,67	43,85	44,09	45,07	45,64	45,75	9,15	11,44	13,73
28	40,91	41,66	43,62	44,81	45,07	46,05	46,62	46,73	9,35	11,68	14,02
29	41,81	42,59	44,55	45,75	46,02	47,00	47,57	47,68	9,54	11,92	14,30
30	42,85	43,67	45,63	46,85	47,13	48,11	48,68	48,79	9,76	12,20	14,64
31	43,90	44,77	46,73	47,97	48,27	49,25	49,82	49,93	9,99	12,48	14,98
32	44,94	45,85	47,81	49,06	49,37	50,35	50,92	51,03	10,21	12,76	15,31
33	46,12	47,08	49,04	50,31	50,64	51,62	52,19	52,30	10,46	13,08	15,69
34	47,30	48,30	50,26	51,54	51,88	52,86	53,43	53,54	10,71	13,39	16,06
35	48,48	49,53	51,49	52,79	53,15	54,13	54,70	54,81	10,96	13,70	16,44
36	49,80	50,90	52,86	54,18	54,56	55,54	56,11	56,22	11,24	14,06	16,87

Vir: Modra zavarovalnica, Tabela premijskih razredov in Dogovor o dodatnih ukrepih na področju plač in drugih stroškov dela v javnem sektorju za uravnoteženje javnih financ v obdobju od 1. junija 2013 do 31. 12. 2014 (2013)

#### Priloga 8: Izračun višine dodatka na delovno dobo

Leto	Število dopoljenih let delovne dobe	Dodatek 0,33 %	Dodatek 0,33 % in 0,10 %
2008	24	7,92	7,92
2009	25	8,25	8,25
2010	26	8,58	8,68
2011	27	8,91	9,11
2012	28	9,24	9,54
2013	29	9,57	9,97

Vir: lastni (2013)

**Priloga 9: Število javnih uslužbencev**

	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012
Sodstvo	3.694	4.036	4.383	4.579	4.653	4.616	4.635	4.590
Dejavnost javne uprave in obrambe, dejavnost obvezne socialne varnosti brez sodstva	46.275	46.089	46.284	46.256	46.905	46.849	46.557	45.045
Izobraževanje	58.529	59.176	59.564	60.999	62.603	64.319	65.473	65.279
Zdravstvo in socialno varstvo	48.609	49.565	50.135	51.636	52.14	53.339	54.777	55.331
Kulturne, razvedrilne in rekreacijske dejavnosti	12.269	12.675	13.343	14.029	14.173	14.042	13.909	13.703
<b>SKUPAJ</b>	<b>169.376</b>	<b>171.541</b>	<b>173.709</b>	<b>177.499</b>	<b>180.474</b>	<b>183.165</b>	<b>185.351</b>	<b>183.948</b>

Vir: SURS, Delovno aktivno prebivalstvo po ddejavnosti (SKD 2008), doseženi izobrazbi in spolu in VSRS, Javna otvoritev sodnega leta 2013 (2013)

### Priloga 10: Državni proračun

Konto / podkonto	Leto 2007			Leto 2008		
	Sprejeti proračun	Rebalans proračuna	Realizacija proračuna	Sprejeti proračun	Rebalans proračuna	Realizacija proračuna
	1.003.119.000	1.043.793.006	1.030.559.154	1.056.897.927	1.136.422.327	1.155.151.430
SKUPNI IZDATKI ZA PLAČE						
400	849.655.000	892.148.808	876.286.378	902.209.737	967.214.574	979.260.567
Plače in drugi dodatki zaposlenim						
401	153.464.000	151.644.198	154.272.776	154.688.190	169.207.753	175.890.863
Prispevki delodajalcev za socialno varnost						

Konto / podkonto	Leto 2009			Leto 2010		
	Sprejeti proračun	Rebalans proračuna	Realizacija proračuna	Sprejeti proračun	Rebalans proračuna	Realizacija proračuna
	1.149.840.602	1.223.696.262	1.228.762.959	1.255.537.118	1.237.330.859	1.237.543.189
SKUPNI IZDATKI ZA PLAČE						
400	983.606.070	1.039.972.020	1.040.596.022	1.063.698.036	1.049.873.280	1.046.228.232
Plače in drugi dodatki zaposlenim						
401	166.234.532	183.724.242	188.166.937	191.839.082	187.457.579	191.314.957
Prispevki delodajalcev za socialno varnost						

Konto / podkonto	Leto 2011			Leto 2012			Leto 2013		
	Sprejeti proračun	Rebalans proračuna	Realizacija proračuna	Sprejeti proračun	Rebalans proračuna	Realizacija proračuna	Sprejeti proračun	Rebalans proračuna	Realizacija proračuna
	1.295.598.655	1.226.064.257	1.227.916.180	1.205.200.854	1.136.607.014	1.168.391.367	1.092.482.393	1.097.061.009	1.097.061.009
SKUPNI IZDATKI ZA PLAČE									
400	1.096.440.694	1.031.595.578	1.034.798.807	1.028.762.348	954.872.483	981.217.977	918.588.508	926.264.022	926.264.022
Plače in drugi dodatki zaposlenim									
401	199.157.961	194.468.679	193.117.373	176.438.506	181.734.531	187.173.390	173.893.885	170.796.987	170.796.987
Prispevki delodajalcev za socialno varnost									

Vir: MF, Sprejeti proračuni in rebalansi proračunov za leto 2007, 2008, 2009, 2010, 2011 in 2012 (2013)

## Priloga 11: Rebalans in realizacija proračuna

### Državni proračun

Konto / podkonto	Naziv konta / podkonta	Leto 2007		Leto 2008		Leto 2009		Leto 2010	
		Rebalans	Realizacija	Rebalans	Realizacija	Rebalans	Realizacija	Rebalans	Realizacija
	SKUPNI IZDATKI ZA PLAČE	1.043.793.006	1.030.559.154	1.136.422.327	1.155.151.430	1.223.696.262	1.228.762.959	1.237.330.859	1.237.543.189
400	Plače in drugi dodatki zaposlenim	892.148.808	876.286.378	967.214.574	979.260.567	1.039.972.020	1.040.596.022	1.049.873.280	1.046.228.232
401	Prispevki delodajalcev za socialno varnost	151.644.198	154.272.776	169.207.753	175.890.863	183.724.242	188.166.937	187.457.579	191.314.957
	Davek na izplačane plače								

Konto / podkonto	Naziv konta / podkonta	Leto 2011		Leto 2012	
		Rebalans	Realizacija	Rebalans	Realizacija
	SKUPNI IZDATKI ZA PLAČE	1.226.064.257	1.227.916.180	1.136.607.014	1.168.391.367
400	Plače in drugi dodatki zaposlenim	1.031.595.578	1.034.798.807	954.872.483	981.217.977
401	Prispevki delodajalcev za socialno varnost	194.468.679	193.117.373	181.734.531	187.173.390
	Davek na izplačane plače				

Vir: MF, Sprejeti proračuni in rebalansi proračunov za leto 2007, 2008, 2009, 2010, 2011 in 2012 (2013)

### Proračun sodstva

Konto / podkonto	Naziv konta / podkonta	Leto 2007		Leto 2008		Leto 2009		Leto 2010	
		Rebalans	Realizacija	Rebalans	Realizacija	Rebalans	Realizacija	Rebalans	Realizacija
	SKUPNI IZDATKI ZA PLAČE	104.851.217	102.538.643	113.819.717	116.714.030	118.593.058	121.131.738	119.942.665	126.295.821

<b>400</b>	Plače in drugi dodatki zaposlenim	89.249.797	84.172.830	95.047.692	97.229.229	100.128.717	102.847.814	101.067.893	107.149.005
<b>401</b>	Prispevki delodajalca za socialno varnost	11.260.360	13.788.726	14.979.961	15.886.876	16.721.060	16.845.091	17.112.995	17.544.088
<b>4028</b>	Davek na izplačane plače	3.892.210	3.594.653	2.292.745	2.160.260	0	0	0	0

Konto / podkonto	Naziv konta / podkonta	Leto 2011		Leto 2012	
		Rebalans	Realizacija	Rebalans	Realizacija
	SKUPNI IZDATKI ZA PLAČE	125.474.191	124.649.891	117.259.902	123.941.015
<b>400</b>	Plače in drugi dodatki zaposlenim	108.361.558	105.124.933	99.711.767	104.385.859
<b>401</b>	Prispevki delodajalca za socialno varnost	16.527.470	17.327.927	16.493.919	17.496.187
<b>4028</b>	Davek na izplačane plače				

Vir: Vrhovno sodišče RS, interni vir (2013)

Državni proračun brez sodstva

Konto / podkonto	Naziv konta / podkonta	Leto 2007		Leto 2008		Leto 2009		Leto 2010	
		Rebalans	Realizacija	Rebalans	Realizacija	Rebalans	Realizacija	Rebalans	Realizacija
	SKUPNI IZDATKI ZA PLAČE	938.941.789	928.020.511	1.022.602.610	1.038.437.400	1.105.103.204	1.107.631.221	1.117.388.194	1.111.247.368
<b>400</b>	Plače in drugi dodatki zaposlenim	802.899.011	792.113.548	872.166.882	882.031.338	939.843.303	937.748.208	948.805.387	939.079.227
<b>401</b>	Prispevki delodajalca za socialno varnost	147.751.988	150.678.123	166.915.008	173.730.603	183.724.242	188.166.937	187.457.579	191.314.957
<b>4028</b>	Davek na izplačane plače								

Konto / podponto	Naziv konta / podkonta	Leto 2011		Leto 2012	
		Rebalans	Realizacija	Rebalans	Realizacija
	SKUPNI IZDATKI ZA PLAČE	1.100.590.066	1.103.266.289	1.019.347.112	1.044.450.352
<b>400</b>	Plače in drugi dodatki zaposlenim	923.234.020	929.673.874	855.160.716	876.832.118
<b>401</b>	Prispevki delodajalca za socialno varnost	194.468.679	193.117.373	181.734.531	187.173.390
<b>4028</b>	Davek na izplačane plače				

Vir: MF, Sprejeti proračuni in rebalanski proračunov RS za leto 2007, 2008, 2009, 2010, 2011 in 2012 (2013)

### Priloga 12: Realizacija proračuna po posameznih postavkah

#### Realizacija državnega proračuna

Konto / podkonto	Naziv konta / podkonta	Realizacija 2007	Realizacija 2008	Realizacija 2009	Realizacija 2010	Realizacija 2011	Realizacija 2012
	SKUPNI IZDATKI ZA PLAČE	1.030.559.154	1.155.151.430	1.228.762.959	1.237.543.189	1.227.916.180	1.168.391.367
400	Plače in drugi dodatki zaposlenim	876.286.378	979.260.567	1.040.596.022	1.046.228.232	1.034.798.807	981.217.977
4000	Plače in dodatki	739.769.890	819.825.803	878.851.449	891.758.534	884.300.879	855.924.164
4001	Regres za letni dopust	26.650.327	27.834.597	28.022.200	28.935.768	28.461.835	14.386.622
4002	Povračila in nadomestila	80.309.708	89.225.049	89.107.676	93.910.886	96.978.354	87.673.389
4003	Sredstva za delovno uspešnost	14.173.558	23.764.501	22.691.449	9.739.048	6.093.412	4.452.516
4004	Sredstva za nadurno delo	9.054.124	10.978.459	11.738.615	9.494.743	8.567.690	6.025.088
4009	Drugi izdatki zaposlenim	6.328.771	7.632.158	10.184.633	12.389.253	10.396.637	12.756.198
401	Prispevki delodajalcev za socialno varnost	154.272.776	175.890.863	188.166.937	191.314.957	193.117.373	187.173.390



4010	Prispevek za pokojninsko in invalidsko zavarovanje	86.272.289	100.573.961	108.057.560	110.775.867	113.403.499	109.638.030
4011	Prispevek za zdravstveno zavarovanje	52.171.127	58.805.994	62.674.515	62.750.983	61.918.486	59.970.712
4012	Prispevek za zaposlovanje	440.984	497.557	530.438	530.565	523.961	507.471
4013	Prispevek za starševsko varstvo	735.758	829.644	884.270	885.012	873.290	845.821
4015	Premije kolektivnega dodatnega pokojninskega zavarovanja. na podlagi ZKDPZJU	14.652.618	15.183.707	16.020.154	16.372.530	16.398.137	16.211.356

Vir: MF, Zaključni računi za leto 2007, 2008, 2009, 2010, 2011 in 2012 (2013)

#### Realizacija proračuna sodstva

Konto / podponto	Naziv konta / podkonta	Realizacija 2007	Realizacija 2008	Realizacija 2009	Realizacija 2010	Realizacija 2011	Realizacija 2012
	SKUPNI IZDATKI ZA PLAČE	102.538.643	116.714.030	121.131.738	126.295.821	124.649.891	123.941.015
400	Plače in drugi dodatki zaposlenim	84.172.830	97.229.229	102.847.814	107.149.005	105.124.933	104.385.859
4000	Plače in dodatki	74.468.533	83.917.462	90.175.978	95.173.099	94.168.975	95.219.627
4001	Regres za letni dopust	2.806.955	3.083.688	3.179.037	3.253.997	3.267.079	1.874.287
4002	Povračila in nadomestila	6.073.537	6.930.170	7.314.553	7.475.640	7.686.680	7.289.884
4003	Sredstva za delovno uspešnost	822.822	3.296.470	2.176.806	1.244.665	684.839	540.023
4004	Sredstva za nadurno delo	432.139	666.888	812.689	657.613	573.701	523.801
4009	Drugi izdatki zaposlenim	551.277	772.216	627.584	946.719	940.689	997.205
401	Prispevki delodajalca za socialno varnost	13.788.726	15.886.876	16.845.091	17.544.088	17.327.927	17.496.187
4010	Prispevek za pokojninsko in invalidsko zavarovanje	6.786.401	7.878.326	8.337.621	8.693.979	8.568.938	8.642.210

4011	Prispevek za zdravstveno zavarovanje	5.383.097	6.252.447	6.615.756	6.904.676	6.789.346	6.855.138
4012	Prispevek za zaposlovanje	45.443	52.872	55.965	58.388	57.460	58.032
4013	Prispevek za starševsko varstvo	75.879	88.200	93.313	97.377	95.742	96.700
4015	Premije kolektivnega dodatnega pokojninskega zavarovanja, na podlagi ZKDPZJU	1.497.906	1.615.031	1.742.436	1.789.668	1.816.441	1.844.107

Vir: Vrhovno sodišče RS, interni vir (2013)

**Realizacija državnega proračuna brez sodstva**

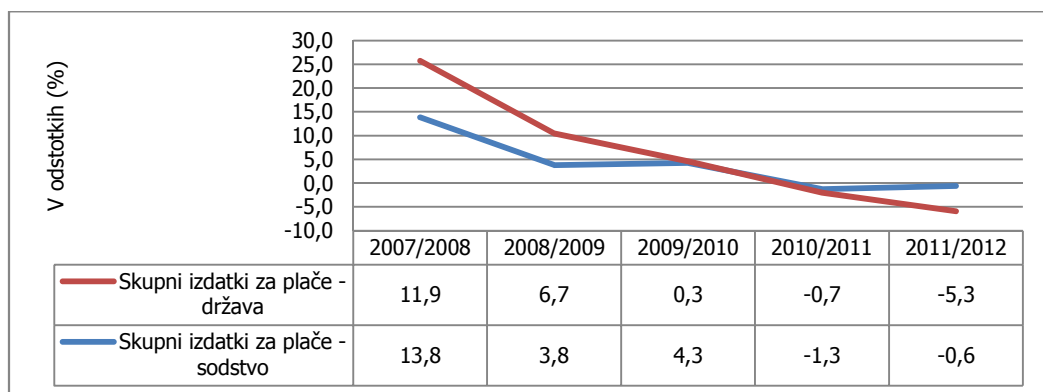
Konto / podponto	Naziv konta / podkonta	Realizacija 2007	Realizacija 2008	Realizacija 2009	Realizacija 2010	Realizacija 2011	Realizacija 2012
	SKUPNI IZDATKI ZA PLAČE	928.020.511	1.038.437.400	1.107.631.221	1.111.247.368	1.103.266.289	1.044.450.352
400	Plače in drugi dodatki zaposlenim	792.113.548	882.031.338	937.748.208	939.079.227	929.673.874	876.832.118
4000	Plače in dodatki	665.301.357	735.908.341	788.675.471	796.585.435	790.131.904	760.704.537
4001	Regres za letni dopust	23.843.372	24.750.909	24.843.163	25.681.771	25.194.756	12.512.335
4002	Povračila in nadomestila	74.236.171	82.294.879	81.793.123	86.435.246	89.291.674	80.383.505
4003	Sredstva za delovno uspešnost	13.350.736	20.468.031	20.514.643	8.494.383	5.408.573	3.912.493
4004	Sredstva za nadurno delo	8.621.985	10.311.571	10.925.926	8.837.130	7.993.989	5.501.287
4009	Drugi izdatki zaposlenim	5.777.494	6.859.942	9.557.049	11.442.534	9.455.948	11.768.993
401	Prispevki delodajalca za socialno varnost	140.484.050	160.003.987	171.321.846	173.770.869	175.789.446	169.677.203
4010	Prispevek za pokojninsko in invalidsko zavarovanje	79.485.888	92.695.635	99.719.939	102.081.888	104.834.561	100.995.820
4011	Prispevek za zdravstveno zavarovanje	46.788.030	52.553.547	56.058.759	55.846.307	55.129.140	53.115.574

4012	Prispevek za zaposlovanje	395.541	444.685	474.473	472.177	466.501	449.439
4013	Prispevek za starševsko varstvo	659.879	741.444	790.957	787.635	777.548	749.121
4015	Premije kolektivnega dodatnega pokojninskega zavarovanja: na podlagi ZKDPZJU	13.154.712	13.568.676	14.277.718	14.582.862	14.581.696	14.367.249

Vir: MF, Zaključni računi za leto 2007, 2008, 2009, 2010, 2011 in 2012 (2013)

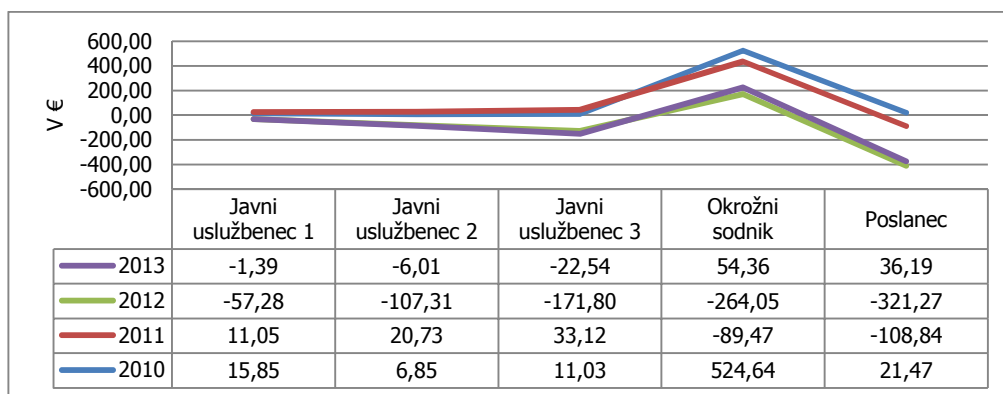


### Priloga 13: Realizacija državnega proračuna in sodstva v primerjavi s preteklim letom



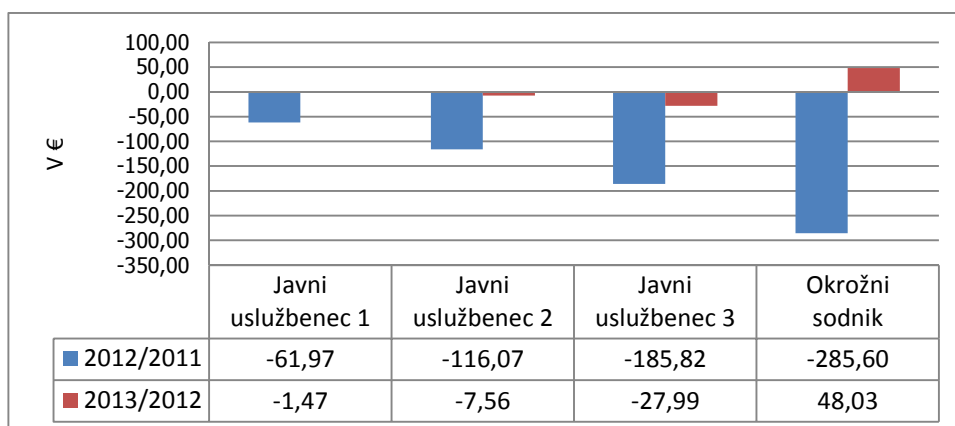
Vir: lasten, Priloga 11

### Priloga 14: Zmanjšanje bruto plač z upoštevanim dodatkom na delovno dobo



Vir: lasten, Priloga 16

### Priloga 15: Zmanjšanje bruto plače z napredovanjem z upoštevanim dodatkom na delovno dobo



Vir: lasten, Priloga 16

### Priloga 16: Izračuni plač za 5 plačnih skupin

Dodatek na delovno dobo 0,33 %

Leto		Delovna doba v letih	Plačni razred	Osnovna plača	Dodatek na delovno dobo	Bruto plača	Neto izplačilo
2008	Javni uslužbenec 1	24	10	671,86	53,21	725,07	540,59
2009	Javni uslužbenec 1	25	10	671,86	55,43	727,29	544,09
2010	Javni uslužbenec 1	26	10	673,20	57,76	730,96	559,91
2011	Javni uslužbenec 1	27	10	681,31	60,70	742,01	568,29
2012	Javni uslužbenec 1	28	10	626,81	57,92	684,73	553,03
2013	Javni uslužbenec 1	29	10	623,66	59,68	683,34	532,33
2008	Javni uslužbenec 2	24	26	1.258,38	99,66	1.358,04	904,76
2009	Javni uslužbenec 2	25	26	1.258,38	103,82	1.362,20	911,23
2010	Javni uslužbenec 2	26	26	1.260,90	108,19	1.369,05	917,33
2011	Javni uslužbenec 2	27	26	1.276,08	113,70	1.389,78	931,04
2012	Javni uslužbenec 2	28	26	1.173,99	108,48	1.282,47	873,81
2013	Javni uslužbenec 2	29	26	1.164,97	111,49	1.276,46	873,72
2008	Javni uslužbenec 3	24	38	2.014,70	159,56	2.174,26	1.368,92
2009	Javni uslužbenec 3	25	38	2.014,70	166,21	2.180,91	1.376,80
2010	Javni uslužbenec 3	26	38	2.018,73	173,21	2.191,94	1.385,26
2011	Javni uslužbenec 3	27	38	2.043,03	182,03	2.225,06	1.406,04
2012	Javni uslužbenec 3	28	38	1.879,59	173,67	2.053,26	1.312,26
2013	Javni uslužbenec 3	29	38	1.853,35	177,37	2.030,72	1.302,64
2008	Okrožni sodnik	24	42	2.356,91	186,67	2.543,58	1.628,05
2009	Okrožni sodnik	25	46	2.757,26	227,47	2.984,73	1.871,29
2010	Okrožni sodnik	26	50	3.102,78	266,22	3.369,00	2.055,71
2011	Okrožni sodnik	27	50	3.140,12	279,78	3.419,90	2.100,48
2012	Okrožni sodnik	28	50	2.888,91	266,94	3.155,85	1.978,93
2013	Okrožni sodnik	29	50	2.929,83	280,38	3.210,21	2.040,73
2008	Poslanec	24	55	3.924,44	310,44	4.235,26	2.431,02
2009	Poslanec	25	55	3.924,44	323,77	4.248,21	2.452,00
2010	Poslanec	26	55	3.775,00	323,89	4.098,89	2.391,36
2011	Poslanec	27	55	3.820,44	340,40	4.160,84	2.426,94
2012	Poslanec	28	55	3.514,80	324,77	3.839,57	2.293,17
2013	Poslanec	29	55	3.537,25	338,51	3.875,76	2.356,02

Dodatek na delovno dobo 0,33 % in 0,10 % za javne uslužbenke in funkcionarke za vsako leto po dopoljenem 25 letu delovne dobe

Leto		Delovna doba v letih	Plačni razred	Osnovna plača	Dodatek na delovno dobo	Bruto plača	Neto izplačilo
2008	Javni uslužbenec 1	24	10	671,86	53,21	725,07	540,59
2009	Javni uslužbenec 1	25	10	671,86	55,43	727,29	544,09
2010	Javni uslužbenec 1	26	10	673,20	58,43	731,63	560,34
2011	Javni uslužbenec 1	27	10	681,31	62,07	743,38	569,18
2012	Javni uslužbenec 1	28	10	626,81	59,80	686,61	534,26
2013	Javni uslužbenec 1	29	10	623,66	59,68	683,34	532,33
2008	Javni uslužbenec 2	24	26	1.258,38	99,66	1.358,04	904,76
2009	Javni uslužbenec 2	25	26	1.258,38	103,82	1.362,20	911,23
2010	Javni uslužbenec 2	26	26	1.260,90	109,45	1.370,35	918,05
2011	Javni uslužbenec 2	27	26	1.276,08	116,25	1.392,33	932,49
2012	Javni uslužbenec 2	28	26	1.173,99	112,00	1.285,99	875,82
2013	Javni uslužbenec 2	29	26	1.164,97	111,49	1.276,46	873,72
2008	Javni uslužbenec 3	24	38	2.014,70	159,56	2.174,26	1.368,92
2009	Javni uslužbenec 3	25	38	2.014,70	166,21	2.180,91	1.376,80
2010	Javni uslužbenec 3	26	38	2.018,73	175,23	2.193,96	1.386,41
2011	Javni uslužbenec 3	27	38	2.043,03	186,12	2.229,15	1.408,36
2012	Javni uslužbenec 3	28	38	1.879,59	181,19	2.060,78	1.318,45
2013	Javni uslužbenec 3	29	38	1.853,35	177,37	2.030,72	1.302,64
2008	Okrožna sodnica	24	42	2.356,91	186,67	2.543,58	1.628,05
2009	Okrožna sodnica	25	46	2.757,26	227,47	2.984,73	1.871,29
2010	Okrožna sodnica	26	50	3.102,78	269,32	3.372,10	2.058,13
2011	Okrožna sodnica	27	50	3.140,12	286,06	3.426,18	2.103,37
2012	Okrožna sodnica	28	50	2.888,91	275,60	3.164,51	1.882,91
2013	Okrožna sodnica	29	50	2.929,83	280,38	3.210,21	2.040,73
2008	Poslanka	24	55	3.924,44	310,44	4.235,26	2.431,02
2009	Poslanka	25	55	3.924,44	323,77	4.248,21	2.452,00
2010	Poslanka	26	55	3.775,00	327,67	4.102,67	2.393,09
2011	Poslanka	27	55	3.820,44	348,04	4.168,48	2.430,45
2012	Poslanka	28	55	3.514,80	335,31	3.850,11	2.298,02
2013	Poslanka	29	55	3.537,25	338,51	3.875,76	2.356,02

Izračunane plače z napredovanji dveh plačnih razredov v letu 2011 in upoštevanim dodatkom na delovno dobo v višini 0,33 % za vsako leto

Leto		Delovna doba v letih	Plačni razred	Osnovna plača	Dodatek na delovno dobo	Bruto plača	Neto izplačilo
2008	Javni uslužbenec 1	24	10	671,86	53,21	725,07	540,59
2009	Javni uslužbenec 1	25	10	671,86	55,43	727,29	544,09
2010	Javni uslužbenec 1	26	10	673,20	58,43	731,63	560,34
2011	Javni uslužbenec 1	27	10+2	736,90	65,66	802,56	607,90
2012	Javni uslužbenec 1	28	10+2	677,95	62,64	740,59	569,59
2013	Javni uslužbenec 1	29	10+2	674,56	64,56	739,12	575,77
2008	Javni uslužbenec 2	24	26	1.258,38	99,66	1.358,04	904,76
2009	Javni uslužbenec 2	25	26	1.258,38	103,82	1.362,20	911,23
2010	Javni uslužbenec 2	26	26	1.260,90	108,19	1.369,05	917,33
2011	Javni uslužbenec 2	27	26+2	1.380,20	122,98	1.503,18	995,52
2012	Javni uslužbenec 2	28	26+2	1.269,78	117,33	1.387,11	933,32
2013	Javni uslužbenec 2	29	26+2	1.259,06	120,49	1.379,55	932,35
2008	Javni uslužbenec 3	24	38	2.014,70	159,56	2.174,26	1.368,92
2009	Javni uslužbenec 3	25	38	2.014,70	166,21	2.180,91	1.376,80
2010	Javni uslužbenec 3	26	38	2.018,73	173,21	2.191,94	1.385,26
2011	Javni uslužbenec 3	27	38+2	2.209,76	196,89	2.406,65	1.509,30
2012	Javni uslužbenec 3	28	38+2	2.032,98	187,85	2.220,83	1.407,43
2013	Javni uslužbenec 3	29	38+2	2.001,31	191,53	2.192,84	1.394,84
2008	Okrožni sodnik	24	42	2.356,91	186,67	2.543,58	1.628,05
2009	Okrožni sodnik	25	46	2.757,26	227,47	2.984,73	1.871,29
2010	Okrožni sodnik	26	50	3.102,78	266,22	3.369,00	2.058,71
2011	Okrožni sodnik	27	50+2	3.396,36	302,62	3.698,97	2.214,66
2012	Okrožni sodnik	28	50+2	3.124,65	288,72	3.413,37	1.914,10
2013	Okrožni sodnik	29	50+2	3.159,16	302,24	3.461,40	2.165,70

Vir: lasten (2013)